

## **Informe sobre les necessitats, idoneïtat i eficiència d'un contracte a partir de l'estudi sobre el subministrament de vehicles i punts de recàrrega per a les entitats locals de les Illes Balears**

---

### **Antecedents generals**

La Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB) és un associació d'entitats locals creada d'acord amb el que disposa la Disposició Addicional 5ª de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de las Bases del Règim Local, que té entre les seves funcions d'acord amb l'article 6 dels seus estatuts, l'assistència a les seves entitats associades mitjançant l'establiment de les estructures organitzatives pertinents .

El Comitè Executiu de la FELIB, en la seva sessió ordinària de data 7 d'octubre de 2016, va aprovar la creació de la seva Central de contractació, d'acord amb el que disposa l'article 203 del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual es va aprovar el text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP) amb les finalitats de promoure l'eficiència i simplificació en els tràmits de les licitacions portades a terme per les entitats locals, l'obtenció d'estalvis derivats de les economies d'escala, la homogeneïtat en els nivells de qualitat de les contractacions, i l'impuls de la contractació electrònica.

La Instrucció interna 1/2021 sobre el procediment en les consultes preliminars del mercat que es realitzin per part de la Central de contractació de la FELIB aprovada el 3 de juny de 2021, determina en el seu article 1 que es podran realitzar estudis i consultes preliminars del mercat de les licitacions que tramiti la Central de contractació de la FELIB.

### **Antecedents particulars**

Dins la planificació de la Central de contractació es va decidir valorar una licitació pel subministrament de vehicles que utilitzen i poden necessitar les entitats locals de les Illes Balears. Per aquest motiu, es va demanar la col·laboració per omplir un formulari que permetés estimar dades econòmiques dels contractes, així com saber les característiques principals i comportament de la contractació en aquest tipus de subministraments i serveis. Per aquest motiu el 22 de març de 2023 es va enviar un qüestionari per tal de conèixer, amb més detall, quines tipologies de vehicles són necessaris.

L'objectiu de l'enquesta va ser conèixer la flota actual de vehicles, separant de manera molt clara el que són vehicles no policials o especialitzats (altrament anomenats de serveis generals), i els vehicles policials. Aquests darrers, a l'estar adscrits a uns serveis molt especials requereixen d'una configuració específica, mitjançant una intensa transformació del vehicle. Aquesta transformació afecta a tots els segments de vehicles: motocicletes, turismes, SUV o tot terreny i furgonetes, amb els diversos sistemes de motorització. També, per ser un equipament o servei complementari imprescindible per als vehicles de motorització elèctrica en la línia de la

descarbonització, es demana informació sobre la disponibilitat dels punts de recàrrega.

## **Contingut del qüestionari**

L'esmentat qüestionari estava estructurat en els blocs següents:

### **Dades generals i identificació de les persones o àrees**

- Nom de l'ens local
- Número d'habitants del municipi
- Persona de contacte
- Càrrec o funcions dins de l'ens
- Correu electrònic

### **Quantificació i identificació dels vehicles utilitzats en els serveis municipals**

- Vehicles de turisme petits. Quants? De quina marca?
- Vehicles de turisme mitjans. Quants? De quina marca?
- Vehicles de turisme mitjans. Quants? De quina marca?
- Vehicles tot camí-muntanya. Quants? De quina marca?
- Furgonetes per a serveis municipals. Quants? De quina marca?
- Motocicletes de carretera. Quants? De quina marca?
- Motocicletes de muntanya. Quants? De quina marca?
- Teniu altres vehicles de titularitat municipal?

### **Quantificació i identificació dels vehicles utilitzats en els serveis policials o de seguretat pública**

- Vehicles policials sense mampara. Quants? De quina marca?
- Vehicles policials amb mampara. Quants? De quina marca?
- Vehicles policials tot camí-muntanya. Quants? De quina marca?
- Vehicles per atestats. Quants? De quina marca?
- Motocicletes de carretera. Quantes? De quina marca?
- Motocicletes de muntanya. Quantes? De quina marca?
- Disposeu d'altres vehicles policials? Quins? De quina marca?

### **Quantificació i característiques del punt de recàrrega elèctrics i la seva gestió**

- Nombre de punts de recàrrega vinculats:
- Nombre de punts de recàrrega semi ràpida:
- Teniu contractada alguna empresa com a proveïdor de servei (energia, gestió, manteniment...) per als de punts de recàrrega semi ràpida o ràpida?

### **Identificació en termes de mobilitat, vehicles o punts de recàrrega, de necessitats no exposades**

### **Entitats locals participants**

El número total d'ens locals que van respondre fou de 25, que són els següents:

Ajuntament Algaida  
Ajuntament d'Alaró  
Ajuntament d'Artà, Prefectura de policia local  
Ajuntament de Búger  
Ajuntament de Calvià  
Ajuntament de Calvià, Empresa municipal Calvià 2000  
Ajuntament de Capdepera  
Ajuntament de Felanitx  
Ajuntament de Lloseta  
Ajuntament de Llucmajor  
Ajuntament de Manacor, Empresa de serveis del municipi de Manacor SA  
Ajuntament de Maria de la Salut  
Ajuntament de Montuïri  
Ajuntament de Palma, Departament d'infraestructures i accessibilitat  
Ajuntament de Palma, Empresa funerària municipal SA  
Ajuntament de Palma, Policia Local de Palma  
Ajuntament de Petra  
Ajuntament de Santa Eugènia  
Ajuntament de Santanyí  
Ajuntament de Sencelles  
Ajuntament de Ses Salines  
Ajuntament des Castell  
Ajuntament d'Esporles  
Ajuntament Muro  
Entitat local menor de Palmanyola

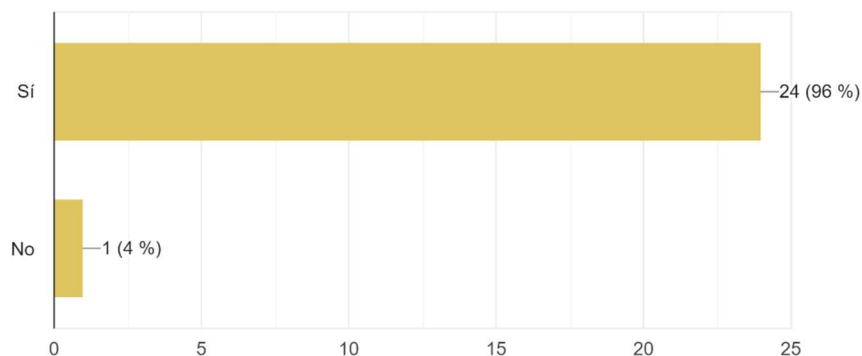
### **Respostes quantitatives i qualitatives**

Del conjunt de respostes, es poden extreure les següents conclusions generals en referència a la flota de vehicles que actualment tenen les entitats locals que han omplert el formulari, i respost a les preguntes formulades:

#### Vehicles municipals

### Disposeu de vehicles municipals

25 respostes

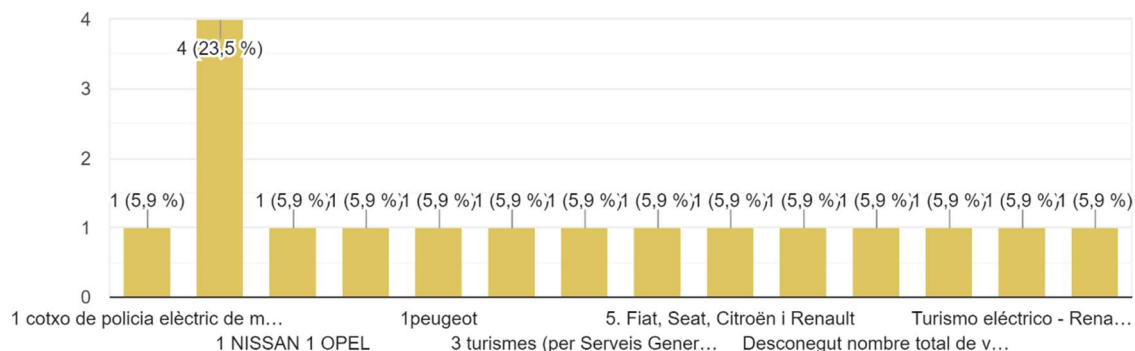


En aquest cas, qui respon la pregunta amb un vehicle és una empresa mercantil municipal i no un ens local. Per tant, es podria considerar que no es correspon amb la idea d'aquesta qüestió i considerariem que el 100% dels ens locals consultats tenen un tipus o un altre de vehicle, justificant la necessitat del contracte de forma clara.

Si la resposta anterior és que sí, indiqueu tipus, marca i unitats: 1. Vehicles de turisme petits.

Quants? De quina marca?

17 respostes



Aquí contesten 17 ens locals en referència a vehicles de turisme petits, amb una gran diversitat de marques i models. També s'observa que s'introdueixen vehicles elèctrics tot i que es podria dir que són una minoria. El detall aproximat seria:

- 3 furgonetes elèctriques Renault
- 1 furgoneta de combustible Peugeot
- 1 camió per la brigada
- 1 moto elèctrica policial
- 1 cotxe Ford Ka
- 1 cotxe Nissan

- 1 cotxe Opel
- 1 cotxe Fiat
- 5 vehicles entre Fiat, Seat, Citroën i Renault
- 59 vehicles de diverses marques
- 1 Seat Panda

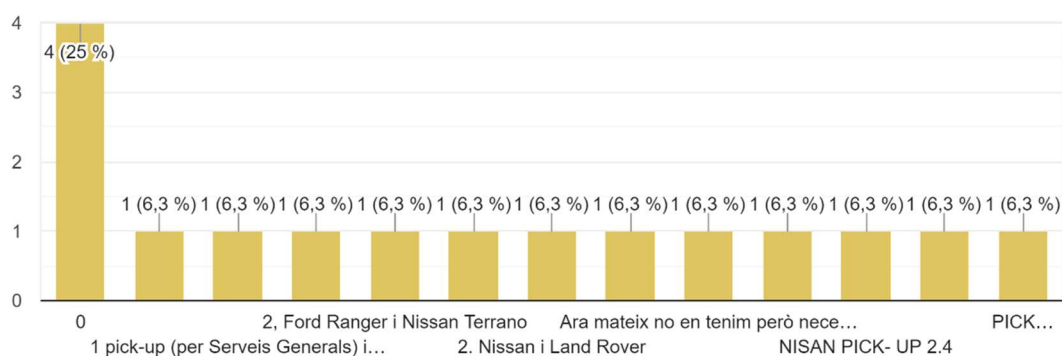
La següent pregunta és: **"Vehicles de turisme mitjans. Quants? De quina marca?"**. S'han rebut 15 respostes amb un nivell de diversitat de marques i models molt semblant a l'anterior, tot i que es podria dir que es tenen més vehicles petits que no pas turismes mitjans.

De les respostes sobre vehicles, en destaquem com les més recurrents:

- Citroën Berlingo (furgoneta)
- Citroën Xsara
- Renault kangoo (furgoneta)
- Toyota
- I altres marques molt diverses

### 3. Vehicles tot camí-muntanya. Quants? De quina marca?

16 respostes



Aquí hi ha recurrència de vehicles amb un perfil més de tot terreny que de tot camí o SUV, també en destaquen les pick-up.

Les marques més habituals són Nissan, Toyota i Ford, però cap sobresurt. D'altra banda, pels models que citen els ens, molts ja no es fabriquen, fet que ens apunta que podria existir la necessitat de renovació en un termini curt o mitjà de temps.

### **Furgonetes per a serveis municipals. Quants? De quina marca?**

Aquí responen 23 ens locals. Les furgonetes més habituals són:

- Peugeot partner
  - Citroën berlingo
  - Dacia docker
  - Altres marques i models
  - Camions de més de 3.5 tones de càrrega
  - S'introdueixen diverses furgonetes Renault elèctriques en la flota d'alguns ens locals de manera destacada
  - A part dels vehicles, s'expressa diverses formes d'adquirir-les. O bé per adquisició mitjançant inversió (Capítol VI de despeses) o bé per arrendament (Capítol II de despeses)
- 

### **Motocicletes de carretera. Quants? De quina marca?**

Amb 14 respostes

En el cas de les motocicletes de carretera apareixen diferents tipologies de vehicle com ciclomotors, scooters i motocicletes de carretera. Per tant, amb aquestes respostes diverses, semblaria que afloren també unes necessitats asimètriques i diverses.

Les marques més habituals de carretera són:

- Yamaha
  - Honda
  - Kawasaki
  - Suzuki
  - BMW
  - També d'elèctriques com les Scutum
- 

### **Motocicletes de muntanya. Quantes? De quina marca?**

Aquí només responen 10 ens locals dels 25 que han omplert el formulari. Mirant els resultat cap d'ells indiquen marca o model i fins i tot s'especifica que no en necessiten.

Per tant es podria considerar que actualment no hi ha demanda d'aquesta tipologia de vehicles, almenys manifestada.

---

### Teniu altres vehicles de titularitat pública?

Els vehicles indicats (17 respostes) són, bàsicament, aquells que es podrien identificar com de serveis auxiliars o bé vehicles tècnics per a funcions molt específiques. La resposta ha estat àmplia amb una gran diversitat de tipologies.

- Camions per a la brigada municipal (més de 3.5 Tones), amb diferents configuracions (bolquet, grua, etc). De vehicles d'aquesta tipologia un ens local indica un total de 11 unitats.
- Vehicles elèctrics petits, indiquen Goupil
- Escombradores
- Tractors amb diferents usos i utilitats
- Dúmpers
- Mini pala
- Carretó elevador
- I altres amb menys representació

---

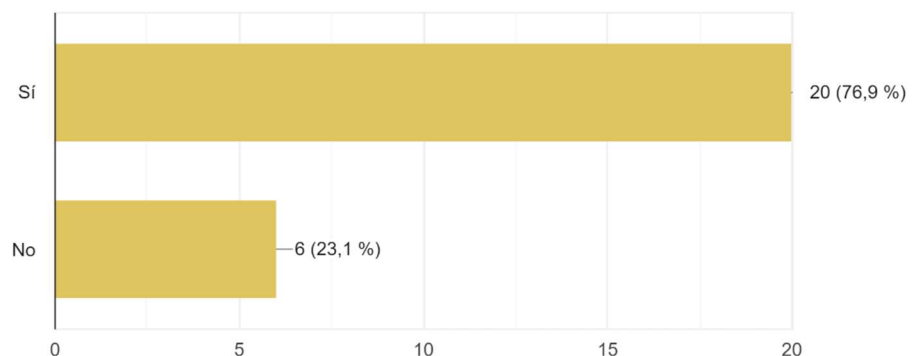
### Vehicles policials

En aquesta part el qüestionari ja desenvolupa preguntes per a vehicles destinats a serveis policials que per la seva especificitat s'han considerat de tractar diferent. El seu funcionament i ús està molt condicionat per un servei de 24/7, la configuració interna i externa, els acabats i accessoris, les necessitat d'ús que reben aquests vehicles durant els diferents serveis i, ens molts casos, per la manera en què s'adquireixen o contracten, que es podria considerar diferent als vehicles més generalistes, com els tractats anteriorment.

Per aquest motiu es considera que requereixen un tractament diferenciat i específic.

#### Disposeu de vehicles policials?

26 respostes



La majoria en disposen, per tant està més que justificat l'estudi específic d'aquests vehicles.

Una diferència molt important són aquells que disposen d'una transformació interior important com és la inclusió de mampara o kit de detinguts, ja que ha de ser en uns vehicles específics homologats prèviament i amb un cost diferent, tant en els que són per compra com en el cas d'arrendament.

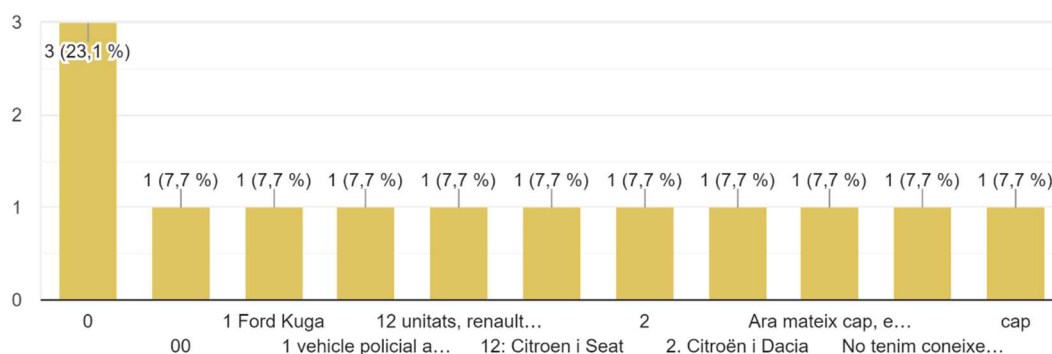
En molts ens locals amb cos de policia local s'equipen diversos vehicles amb configuracions interiors diferents. Per tant, cal demanar-ho de manera segregada.

### Vehicles policials sense mampara. Quants? De quina marca?"

- Citroën C4 elèctric (2 unitats)
- Citroën C4 fòssil (2 unitats)
- Citroën berlingo (1 unitat)
- Renault Zoe (3 unitats)
- Dacia Duster (2 unitats)
- Ford Focus (4 unitats)
- Sense determinar models i unitats: Opel, Nissan, Skoda, Seat, Peugeot, Toyota, Hyundai, etc.

#### 2. Vehicles policials amb mampara. Quants? De quina marca?

13 respostes



Responen 13 ens locals, però molts per dir que no en tenen o no en tenen coneixement. Els que aporten informació detallen:

- Renault, Peugeot o Seat (12 unitats sense tenir dades segregades)
- Citroën (1 unitat)
- Dacia Duster (2 unitats)
- Ford Kuga (1 unitat)



### **Vehicles policials tot camí-muntanya. Quants? De quina marca?**

Amb les 17 respostes rebudes es detecten les següents marques i models:

- Nissan X-Trail (2 unitats)
- Mitsubitsi (1 unitat)
- Dacia Duster (2 unitats)
- Sense determinar exactament les unitats, diversos models de la marca Toyota (com el land cruiser, rave i altres).

Es pot observar que pot existir una diversitat de criteris en el moment de determinar si un vehicle és tot terreny o bé un SUV, atès que el propi mercat crea confusió en la classificació d'un vehicle o un altre. També rau en la utilitat que el propi cos de policia local faci d'aquell cotxe, segons l'orografia pròpia del municipi.

---

### **Vehicles per atestats. Quants? De quina marca?**

La dispersió de les respostes per a aquesta tipologia de vehicle policial, destinat a apropar una oficina mòbil al punt de l'incident es pot entendre com que són furgonetes adaptades a les necessitats específiques del servei i no tant a que hagin de tenir uns requeriments especials. El que necessiten és l'amplitud per a instal·lar un petit despatx i la possibilitat tècnica de fer-ho (armaris, bateria auxiliar si cal, modificació o transformació, etc).

També es dona el cas que alguns models de furgonetes amb diferents marques són, veritablement, amb la mateixa base canviant lleugerament amb poca transformació alguns detalls interiors i el rètol de la marca i model.

El que indiquen els ens locals que han contestat, 13 tot i que hi ha molts que han dit zero o cap, són:

- Renault
  - Iveco
  - Citroën
  - Peugeot
  - També s'identifica que hi ha alguna unitat de la Nissan NV200 elèctrica
-

## **En vehicles policials també se'ls hi demana: disposeu de motocicletes policials de carretera? Quantes? De quina marca?**

Els ens locals informen d'una diversitat de vehicles motocicletes que es podrien considerar que no s'enquadren dintre de les de muntanya, ja que la tipologia es molt diversa. També s'introdueixen d'elèctriques, encara que siguin una minoria.

- Piaggio (2 unitats)
- Silence elèctrica (2 unitats)
- Honda, diversos models (6 unitats). En destaquen d'aquesta marca la Transalpí, la KF06, la 150, la 250, Deuville i altres.
- Bmw, Kawasaki, Sym, Suzuki i Daelim (sense determinar unitats de manera desagregada, amb un total de 26 unitats sumant també Honda)

---

## **En referència a les de muntanya, les dades que informen son:**

En total 6 unitats, 2 sense determinar marca tant sols amb la informació que són trail i un altre ens local declara 3 Honda sense especificar model. També indiquen una moto elèctrica Zero DS tot camí.

---

Finalment, per tal de detectar possibles vehicles alternatius per aquests tipus de serveis tant especialitzats, es demana als ens locals:

## **Disposeu d'altres vehicles policials? Quins i de quines marques?**

- Camió grua (1 unitat)
- Vehicles camuflats de diferents marques: Peugeot, Opel i Citroen (4 unitats)
- Bicicletes manuals i elèctriques de la marca Trek

---

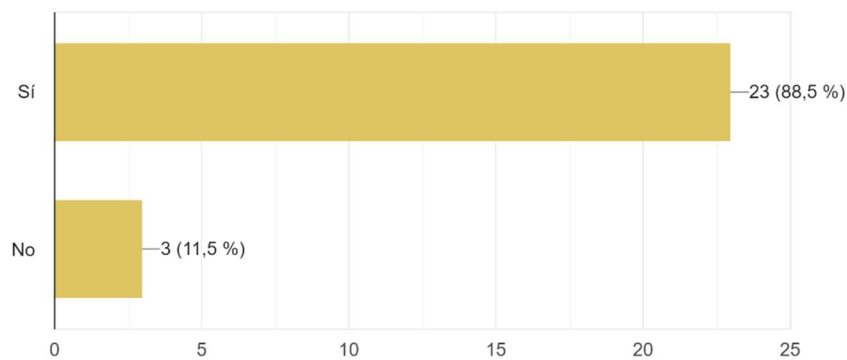
A partir de l'enquesta i formulari als ens locals en temàtica de necessitat dels vehicles del es flotes públiques locals, es va considerar incloure tot un bloc relacionat amb la mobilitat elèctrica i la descarbonització de la mateixa mobilitat produïda per les flotes locals. Aquest blocs estava focalitzat en identificar les problemàtiques existents en la contractació dels punt del recàrrega del vehicle elèctric, però també en la contractació de la gestió i manteniment del mateixos punt de càrrega, sobretot amb la finalitat de poder ajudar a tenir una millor i més òptima xarxa de punts de mobilitat elèctrica. Així, els diferents blocs aporten una justificació i anàlisi de les necessitats dels associats a la FELIB per poder executar les polítiques públiques de foment del vehicle elèctric a les Illes Balears.

### **Punts de recàrrega:**

Atenent que la demanda de la mobilitat elèctrica cada dia és més important, tant per subministrar energia als propis vehicles dels ajuntaments com de les persones que disposen o lloguen cotxes d'aquesta tipologia, es demana per la disponibilitat i necessitat d'aquests equips i els serveis associats que els acompanyen.

Disposeu de punts de càrrega per a vehicles elèctrics?

26 respostes



Per les dades que ens faciliten, es pot veure que la gran majoria en disposen, per tant es necessari desagregar aquesta informació tant general entre les diferents tipologies de punts de recarrega.

---

### **Si heu respost que sí, indiqueu tipus i unitats. Nombre de punts de recàrrega vinculats:**

Trobem respostes que són clares i concretes i altres més diverses. El total de punts de recarrega vinculats entre els 20 ens locals que han contestat són prop de 100 punts, i algunes d'elles ja indiquen que son unitats antigues o "velles".

En la recollida d'informació, sense poder detallar-se millor per les dades aportades, hi ha unitats vinculades dintre d'espais municipals i altres exteriors en diferents ubicacions.

---

### Nombre de punts de recàrrega semi ràpida:

Del total de 16 respostes, indiquen aproximadament unes 75 unitats amb diferents característiques però que es podrien adscriure aquesta tipologia d'equips per la potència.

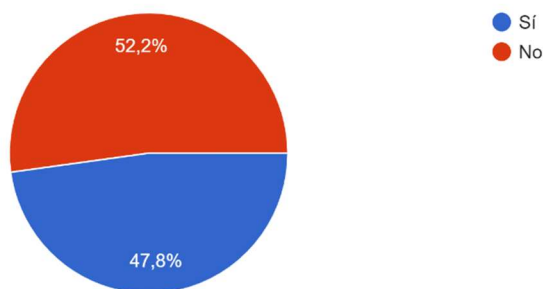
---

### Nombre de punts de recàrrega ràpida:

En responen 10, que desprenen unes 10 unitats

Teniu contractada alguna empresa com a proveïdor de servei (energia, gestió, manteniment...) per als de punts de recàrrega semiràpida o ràpida?:

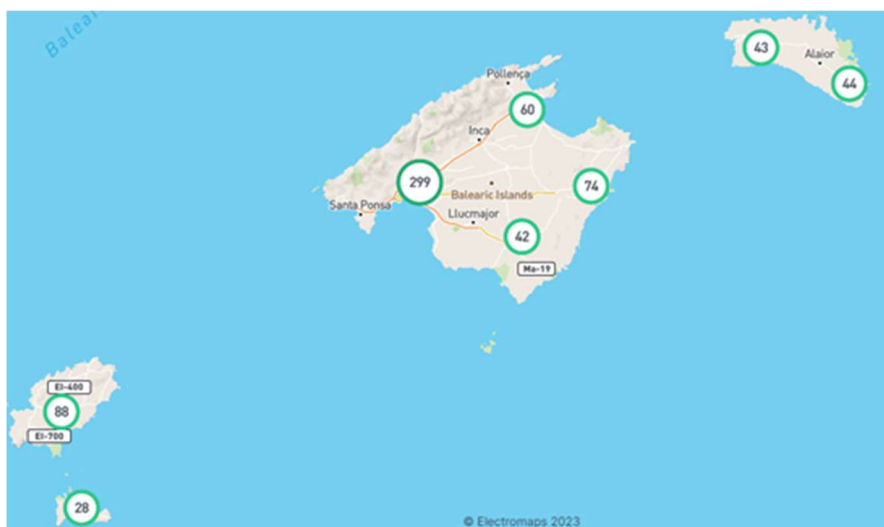
23 respostes



Per tant, es pot suposar que actualment més de la meitat d'ens locals es gestionen de manera interna els punts de recarrega, assumint aquesta càrrega de treball amb mitjans propis o amb contractacions esporàdiques. En alguns casos l'ens local ens aflora les dificultats de gestió i manteniment dels punts, per tal de poder donar un servei eficient.

La suma total de punts de recàrrega que indiquen, entre semi ràpids i ràpids que acostumen a ser els que hi ha disposició del públic és d'un total de 85 unitats o punts.

A continuació, detallem per a cadascuna de les illes els punt de recàrrega que segons el web electromaps, referent en el sector, hi ha a cada territori i que es poden fer servir de manera pública o privada.



Font: [www.electromaps.com](http://www.electromaps.com) - juny 2023

---

Finalment, com a camp obert es permet l'aportació de necessitats per analitzar i valorar, i si s'escau incloure en una possible licitació.

**Indiqueu si en termes de mobilitat, vehicles o punts de recàrrega, hi ha alguna necessitat que no s'ha especificat.**

- Camions grua de fins a 3500 kg
- Camions amb diferents tipologies de mes de 3500 kg
- Voluntat d'evolucionar cap a la mobilitat elèctrica, tant per a vehicles de serveis com policials
- Contractar manteniment dels punts de recarrega per incrementar la fiabilitat
- Canvi de tota la flota de vehicles policials

En base aquest informe i anàlisi es conclou que l'òrgan de contractació té la suficient informació per motivar la necessitat del contracte previst a l'article 28 LCSP, i d'acord amb l'article 116 LCSP, si escau, prengui la decisió d'iniciar la preparació del contracte, així com que aquest informe sigui inclòs en l'expedient i publicat en el perfil de contractant de la FELIB.

Miquel Santandreu Bestard

Palma, 23 de gener de 2024