

**Lloc:** Sala d'actes de la FELIB

**Inici:** 11.15 h

**Finalització:** 13.00 h

Assistents:

Sr. Joan Ferrà Martorell, batle de Puigpunyent i president.

Sr. Ramon Orfila Pons, batle des Mercadal i vicepresident segon.

Sr. Joan Albertí Sastre, batle de Fornalutx i vicepresident tercer.

Sr. Vicenç Tur Martí, batle de Maó i vocal.

Sr. Llorenç Carretero Tudurí, batle de Sant Lluís i vocal.

Sr. Antoni Marí Marí, batle de Sant Joan de Labritja i vocal.

Sr. Guillem Bernat Ferrer, regidor de l'Ajuntament de Sóller i vocal.

Sra. Joana Maria Borràs Bosch, en representació de la Sra. Aina Calvo Sastre, batlessa de Palma i vocal.

Sr. Joan Juan Pons, batle de Campos i vocal.

Sr. José Sala Torres, batle de Sant Antoni de Portmany i vocal.

Sr. Joan Jaume Mulet, batle de Llucmajor.

Sr. Josep Marí Ribas, batle de Sant Josep de sa Talaia.

Hi actua de secretària la Sra. Joana Alomar Serra.

Excusen l'absència:

Sr. Miquel A. Llopart Hernández, batle d'Alcúdia i vicepresident primer.

Sra. Pilar Carbonero Sánchez, batlessa de Ciutadella i vocal.

Sr. Mateu Ferrà Bestard, batle de Banyalbufar i vocal.

Sr. Josep Oliver Rebassa, batle de Sineu i vocal.

Sr. Francesc Morell Bibiloni, batle de Campanet i vocal.

Sra. Sonia Cardona Ferrer, vicepresidenta primera del Consell Insular de Formentera.

Sr. Bernat Coll Ramon, batle de Lloseta i vocal.

Sr. Martí Torres Valls, batle de Santa Margalida i vocal.

Sr. Santiago Pizarro Simón, tinent de batle de l'Ajuntament d'Eivissa i vocal.

Sr. Miquel Ensenyat Riutort, batle d'Esporles i vocal.

Sr. Antoni Pastor Cabrer, batle de Manacor i vocal.

Sr. José Ramón Bauzá Díaz, batle de Marratxí i vocal.

Sr. Francesc Miralles Mascaró, batle d'Algaida i vocal.

Sr. Juan Cabrera Valenzuela, batle des Castell i vocal.

Sr. Rafael Torres Gómez, regidor de l'Ajuntament d'Inca i vocal.

Sr. Joan Rotger Seguí, batle de Selva i vocal.

FEDERACIÓ D'ENTITATS LOCALS DE LES ILLES BALEARS SORTIDA	
Núm.	028
Data.	26/01/2010

Per indicació del president, us convoc a la reunió extraordinària del CONSELL EXECUTIU, que tindrà lloc el proper 29 de gener de 2010, a les 10.45 hores en primera convocatòria i a les 11.00 hores en segona convocatòria, a la sala d'actes de la Felib, amb l'ordre del dia següent:

1. Debat de les propostes per a les ponències per a la propera Assemblea General de la Felib.
2. Nomenament de representants a les comissions externes:
  - 2.1. Ple del Comitè d'Avaluació de Necessitats Socials (ha de ser un tècnic).
  - 2.2. Consell de Coordinació de Benestar Social de les Illes Balears.
    - 2.2.1. Un representant d'un municipi de més de 20.000 habitants i un representant d'un municipi de menys de 20.000 habitants.
  - 2.3. Ple de l'Observatori de l'Institut Balear de la Joventut, organisme adscrit a la Conselleria d'Esports i Joventut.
3. Adjudicació definitiva a l'empresa Borbalan.com per dur a terme la campanya de publicitat de la Felib.
4. Proposta de participació al primer Torneig de Golf a través de l'empresa Baleàric Golf.
5. Proposta d'actualització dels contractes del personal de la Felib.
6. Propostes per ajudar Haití.
7. Assumptes de tràmit.

Precs i preguntes.

Joana Alomar Serra  
Secretària general



## INICI DE LA SESSIÓ

### 1. DEBAT DE LES PROPOSTES PER A LES PONÈNCIES PER A LA PROPERA ASSEMBLEA GENERAL DE LA FELIB

Pren la paraula el president i exposa que l'objectiu principal d'aquest Consell Executiu és poder debatre els esborranys de les ponències. La intenció és que es puguin enviar a tots els membres de la Federació i obrir un període d'esmenes per crear un document definitiu.

Es presenta cada una de les ponències, primer «L'autonomia i les competències locals», a càrrec del president, i després «El finançament de les corporacions locals», a càrrec del senyor Vicenç Tur i el senyor Ramon Orfila.

El senyor Llorenç Carretero informa que l'Ajuntament de Sant Lluís ha elaborat un document com a proposta de resolució i una anàlisi del pressupost de l'any 2009, i la conclusió ha estat que el 38% corresponia a competències no obligatòries (annex 1).

El senyor Ramon Orfila comenta que elaborarà un document per informar els membres de la Federació sobre com s'han de presentar les esmenes (annex 2).

S'acorda que el termini màxim per presentar esmenes sigui dia 12 de març. El 19 de març es farà una sessió del Consell Executiu per examinar les esmenes i les resolucions, i una setmana després, el 26 de març es farà l'Assemblea General.

El senyor Josep Marí exposa que és molt important que les conclusions generals es puguin concretar fent les reclamacions que es considerin pertinents.

El senyor Ramon Orfila comenta que hi hauria d'haver tres instàncies. La primera, les manifestacions a favor o en contra, que posteriorment condicionaran la tasca de la Federació; la segona, les instàncies a l'exterior de la Federació, i la tercera, els acords que afecten els òrgans de govern de la Federació. Comenta que també hi ha la possibilitat que es presentin comunicacions.

La senyora Joana Borràs pren la paraula i comenta que l'Ajuntament de Palma presentarà alguna esmena a la protecció del consumidor. Al·legant que la interpretació de la normativa aplicable és molt restrictiva, i proposa una modificació

de l'article 59 de l'Estatut, ja que aquest sol·licita als municipis una delegació de Govern.

Pren la paraula el senyor Ramon Orfila i comenta que des del punt de vista competencial hi ha distintes qüestions. A les Illes Balears ens regim per la Constitució espanyola, la Llei de municipis de les Illes Balears i la Llei 7/85 reguladora de les bases de règim local. Hi ha competències obligatòries finançades amb fons estatals i d'altres que poden ser atribuïdes segons lleis sectorials, autonòmiques i estatals, en què s'han de cercar fórmules per poder finançar-les.

El senyor Joan Albertí comenta que al seu parer els ajuntaments s'han convertit en gestors del Govern central.

La senyora Joana Borràs comenta que l'interès és crear un document prou ampli perquè no restringeixi les competències dels municipis.

## 2. NOMENAMENT DE REPRESENTANTS A LES COMISSIONS EXTERNES

### a. Ple del Comitè d'Avaluació de Necessitats Socials (ha de ser un tècnic)

---

#### Titular

Nom i llinatges	<b>Onofre Bisbal Palou, regidor de Serveis Socials</b>
Adreça	Plaça de la Constitució, 1, Sóller
A/e	obisbal@a-soller.es
Telèfon de contacte	971 634 836 (Serveis Socials) – 696 928 239

#### Suplent

Nom i llinatges	<b>Eva Espinosa Mallor, directora de Serveis Socials</b>
Adreça	Plaça de la Constitució, 1, Maó
A/e	eespinosa@ajmao.org
Telèfon de contacte	971 356 700 ext. 537

### b. Consell de Coordinació de Benestar Social de les Illes Balears

- i. **Un representant** d'un municipi de més de 20.000 habitants i **un representant** d'un municipi de menys de 20.000 habitants.

---

#### Titular +20.000 h.

Nom i llinatges	<b>Josep Buñuel Polvorosa, regidor Benestar Social</b>
Adreça	Plaça de la Constitució, 1, Maó
A/e	jbunuel@ajmao.org ext. 567
Telèfon de contacte	971 369 800

#### Suplent –20.000 h.

Nom i llinatges	<b>Joan Ferà Martorell, batle de Puigpunyent</b>
-----------------	--

Adreça Sa Travessia, 37, Puigpunyent  
A/e jferra@ajpuigpunyent.net  
Telèfon de contacte 971 614 455

**c. Ple de l'Observatori de l'Institut Balear de la Joventut**, organisme adscrit  
a la Conselleria d'Esports i Joventut

---

**Titular**

Nom i llinatges **Baldomero Oliver Acosta**  
Adreça Plaça de Cort, 1, Palma  
A/e boliver@ime.a-palma.es / presidencia@ime.a-palma.es  
Telèfon de contacte 971 281 870 ext. 4201 / 656 440 662

**3. ADJUDICACIÓ DEFINITIVA A L'EMPRESA BORBALAN.COM PER DUR A TERME LA CAMPANYA DE PUBLICITAT DE LA FEDERACIÓ**

S'acorda adjudicar definitivament el contracte de serveis publicitaris orientat a la conscienciació de la ciutadania del paper dels ajuntaments de les Illes Balears a l'empresa BORBALAN.COM per un import màxim de 60.000,00 euros (IVA exclòs).

El president proposa reunir els membres de la comissió interna de publicitat en breu, formada pels membres següents:

- Sr. Joan Ferrà Martorell, batle de Puigpunyent.
- Sr. Joan Albertí Sastre, batle de Fornalutx.
- Sr. Vicenç Tur Martí, batle de Maó.
- Sr. Guillem Bernat Ferrer, tinent de batle de l'Ajuntament de Sóller.
- Sr. José Sala Torres, batle de Sant Antoni de Portmany.
- Sr. Antoni Marí Marí, batle de Sant Joan de Labritja.
- Sra. Joana Maria Borràs Bosch, tinenta de batle de l'Ajuntament de Palma.

#### **4. PROPOSTA DE PARTICIPACIÓ AL PRIMER TORNEIG DE GOLF A TRAVÉS DE BALEÀRIC GOLF.**

La secretària general informa que l'empresa Baleàric Golf vol crear el primer torneig de golf interclubs de les Balears per donar a conèixer els camps de golf de les Illes. Comenta que li oferiren posar publicitat de la Federació en un dels forats per un cost de 1.000 euros, cost que hauria d'assumir la Federació o els onze municipis de les Illes que disposen de camp de golf.

El senyor Joan Albertí exposa que, al seu parer, amb la crisi que s'està vivint la Federació no ha de fer propaganda als camps de golf. Es denega la proposta.

#### **5. PROPOSTA D'ACTUALITZACIÓ DELS CONTRACTES DEL PERSONAL DE LA FEDERACIÓ.**

El president informa que la secretària general ha elaborat un resum de les tasques i dels objectius per al 2010, el qual presenta als assistents.

Proposa que, arran de la incorporació dels treballadors de l'AMIB com a treballadors indefinits de la Federació, s'equipari tot el personal que actualment té contractes indefinits. Els assistents se n'assabenten i hi estan conformes.

Tot seguit, el president comenta que s'acaba el contracte de la persona que ha substituït la comptable, que estava de baixa maternal. Proposa poder renovar-li el contracte durant un període d'un any i mig. La secretària general informa que està previst modificar aviat la Llei de contractació, que permetrà tenir més flexibilitat a l'hora de formalitzar contractes, i que també es podria aprofitar aquesta persona per substituir la futura baixa maternal d'una de les auxiliars administratives. Els assistents se n'assabenten i hi estan conformes.

#### **6. PROPOSTES PER AJUDAR HAITÍ.**

La secretària general informa que es posà en contacte amb la senyora Catalina Socias, gerent del Fons Mallorquí de Solidaritat i Cooperació, la qual ens féu arribar una nota informativa sobre l'emergència a Haití i una proposta de moció

perquè l'aprovin tots els ajuntaments de les Illes per la qual insten l'Estat espanyol a cancel·lar el deute extern que té contret Haití.

El senyor Joan Juan informa que el contingut de la moció no és la consensuada per tots els partits polítics amb el Fons Mallorquí de Solidaritat i Cooperació.

El senyor Ramon Orfila proposa que la Federació redacti un esborrany de moció i que s'envii a tots els ajuntaments. S'aprova per unanimitat.

## **PRECS I PREGUNTES**

El senyor Juan Albertí pren la paraula i explica que el 27 de gener mantingué una reunió amb el senyor Antoni Terrasa García, president del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears, i aquest li comentà que li agradaria mantenir una reunió amb els batles de Mallorca —ja ha visitat les altres illes— per parlar del tema dels jutjats de pau. Informa que li va oferir assistir a una sessió del Consell Executiu de la Federació. El president decideix que se'l convidarà al proper Consell Executiu.

La secretària general informa que la Direcció General d'Administracions Públiques sol·licita 2 titulars i 2 suplents per formar part de la Comissió Mixta del Fons de Cooperació Municipal. S'acorda que el president farà una gestió perquè hi puguin assistir els mateixos membres que hi anaven de les dues associacions.

Pren la paraula el senyor Guillem Bernat i proposa que la Federació faci alguna gestió per tractar el tema de la Societat General d'Autors i Editors (SGAE). Informa que l'import a pagar es calcula aplicant un tant per cent a la quantia del total pressupostat.

El president comenta que hi ha una comissió de la FEMP que treballa en aquest tema i que intenta elaborar un conveni.

El senyor Ramon Orfila proposa sol·licitar informació a la FEMP per saber en quin estat es troba aquesta comissió.

El president proposa crear una comissió interna per estar en contacte amb la comissió de la SGAE de la FEMP. Queda formada per:

- Sr. Llorenç Carretero Tudurí, batle de Sant Lluís.
- Sr. Guillem Bernat Ferrer, tinent de batle de l'Ajuntament de Sóller.
- Sr. Josep Sala Torres, batle de Sant Antoni de Portmany.



La senyora Joana Borràs proposa demanar ajuda a experts per poder assessorar el Consell Executiu i així unificar criteris.

El senyor Ramon Orfila proposa demanar la compareixença al proper Consell Executiu al senyor José María Velázquez Andrés, director d'Acció Territorial de la FEMP, que treballa per aconseguir el conveni entre la SGAE i la FEMP. Els assistents se n'assabenten.

El senyor Llorenç Carretero introdueix una qüestió relativa als terminis extremadament breus i inflexibles imposats per la Conselleria de Medi Ambient als ajuntaments pel que fa a les subvencions de l'Agenda Local 21. Demana una acció de protesta de la FELIB enfront de l'actuació inflexible de la Conselleria, no tan sols en el cas concret que afecta el seu municipi, que ha vist com es revocava una subvenció, sinó en conjunt, ja que preveu que hi ha altres municipis que estan en la mateixa situació del de Sant Lluís. En aquest sentit, el president proposa que sigui el Consell Executiu mateix el que prengui un acord en què demani que es tinguin en compte les al·legacions presentades pels municipis contra les resolucions de la Direcció General de Qualitat Ambiental revocatòries de les subvencions concedides amb motiu de la implantació de l'Agenda Local 21. Així, a proposta del president, se sotmet a l'aprovació del Consell Executiu adoptar l'acord següent: «Sol·licitar al conseller de Medi Ambient del Govern de les Illes Balears que, atesa la brevetat dels terminis establerts i la impossibilitat dels municipis de dur a terme les activitats subvencionades i justificar-les correctament en tan breu interval de temps, es dugui a terme una interpretació més flexible dels terminis establerts a les resolucions de concessió i, en conseqüència, s'estimin els recursos presentats en aquest sentit per part dels municipis.» L'acord és aprovat per unanimitat dels assistents.

Tot seguit, pren la paraula el senyor Ramon Orfila, que expressa la seva queixa davant situacions d'aquest tipus, ja que, al seu parer, les relacions entre dues administracions s'haurien de basar en el principi de cooperació.

El senyor Llorenç Carretero demana una reflexió quant al fet que dels 28 membres del Consell Executiu només n'hi hagi 12, és a dir, no s'arriba ni a un cinquanta per cent.

El senyor Antoni Marí comenta que, tenint en compte que han d'agafar un avió des d'Eivissa, és millor fer les reunions a les 12 hores.

El senyor Joan Juan proposa que la Federació pugui funcionar com a «banc de bones pràctiques», i que introdueixi projectes, informes, etc. que ha elaborat un municipi i que puguin ser interessants per a altres municipis.

El president comenta que li pareix molt bona idea i que es mirarà com es pot gestionar.

Sense més assumptes per tractar, el president aixeca la sessió, de la qual, com a secretària, estenc aquesta acta.

La secretària general

Vist i plau

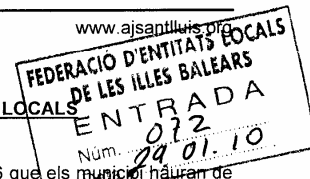
El president

**ANNEX 1**



## Ajuntament de Sant Lluís

### EL FINANÇAMENT DE LES CORPORACIONS LOCALS



La Llei de Bases de Règim Local estableix al seu article 26 que els municipis hauran de prestar els següent serveis: enllumenat públic, cementiri, recollida de residus, neteja viària, proveïment domiciliari d'aigua potable, clavegueram, accés als nuclis de població, pavimentació de les vies públiques i control d'aliments i begudes.

En els municipis de més de 5.000 habitants, com és el cas de Sant Lluís, a més dels serveis anteriors s'hauran de donar també els de: parc públic, biblioteca pública, mercat i tractament de residus.

Tal i com s'explica a la ponència "El finançament de les Corporacions Locals", els ajuntaments assumim les competències de caràcter mínim així com moltes més que, o bé no són competències pròpies, o bé no ens són de compliment obligatori pel nombre d'habitants que tenim, tot per donar als ciutadans elements de modernització i confortabilitat que facin més habitable el poble i que haurien de ser donats, en la majoria dels casos, per institucions de nivell superior.

El recent procés de modificació de l'Estatut d'Autonomia que té com a conseqüència l'increment de recursos de les Comunitats Autònomes i dels Consells Insulars, s'ha fet sense tenir en compte les competències que assumeixen els municipis i les dificultats econòmiques que suporten com a conseqüència directa d'aquestes accions.

L'estudi detingut dels nostres pressupostos resulta molt clarificador per entendre el pes que tenen sobre els ingressos totals aquells que provenen d'altres administracions. El percentatge no representa de cap de les maneres l'esforç competencial assumit pels municipis. Si a tot això afegim el fet de que la gran majoria de les transferències que es fan de la Comunitat Autònoma i des del Consell Insular són per projectes concrets i no per al suport de l'estructura administrativa que dóna consistència als serveis que presta l'administració local, fan que la situació econòmica dels municipis sigui cada cop més delicada i que la única manera de finançament de la que disposem els municipis sigui l'increment dels tributs municipals com a alternativa a deixar de donar els serveis.

Per tant, aprofitant el procés de transferències de noves competències a les Comunitats Autònomes i als Consells Insulars, i tenint en compte que la quantitat que transfereix la CAIB en concepte de Fons de Cooperació Municipal (únic ingrés no vinculat a projectes concrets) representa un percentatge molt petit sobre la totalitat dels ingressos municipals (aproximadament un 1% del total del pressupost d'ingressos), pensem que seria convenient que la Comunitat Autònoma augmentés el percentatge del Fons als ajuntaments. Per últim, afegir que a un nivell inferior i en relació al finançament de projectes concrets, pensem que seria interessant poder tenir veu a les institucions insulars i autonòmiques per exposar les necessitats que considerem prioritàries per així anar desenvolupant els projectes en la mesura que sorgeixen les necessitats al municipi.

**ANNEX 2**

## REGLAMENT DE L'ASSEMBLEA DE LA FELIB

1. Un cop que el Consell Executiu hagi remès les ponències encarregades a tots els ajuntaments, queda obert el termini per presentar-hi esmenes i propostes de resolució. El termini màxim fixat per remetre les propostes és fins al 12 de març de 2010.
  
2. Les esmenes poden ser a la totalitat o d'addició, substitució o supressió, i en el text d'aquestes hi ha de figurar de quin tipus és la que es presenta.
  - a) Són esmenes d'addició les que proposen afegir un nou text al contingut d'alguna de les ponències presentades. Cal especificar a quina pàgina i entre quins paràgrafs es proposa afegir el text.
  
  - b) Són esmenes de substitució les que proposen substituir parcialment el contingut d'alguna de les ponències amb una nova redacció. Han d'especificar la pàgina i els paràgrafs que es proposa canviar pel nou redactat.
  
  - c) Són esmenes de supressió les que proposen suprimir parcialment fragments de qualsevol de les ponències presentades. Han d'especificar de manera clara quins paràgrafs de les ponències es proposa eliminar.
  
  - d) Són esmenes a la totalitat les que proposen rebutjar totalment el contingut d'alguna de les ponències presentades. Les esmenes a la totalitat s'han de presentar amb un text alternatiu, atès que els esmenants sempre tenen la possibilitat de votar en contra de la ponència per manifestar el seu rebuig a la totalitat del text presentat.
  
3. En qualsevol cas, totes les esmenes han de presentar-se acompanyades d'una exposició de motius en què s'especifiqui per què es presenten.
  
4. Les propostes de resolució que es presentin han de contenir una exposició de motius i una proposta que ha de votar l'Assemblea, que passarà a ser considerada un mandat d'aquesta a la Comissió Executiva de la Felib. Les propostes de resolució poden ser de tres tipus:
  - a) Poden ser d'ordre intern, que són les que s'adrecen als òrgans de govern de la Felib per encarregar-los algun tipus d'actuació.

b) Poden ser també manifestacions del parer de l'Assemblea sobre qüestions contingudes a les ponències o sobre qualsevol qüestió respecte de la qual l'Assemblea consideri d'interès manifestar-se.

c) També es poden adreçar a qualsevol de les administracions públiques, de l'Estat, autonòmiques o insulars, i preferentment han de tractar qüestions referides a la seva relació amb les corporacions locals.

4.1. Les esmenes i les propostes de resolució han de ser qualificades per la Comissió Executiva i poden ser excloses del debat si es consideren no adients, sempre de manera justificada.

5. Les propostes de resolució i les esmenes presentades s'han de remetre amb prou temps abans de la sessió de l'Assemblea a tots els ajuntaments perquè les coneguin i les estudiïn.

## DEL FUNCIONAMENT DE L'ASSEMBLEA

6. L'Assemblea de la Felib, l'ha de presidir el president de la Federació, que pot ser assistit pels membres de la Comissió Permanent que consideri convenients. Si el president ha d'intervenir en el debat, no ho ha de fer mai des de la presidència, a fi de maldar per no influir l'Assemblea pel càrrec que ocupa, sinó que ho ha de fer des de fora de la mesa, i ha de ser substituït en el decurs del debat en què ell participi per un altre membre de la mesa de l'Assemblea.

7. L'Assemblea de la Felib s'ha de desenvolupar seguint l'ordre següent:

- S'ha de comptar el nombre d'assistents i se'ls ha d'identificar.
- Hi ha d'haver una salutació del president de la Felib, el qual ha d'informar del nombre de ponències i del nombre d'esmenes i propostes de resolució presentades.
- Cal presentar la ponència durant un temps màxim de 15 minuts. En el cas que més d'un batle participi en la presentació, cal repartir el temps.
- S'han de presentar i defensar les emenes a la totalitat si se n'han presentades. La defensa pot fer una intervenció de 10 minuts com a màxim; immediatament després les han de contestar els ponents, els quals disposen del mateix temps d'intervenció que els esmenants. Si els ponents accepten una esmena a la totalitat, decau el contingut de la ponència i no continua el debat.
- Es presenten i es defensen les esmenes parcials. Per defensar les esmenes, es disposa d'un màxim de 5 minuts per a cada una. La mesa de l'Assemblea pot decidir agrupar les intervencions dels esmenants i establir el temps que poden destinar a defensar una agrupació d'esmenes.
- Igualment, es pot concedir l'ús de la paraula als batles que vulguin intervenir per tractar el contingut de les ponències encara que no les hagin esmenades.

- En haver acabat el debat, el president ha d'ordenar la votació. Cal votar les esmenes a la totalitat; si cap s'aprova, cal votar les esmenes parcials. Les esmenes aprovades s'han de considerar incorporades al text de la ponència. Després cal votar la ponència amb les esmenes que s'hagin incorporat.
  - Després del debat i la votació de les ponències, cal debatre les propostes de resolució. Les intervencions per defensar-les han de tenir una durada màxima de 5 minuts, i els batles que vulguin mostrar la seva posició respecte de les propostes poden intervenir en la sessió un màxim de 3 minuts.
  - Les propostes de resolució s'han de votar una a una i s'han de considerar mandats del Consell Executiu de la Felib.
  - Per acabar, el president de la Felib tanca la sessió de l'Assemblea.
8. Les votacions s'han de fer a mà alçada.