

INFORME JURÍDIC SOBRE LES COMPETÈNCIES EN MATÈRIA DE COMERÇ EN EL MARC DE LA LEGISLACIÓ ESTATAL I AUTONÒMICA BALEARSA DE RÈGIM LOCAL

LEGISLACIÓ PREEXISTENT

- .- Atès el que disposa Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de las bases del règim local,(text consolidat amb les modificacions introduïdes per l'article primer de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local)(LBRL),
- .- Atès el que disposa la Llei Llei 27/213 de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL),
- .- Atès el que disposa la Llei 20/2006 de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears,
- .- Atès el que disposa el Decret Llei 2/2014, de 21 de novembre, de mesures urgents per a la aplicació a les Illes Balears de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local,
- .- Atès l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat - Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació amb el Decret llei 2/2014, de 21 de novembre, de mesures urgents per a l'aplicació a les Illes Balears de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local,

QUESTIÓ PLANTEJADA

Es planteja la qüestió de si els ajuntaments poden prestar els serveis o continuar assumint competències en matèria de desenvolupament econòmic local després de l'entrada en vigor la LRSAL, i més concretament, si són necessaris i preceptius els informes de l'Administració competent per raó de matèria, en el qual s'assenyali la inexistència de duplicitats, i de l'administració que tingui atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències

ANTECEDENTS

L'article 7.4. del text consolidat de la LBRL estableix textualment que

“Les entitats locals només podran exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es posi en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i no s'incorri en un supòsit d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra Administració Pública”.

Afegeix que a aquests efectes, seran necessaris i vinculants dos informes previs: un de l'Administració competent per raó de matèria, en el qual s'assenyali la inexistència de duplicitats, i un altra de l'administració que tingui atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències.

És clar i indiscutible idò, que perquè un ajuntament exerceixi competències diferents a les pròpies o de les delegades seran necessaris aquests dos informes previs.

Abans d'abordar el cas que ens ocupa, hem de classificar en primer lloc aquestes competències (les de desenvolupament econòmic local), acudint al propi article 7 del text refós.

L'article 7.1 diu que les competències de les Entitats locals son pròpies o atribuïdes per delegació, i el 7.4, com ja hem analitzat, es refereix a les diferents a aquestes dues i que només les poden exercir les entitats locals sota les condicions referides anteriorment.

Així les coses, i analitzant l'article 25.2 de la LBRL, ens trobam en primer lloc que aquest precepte fa una relació de les competències que, en tot cas, els municipis exerciran com a pròpies, en els termes de la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes.

En aquesta relació, i pel que es refereix a l'activitat de desenvolupament econòmic local, hem de dir que no apareix cap atribució de competències genèrica a aquesta matèria, i que únicament trobam atribucions com les dels apartats h) i i) que es poden relacionar en la matèria de desenvolupament econòmic local. Així podem afirmar que les competències de Informació i promoció de l'activitat turística d'interès i àmbit local i les de fires, proveïments, mercats, llotges i comerç ambulant, son competències pròpies dels municipis.

Hem de concloure, idò, que fora d'aquestes matèries, els municipis no exerciran com a pròpies cap tipus de competències en l'àmbit de desenvolupament econòmic local a l'empara de la LBRL.

Si han d'exercir competències diferents a les relacionades, haurà de ser en virtut d'una llei de delegació, d'acord amb l'establert a l'article 27, o mitjançant els requisits de l'article 7.4 del text refós de la LBRL, el cas que es tracti de competències diferents de les pròpies o les delegades.

Per un altre costat, i a l'àmbit de la Comunitat autònoma de les Illes Balears, hem d'acudir a l'anàlisi de la Llei 20/2006, municipal i de règim local de les Illes Balears, que també regula al seu capítol VI les competències dels municipis de les Illes Balears, realitzant expressament una atribució de competències als mateixos.

Així, la llei balear, al seu article 29 diu textualment que:

*“A més de les competències derivades de la legislació bàsica de l'Estat i de l'exercici de les que puguin ser delegades per l'Estat, per la comunitat autònoma, pels consells i per altres administracions, aquesta llei **garanteix als municipis un nucli de competències pròpies** que seran exercides per aquestes entitats amb plena autonomia, subjecta només al control de constitucionalitat i legalitat.”*

Aquesta regulació legal, atribuint mitjançant una llei competències als municipis, i referint-se a elles com a **pròpies**, va en consonància amb l'establert a l'article 7.2 del text refós, que diu que,

“Les competències pròpies dels municipis, les províncies, les Illes i altres entitats locals territorials només podran ser determinades per llei i s'exerceixen en règim d'autonomia i sota la pròpia responsabilitat, atenent sempre a la deguda coordinació en la seva programació i execució amb les altres administracions Públiques.”

Seguidament, aquest article 26 al seu apartat segon, fa una relació de competències pròpies dels municipis, distribuïdes en 26 punts, indicant expressament que

*“Els municipis de les Illes Balears, en el marc de les lleis, tenen en tot cas **competències pròpies** en les matèries següents:”*

Per concretar però, ens referirem als relacionats amb la matèria de desenvolupament econòmic local.

Pel que fa referència a aquesta competència, els municipis de les Illes exerciran com a pròpies en virtut de l'article referit, els continguts de l'apartat s) i de l'apartat t)

s) Regulació de l'establiment d'autoritzacions i promocions de tot tipus d'activitats econòmiques, especialment les de caràcter comercial, artesanal i turístic, en el seu territori

t) Desenvolupament econòmic local i promoció turística del seu territori.

Aquí trobam una atribució molt més ample de competències pròpies que a la llei estatal, que faculta als municipis a actuar d'una forma directa en matèria de desenvolupament econòmic local

Així les coses els municipis exerciran com a **pròpies** les competències atribuïdes per la legislació estatal i autonòmica, no estant limitats en aquest sentit per les formalitats establertes al 7.4 del text refós de la LBRL.

En aquest mateix sentit, el Decret llei 2/2014, de 21 de novembre, de mesures urgents per aplicar a les Illes Balears la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, en el seu article 1 regula les competències pròpies de les entitats locals, redundat i confirmant que les competències atribuïdes als municipis per la legislació autonòmica amb anterioritat a l'entrada en vigor de la LRSAL són competències **pròpies** dels municipis de les Illes Balears.

“Són competències pròpies de les entitats locals de les Illes Balears les que els atribueixen com a tals les lleis estatals i autonòmiques.”

“Les entitats locals de les Illes Balears seguiran exercint les competències que els atribueixen les lleis de la Comunitat Autònoma anteriors a l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, de conformitat amb el que disposa la norma d'atribució, en règim d'autonomia i sota la seva pròpia responsabilitat, de conformitat amb el que estableix l'article 7.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local. Tot això sens perjudici del que disposa aquest Decret llei.”

Aquest mateix decret, als seus article 3.3 i 3.4, referint-se a les competències municipals **distintes de les pròpies** i a les **atribuïdes per delegació** redunda en la necessitat dels informes de duplicitat i de sostenibilitat financera, deixant ben clar que, a sensu contrari, aquest procediment no és preceptiu per a les competències pròpies.

L'article 3.4 es refereix a aquelles competències **distintes de les pròpies** i a les **atribuïdes per delegació** que es vinguessin prestant per part de l'entitat local abans de l'entrada en vigor de la LRSAL, establint que **seria suficient una valoració prèvia de la mateixa entitat local**, manifestant que no s'incorre en supòsits d'execució simultània del mateix servei públic i que es disposa d'un finançament suficient.

3.3. “Les entitats locals hauran de sol·licitar els informes que es preveuen en l'apartat anterior amb caràcter previ a l'inici de l'exercici de competències distintes de les pròpies o de les atribuïdes per delegació, així com en els supòsits de modificació substancial de les activitats o serveis que duguin a terme o prestin, emmarcats en l'exercici d'aquestes competències, i que puguin provocar l'existència de duplicitats de la prestació o afectar la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda local.”

*3.4. “No és necessari sol·licitar els informes esmentats en el cas que l'entitat local exerceixi les competències abans de l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de conformitat amb la normativa vigent estatal o autonòmica. En aquest cas, es podran seguir prestant els serveis o desenvolupant les activitats sempre que, d'acord amb una **valoració prèvia de la mateixa entitat local**, no s'incorri en supòsits d'execució simultània del mateix servei públic i disposi d'un finançament suficient.”*

És important deixar clar que tant l'article 3 del Decret Llei 2/2014, com l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat - Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació amb el Decret Llei 2/2014, no es refereixen a les competències pròpies, sino a les diferents de les pròpies.

CONCLUSIÓ

Segons el nostre parer, les competències enumerades a l'article 25.2 de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local, i les enumerades a l'article 26.2 de la Llei Municipal i de Règim Local de les Illes Balears, al ser **pròpies** de les entitats locals, poden continuar essent prestades directament per aquestes amb total llibertat i sense estar sotmeses a les limitacions ni informes preceptius regulats a l'article 7.4 de la LBRL.

Per tant, i circumscriuint-nos a l'àmbit de la consulta, els ajuntaments de les Illes Balears tenen competències pròpies atribuïdes per l'article 26.2 de la Llei 20/2006, municipal i de règim local de les Illes Balears en matèria de:

- s) Regulació de l'establiment d'autoritzacions i promocions de tot tipus d'activitats econòmiques, especialment les de caràcter comercial, artesanal i turístic, en el seu territori*
- t) Desenvolupament econòmic local i promoció turística del seu territori.*

Amés, són també competències pròpies de l'Ajuntament en virtut de l'article 25.2 del text refós de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de las bases del règim local,

- h) Informació i promoció de l'activitat turística d'interès i àmbit local.*
- i) Fires, proveïments, mercats, llotges i comerç ambulat.*

Tot això, i com és evident, sense perjudici de les demés enumerades com a pròpies a la legislació referida.

Palma, 21 d'abril de 2020



Miquel Santandreu Bestard
Assessor Jurídic de la FELIB