

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR LA PRESTACIÓ DEL SERVEI DE SUBMINISTRAMENT D'UNIFORMITAT DE LA POLICIA LOCAL, VESTUARI DE LA BRIGADA D'OBRES I SERVEIS (EPI), AIXÍ COM ALTRE PERSONAL ADSCRIT ALS SERVEIS PÚBLICS DE LES ENTITATS LOCALS DE LES ILLES BALEARS

De conformitat amb el que estableix l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de la Llei de contractes del sector públic (LCSP), la subscripció de contractes requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte. D'acord amb el que disposa l'article 28 de la LCSP, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, s'han de determinar amb precisió, i se n'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació.

Segons el mateix article 116, en l'expedient s'ha de justificar:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte (Segons l'article l'elecció de les fórmules s'ha de justificar en l'expedient), així com les condicions especials de la seva execució.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.
- e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

És per aquest motiu, que aquesta memòria exposa i justifica els anteriors continguts, alguns d'ells ja analitzats en l'informe sobre les consultes preliminars de mercat, publicat en el perfil de contractant, i del qual no hi ha aspectes substancials que comportin l'allunyament de les conclusions d'aquest informe i del mateix òrgan de

contractació, que justifiqui una motivació diferent, tal com preveu l'article 115 de la LCSP. Així, aquesta memòria justifica i s'estructura amb els següents apartats:

- **Objecte del contracte**

El subministrament de la uniformitat per la policia local dels Ajuntaments de les Illes Balears, així com accessoris de la mateixa uniformitat, i el mateix ajustament del tallatge. També és objecte del present contracte la selecció de diverses empreses per subministrar el vestuari per a la brigada municipal, de serveis, jardineria i altres personal que gestiona serveis públics locals tals com personal de consergeria, educadores de llars d'infants, centres educatius o membres de Protecció Civil entre d'altres.

Les prestacions exactes són en cada un dels lots les següents:

Lot 1 - Subministrament d'uniformitat per a la policia local i serveis associats

Lot 2 - Subministrament de complements del vestuari per a la policia local

Lot 3 - Subministrament de vestuari per a la brigada d'obres i serveis, jardineria i manteniment

Lot 4 - Subministrament de complements de vestuari per a la brigada d'obres i serveis, jardineria i manteniment

Lot 5 - Subministrament de vestuari per a la consergeria, espais esportius, escoles i altres equipaments

Lot 6 - Subministrament de vestuari pels membres de protecció civil

Els codi CPV que corresponen són:

- Lot 1 35811200-4 (Uniformes de policia)
 18100000-0 (Roba de treball, roba de treball especial i
 accessoris)
 50830000-2 (Serveis de reparació de roba i teixits)
- Lot 2 35200000-6 (Equip per a policies)
 35230000-5 (Manilles)
 35000000-4 (Equip de seguretat, extinció d'incendis, policia i
 defensa)
 18100000-0 (Roba de treball, roba de treball especial i
 accessoris)
- Lot 3 18100000-0 (Roba de treball, roba de treball especial i
 accessoris)
- Lot 4 18800000-7 (Calçat)
 18830000-6 (Calçat de protecció)
 18143000-3 (Indumentària de protecció)
- Lot 5 37411300-5 (Roba i equip polar)
 18331000-8 (Samarretes)
 18333000-2 (Polos)
 18234000-8 (Pantalons)
 18230000-0 (Roba exterior diversa)
 18223000-8 (Jaquetes i jaquetes esportives)
 18235000-5 (Jerseis i articles similars)
 18443340-1 (Gorres)
 18800000-7 (Calçat)
 18820000-3 (Calçat esportiu)
 18318200-3 (Bates)
- Lot 6 18235400-9 (Armillles)
 18333000-2 (Polos)
 18234000-8 (Pantalons)
 18221200-6 (Anorac)
 18443340-1 (Gorres)
 18425000-4 (Cinturons)
 18815000-5 (Botes)

Aquesta licitació, a més permetrà beneficiar a les entitats locals adherides a la FELIB beneficiar-se de l'economia d'escala, alhora que reduirà les càrregues administratives dels ens que s'hi adhereixin.

- **La divisió en lots del contracte**

S'ha considerat adient la divisió de la licitació en lots, ja que la naturalesa dels subministraments i serveis a efectuar és diversa, ja que els dos primers lots es refereixen a productes destinats a la policia local, els dos següents (lots 3 i 4) es refereixen a subministraments destinats a la brigada d'obres i serveis, jardineria i manteniment, el lot 5 va destinat a satisfer el subministrament d'elements per a cobrir les necessitats de vestuari per a la consergeria, espais esportius, escoles i altres equipaments, i el lot 6 va destinat a cobrir les necessitats de vestuari dels cossos de protecció civil.

Tenint en compte l'especialització dels potencials subministradors, s'ha considerat adient establir aquesta divisió.

La determinació dels lots pretén també

- Possibilitar una major concurrència en la licitació, ateses que les unitats de licitació es fraccionen, i d'aquesta forma intentar aconseguir l'oferta qualitat-preu més avantatjosa per l'administració local de les Illes Balears.
- Permetre que no hi hagi una concentració d'aquest tipus de contractes en un sola empresa, possibilitant que els entorns de competència augmentin o s'estimulin.

S'atén a les previsions de l'article 99 de la LCSP amb la determinació de lots o prestacions funcionals, tal com recull l'informe de les consultes preliminars publicat en el perfil de contractant.

- **La necessitat i idoneïtat del contracte**

La contractació s'opta per realitzar i tramitar de forma *ordinària* i està subjecte a regulació harmonitzada mitjançant el procediment obert.

En el que fa referència als criteris d'adjudicació, es divideix entre els no avaluable de forma automàtica, que integren la proposta tècnica, i els avaluable automàticament, referits al preu.

Els principals objectius que persegueix aquest contracte, a més de reduir la càrrega administrativa de les entitats destinatàries i aprofitar els beneficis de l'economia d'escala, es resumeixen en:

- Identificar la uniformitat i equipament de protecció individual més comú i necessari per desenvolupar diferents serveis públics, titularitat o exercida per l'administració local, per tal que la seva contractació sigui més eficient, eficaç i amb un estàndards de qualitat i procediment administratiu.
- Fixar diferents preus unitaris màxims del subministrament més comú, així com les prestacions associades per adaptar a cada empleat públic i organització.
- Seleccionar i delimitar empreses amb la suficient habilitació i capacitat per a proveir a l'administració local de les Illes Balears.
- L'accés de les PIMEs en la licitació.

- **El pressupost base de licitació, valor estimat, preu del contracte i la seva revisió**

El pressupost base de licitació no és obligatori en un Acord marc, ja que és suficient un pressupost per a cada contracte basat, d'acord amb l'article 100.3 LCSP.

Ateses les previsions de l'article 100.3 LCSP, el pressupost base de licitació és el valor màxim estimat exclòs l'IVA del conjunt dels contractes basats previstos durant la vigència de l'Acord marc, en concordança amb les sentències STJUE C-216/17, i particularment amb la STJUE C-274/21 C-275/21, de 12 de juliol de 2022, i ateses les previsions dels articles 221, 222 i 223 LCSP, tal com es reflecteix en les taules següents, i la possibilitat de noves adhesions ateses les regulacions de les modificacions en el PCAP i de les previsions de l'article 204 LCSP.

Pel que fa al valor estimat del contracte, el mètode de càlcul aplicat per calcular el valor estimat es fonamenta en els preus habituals al mercat i s'ha tingut en compte a més dels costos basats de l'aplicació de les normatives laborals vigents,

altres costos que es derivin de l'execució material del subministrament, serveis, i les despeses generals d'estructura i el benefici industrial

La distribució del VEC per lot és la següent:

LOT	Pressupost Base de Licitació Import amb IVA	VEC, amb possibilitat modificació i preus unitaris Import sense IVA
Lot 1.	1.611.864,43 €	3.463.510,34 €
Lot 2.	906.673,74 €	1.948.224,56 €
Lot 3.	354.568,86 €	2.621.646,52 €
Lot 4.	656.962,90 €	1.411.655,82 €
Lot 5.	301.846,24 €	648.595,22
Lot 6.	361.857,69 €	777.545,46 €

No es contempla cap sistema de revisió de preus.

- **Les condicions d'aptitud i els criteris de solvència (esperar que es defineixin els plecs)**

Raons d'índole tècnica i de garantia de l'execució de la prestació aconsellen l'habilitació empresarial, solvència econòmica i financera i tècnica o professional requerides en els plecs que es poden concretar en:

Solvència econòmica

Pel que fa a **la solvència econòmica i financera**, es requereix que l'empresa licitadora haurà acreditat un **volum anual de negocis referit al millor exercici dels tres últims disponibles d'import igual o superior** al del valor de negocis del candidat.

Solvència tècnica o professional

Pel que fa a **la solvència tècnica** l'empresa licitadora haurà d'acreditar que la **relació dels principals subministraments realitzats en els tres últims anys, d'igual o similar naturalesa que l'objecte de la unitat de licitació on presenti proposició**.

Capacitació empresarial

Pel que fa a la capacitació professional no s'exigirà en cap cas.

- **Els criteris d'adjudicació**

Criteris d'adjudicació basats en un judici de valor (amb un màxim de 40 punts)

En tots el lots

- Metodologia per a la gestió de les comandes i determinació de les unitats, el tallaje i personalització.

- Servei postvenda, disposició d'estoc dels elements subministrats i resolució d'incidències i urgències.
- Servei de presa de mesures i ajustos.
- Utilització d'embalatges o envasos reutilitzables o de materials aptes per al reciclatge o biodegradables.

A més, s'afegiran els següents criteris en els corresponents lots per raó de la seva naturalesa:

En els lots 2 i 4

- Presentació de diferents models de sabates/botes/calçat

Criteris d'adjudicació automàtics basat en el preu (amb un màxim de 60 punts)

En tots el lots

- Oferta econòmica ponderada d'acord amb els percentatges concrets de cada subministrament/producte, els quals s'aplicaran als diferents preus unitaris proposats i a continuació se'n farà el sumatori per tal d'obtenir l'oferta econòmica ponderada.

La puntuació global conjunta per a determinar les tipologies de preu quedarà definida d'acord amb una taula de percentatges recollida en el PCAP.

Per l'avaluació de les proposicions econòmiques es farà servir la fórmula que es detalla a continuació. Els punts es distribuïran de forma proporcional inversa (major puntuació el menor preu) segons la següent fórmula, fins un màxim de 60 punts.

La puntuació s'obtindrà segons la següent fórmula:

$$P_i = P \cdot \frac{B}{I}$$

Essent :

Pi = Puntuació obtinguda per cada licitador.

P = Puntuació màxima.

B = Proposta econòmica ponderada més econòmica, sense IVA.

I = Proposta econòmica ponderada oferta pel licitador que es puntua, sense IVA.

L'oferta econòmica ponderada es calcularà d'acord amb els percentatges concrets que es detallaran als plecs, els quals s'aplicaran als diferents preus unitaris proposats i a continuació se'n farà el sumatori per tal d'obtenir l'oferta econòmica ponderada.

D'altra banda, en relació als lots 2, 4, 5 i 6 i atès que com que està admesa la presentació de diferents models de sabates o botes, als efectes de la determinació del preu presentat per cadascun d'aquests elements, es realitzarà la mitjana aritmètica dels preus presentats per a cadascuna de les modalitats ofertes i posteriorment, a la quantia obtinguda se li aplicarà el percentatge corresponent.

L'elecció dels criteris d'adjudicació havia estat reflectida en l'informe de conclusions de les consultes preliminars de mercat, publicades en el perfil de contractant. Tots i cadascun dels criteris tenen relació amb l'objecte del contracte i es troben suficientment delimitats.

Clàusules i criteris socials i mediambientals

De conformitat amb el que estableix l'article 1.3 i 202 LCSP, en tota la contractació pública s'han d'incorporar de manera transversal i preceptiva criteris socials i mediambientals sempre que tinguin relació amb l'objecte del contracte. Algunes condicions especials podrien ser:

Condicions especials d'execució de caràcter mediambiental

Utilització de maquinària, eines i elements de transport respectuosos amb el medi ambient, de menor consum energètic, i que produeixin una menor emissió de sorolls i productes contaminants, sempre per sota dels límits marcats per la normativa vigent.

Condicions especials d'execució de caràcter ètic

No realitzar accions que posin en risc l'interès públic.

Denunciar les situacions irregulars que es puguin presentar en els processos de contractació pública o durant l'execució dels contractes.

Abstenir-se a realitzar conductes que tinguin per objecte o puguin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència, com els comportaments col·lusoris o la competència fraudulenta (ofertes de resguard, eliminació d'ofertes, assignació de mercats, rotació d'ofertes...).

Respectar els acords i les normes de confidencialitat.

Condicions especials d'execució de caràcter social

Garantir la seguretat i prevenció de la salut en el lloc de treball.

Insuficiència de mitjans

Aquesta licitació pretén suplir la falta de mitjans humans i tècnics de moltes de les administracions locals de les Illes Balears a l'hora de licitar aquests tipus de contractes. A la dificultat de dur licitacions periòdiques per complir les exigències legals en matèria de contractació degut a la saturació de treball dels equips humans dels consistoris, hem d'afegir la falta de personal especialitzat, donada la seva complexitat tècnica.

Així, tal com es va plasmar en l'informe de conclusions de les consultes preliminars de mercat, dels ens locals que aportaren la informació, la majoria d'administracions tenen contractats els subministrament mitjançant comandes puntuals, i en algun casos de forma recurrent i repetitiva mitjançant contractació menor.

Ateses les previsions de l'article 118 LCSP la licitació agregada comportaria millorar l'esmentada contractació als associats de la FELIB.

Aquest fet, afegit a que amb una sola licitació efectuada per part de la central de contractació de la FELIB pot garantir el compliment de les exigències normatives i beneficiar-se al mateix temps de les avantatges de l'economia d'escala, fa que es justifiqui la present licitació.

Palma, 21 de novembre de 2022