

INFORME SERVEIS JURÍDICS RELATIU AL PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS I PLEC DE PRESCRIPCIONS TÈCNiques PARTICULARS QUE REGULEN L'ACORD MARC DE SUBMINISTRAMENT D'UNIFORMITAT DE LA POLICIA LOCAL, VESTUARI DE LA BRIGADA D'OBRES I SERVEIS (EPI), AIXÍ COM ALTRE PERSONAL ADSCRIT ALS SERVEIS PÚBLICS DE LES ENTITATS LOCALS DE LES ILLES BALEARS (EXPEDIENT FELIB 6/2022)

El Sr. Pedro Bofill Contreras, assessor jurídic de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), procedeix l'emissió del present INFORME JURÍDIC a l'efecte de informar sobre la legalitat del PCAP i PPT de l'expedient de contractació FELIB 6/2022.

PRIMER.- Legislació aplicable

- Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre Contractació Pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-.
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques -RGLCAP-.

SEGON.- Consideracions jurídiques

1. Antecedents

Als efectes previstos en l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP) la Presidència de la FELIB, en la seva condició d'òrgan de contractació, entén necessari procedir a la corresponent contractació administrativa, amb l'objecte de facilitar el manteniment dels ascensors, altres aparells elevadors i altres serveis associats amb destinació a les entitats locals de les Illes Balears, atenent a l'informe de necessitat de data 21 de novembre de 2022.

L'esmentada contractació de caràcter centralitzat, s'articularà a través d'un acord marc contemplat a l'article 219 LCSP i següents, que tindrà per funció la fixació de les condicions contractuals amb un o diversos empresaris, a què s'hauran d'ajustar els contractes futurs (contractes basats) que pretengui adjudicar l'òrgan de contractació durant un període de temps determinat. Aquesta contractació no suposarà cap tipus de compromís econòmic per la FELIB ja que ella no serà la destinatària dels serveis objecte del contracte.

La celebració de l'acord marc es durà a terme d'acord amb les normes del procediment establertes en les Seccions 1a i 2a del Capítol I del Títol I del Llibre Segon de la LCSP.

Les finalitats de l'acord marc seran la fixació de la prestació - El subministrament de la uniformitat per la policia local dels Ajuntaments de les Illes Balears, així com accessoris de la mateixa uniformitat, i el mateix ajustament del tallatge. També és objecte del present contracte la selecció de diverses empreses per subministrar el vestuari per a la brigada municipal, de serveis, jardineria i altres personal que gestiona serveis públics locals tals com personal de consergeria, educadores de llars d'infants, centres educatius o membres de Protecció Civil entre d'altres.

El present acord marc té la qualificació de contracte administratiu mixt de serveis i subministraments per preus unitaris i serveis associats, segons el que estableixen els articles 16.3 a), 17 i 18 LCSP. Tot i així, s'identifica com la prestació principal, la de subministrament d'uniformitat per al personal de les administracions locals de les Illes Balears.

D'acord amb l'article 99 LCSP, l'objecte del contracte està dividit en els següents lots, responent tant a les necessitats concretes que es pretenen satisfer.

Lot 1 - Subministrament d'uniformitat per a la policia local i serveis associats

Lot 2 - Subministrament de complements del vestuari per a la policia local

Lot 3 - Subministrament de vestuari per a la brigada d'obres i serveis, jardineria i manteniment

Lot 4 - Subministrament de complements de vestuari per a la brigada d'obres i serveis, jardineria i manteniment

Lot 5 - Subministrament de vestuari per a la consergeria, espais esportius, escoles i altres equipaments

Lot 6 - Subministrament de vestuari pels membres de protecció civil

Les prestacions i subministraments inclosos en els esmentats lots, es troben detallades en els Plecs de Prestacions Tècniques (PPT). Concretament, a la clàusula 2 i 3 dels PPT es troben recollides les característiques generals i la Relació i característiques de les diferents peces que componen els diferents lots.

Es considera també ajustada a dret, la previsió que es realitza en els PCAP, possibilitant que els licitadors puguin presentar les seves ofertes a un o més lots, i que no es prevegi cap restricció, limitació o incompatibilitat per la presentació de les ofertes d'acord amb el que disposa l'article 99.4 LCSP.

2. Durada, valor estimat del contracte i elecció del procediment d'adjudicació

La durada de l'acord marc és de dos anys, amb la possibilitat de dues pròrrogues de dotze mesos cada una, d'acord amb l'establert a l'article 219.2 LCSP.

La durada dels contractes basats en l'acord marc serà independent de la durada d'aquest, i es regirà pel que preveu l'article 29 LCSP, relatiu al termini de durada dels contractes i d'execució de la prestació, així com per l'establert pels PCAP de l'acord marc.

D'acord amb l'article 100.3 LCSP no és necessària l'aprovació amb caràcter previ d'un pressupost base de licitació en la tramitació d'un acord marc. Donat que aquest es determinarà en cadascun dels contractes basats, la clàusula B.2 del quadre de característiques del contracte realitza unes previsions màximes del valor estimat del contracte, de conformitat amb els articles 220 i 221 LCSP.

De conformitat amb allò estipulat a l'article 22 LCSP, el contracte està subjecte a regulació harmonitzada als efectes de la seva publicitat al diari Oficial de la Unió Europea (DOUE), i li és d'aplicació el règim especial de revisió regulat a l'article 44 LCSP pel que fa al recurs especial en matèria de contractació contingut a la clàusula 52 del PCAP.

L'expedient de contractació es tramita de forma ordinària i pel procediment obert, on tots els operadors econòmics poden presentar una oferta, estant exclosa tota negociació sobre els termes i condicions del contracte, d'acord amb l'article 156 LCSP. A més, es tramita d'acord amb les previsions específiques de la Secció 2^a del Capítol II del Llibre II de la LCSP.

Els licitadors hauran de complir els criteris de solvència econòmica i financera, i a més de solvència tècnica o capacitació empresarial, continguts en els PCAP, d'acord amb els articles 87 i 89 LCSP.

Finalment, l'elecció del contracte o acord marc es justifica per raons de racionalització tècnica de la contractació, ja que implica un abaratiment dels costos del procés de licitació i adjudicació per a les entitats locals associades a la FELIB, l'obtenció d'economies d'escala, una major homogeneïtat en els nivells de qualitat en les contractacions, tots principis en línia amb el contingut de l'acord de creació de la Central de Contractació de la FELIB de data 7 d'octubre de 2016.

Es constitueix la Mesa de contractació com a òrgan d'assistència a l'òrgan de contractació. A més, aquesta mesa té la possibilitat de ser assistida per una ponència tècnica integrada pels assessors especialitzats que resultin necessaris, depenent dels assumptes a tractar. Tot i així, la regulació que se'n fa de la seva intervenció és potestativa o opcional, i a criteri del mateix òrgan de contractació (clàusula dinovena del PCAP).

Les sessions de la Mesa de contractació es podran realitzar a distància i de forma virtual, d'acord amb l'article 17.1 de la Llei 40/2015 d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

4. Contractes basats

En la regulació que es realitza de la tramitació del contractes basats (clàusules trenta-sisena a quaranta-sisena) es permet la seva adaptació a les necessitats de les entitats destinatàries, en aspectes com el termini o el període de durada. Els criteris d'adjudicació apareixen recollits en la clàusula trenta-sisena del PCAP.

A la clàusula quaranta-primera es contemplen diverses condicions especials d'execució en els termes de l'article 202 LCSP.

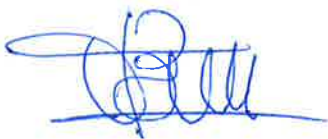
5. Modificació, suspensió, extinció i resolució dels contractes de l'acord marc i dels contractes basats

Les clàusules quaranta-setena a cinquena PCAP estableixen els aspectes relatius a la modificació, suspensió, extinció i resolució dels contractes de l'acord marc i dels contractes basats, d'acord amb l'establert als articles 203 a 207 LCSP, juntament amb l'article 222.2 LCSP.

Per tot l'exposat anteriorment, i la fonamentació jurídica esmentada **s'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars (PCAC) i el plec de prescripcions tècnics particular (PPT)**, elaborats per l'àrea de Dret Públic del despatx Nova Celona SL.

Palma, 23 de novembre de 2022

Pedro Bofill Contreras



Assessor Jurídic de la FELIB