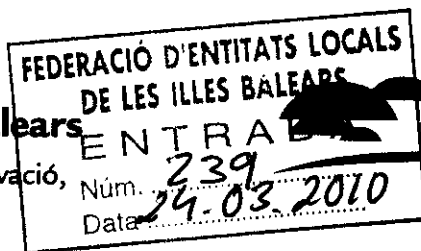




**Govern
de les Illes Balears**

Conselleria d'Innovació,
Interior i Justícia



FELIB

Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears

Protocol general de col·laboració entre el Govern de les Illes Balears i la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears en el procés de desenvolupament del Pacte Local

Parts

Pilar Costa Serra, consellera d'Innovació, Interior i Justícia del Govern de les Illes Balears, facultada per firmar aquest Protocol d'acord amb l'article 80.4 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Joan Ferrà Martorell, president de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), nomenat per l'Assemblea General Constituent de dia 14 de setembre de 2007, i facultat per signar aquest Protocol d'acord amb els articles 30 i 31 dels Estatuts de l'entitat. ✓

Antecedents

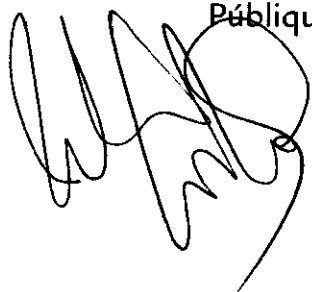
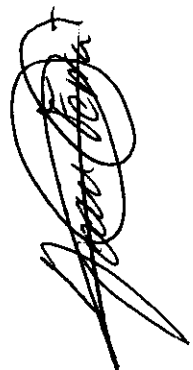
1. La FELIB, d'acord amb els seus Estatuts, constitueix una federació sense ànim de lucre integrada pels ajuntaments i els consells insulars, que assumeix la representació dels municipis i les illes en tots els àmbits i estaments, i salvaguarda la plena personalitat jurídica i l'autonomia política de cada entitat associada, amb total respecte a les competències que li corresponen.
2. La FELIB té, entre d'altres, les finalitats següents:
 - a) Defensar i promoure els interessos comuns de les entitats associades que la integren, i també fomentar-ne i defensar-ne l'autonomia, en el marc de la Constitució, de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears i del que estableixen els seus Estatuts.
 - b) Fomentar i defensar la llengua i la cultura de les Illes Balears en la vida local.
 - c) Promoure estudis sobre problemes i qüestions que afectin les entitats associades.
 - d) Difondre el coneixement de les institucions municipals i insulars, i també estimular que els ciutadans participin en l'activitat local.
3. En la sessió de dia 24 d'abril de 2009, el Consell Executiu de la FELIB va acordar ratificar l'acord de la Comissió Permanent pel qual es crea la comissió de treball integrada en una comissió mixta CAIB-FELIB, per a l'elaboració del futur estatut

d'autonomia local i el disseny de la participació de les entitats locals als ingressos de la Comunitat Autònoma.

Aquesta comissió de treball estaria integrada pels membres següents en representació de la FELIB

- Sr. Joan Ferrà Martorell, batle de Puigpunyent i president de la Federació
- Sr. Guillem Bernat Ferrer, tinent de batle de Sóller
- Sr. Miquel Ensenyat Riutort, batle d'Esporles
- Sr. Ramon Orfila Pons, batle des Mercadal
- Sr. Joan Albertí Sastre, batle de Fornalutx
- Sr. Vicenç Tur Martí, batle de Maó

4. La Constitució espanyola de 1978, en l'article 137 estableix que l'Estat s'organitza territorialment en municipis, en províncies i en les comunitats autònomes que es constitueixin. Totes aquestes entitats gaudeixen d'autonomia per a la gestió dels seus interessos respectius. Igualment, la Constitució consagra els principis d'igualtat institucional, respecte mutu, dignitat i solidaritat.
5. D'acord amb l'article 8 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, la Comunitat Autònoma articula la seva organització territorial en illes i en municipis. Les institucions de govern de les illes són els consells insulars, i les dels municipis, els ajuntaments.
6. L'Estatut d'autonomia, en l'article 75.1, defineix el municipi com l'entitat local bàsica de l'organització territorial de les Illes Balears i l'instrument fonamental per a la participació de la comunitat local en els afers públics. En el mateix sentit es pronuncia l'article 9.1 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears.
7. La Llei 20/2006, en l'exposició de motius fa referència al municipi com "el nivell local bàsic i essencial de l'organització territorial a les Illes Balears que permet fer més efectiva la participació de la ciutadania en l'adopció de les decisions públiques que l'afecten més directament, així com gestionar amb menor cost i major efectivitat les competències locals."
8. D'acord amb el Decret 10/2010, de 9 de març, del president de les Illes Balears, que estableix les competències i l'estructura orgànica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia, a través de la Direcció General d'Administracions Públiques, és la competent en matèria de relacions amb les institucions de



govern de les illes i els municipis i en matèria de relacions de cooperació i col·laboració amb els ens territorials.

9. El Govern de les Illes Balears s'ha compromès a promoure un procés per a l'elaboració d'un pacte local que determini les competències i les delegacions competencials dels municipis, sota els principis d'una veritable autonomia, dignitat, solidaritat, suficiència financera, eficàcia, descentralització, cooperació i coordinació. Tot això d'acord amb la Carta europea d'autonomia local que defineix l'autonomia local com "el dret i la capacitat efectiva de les entitats locals per a ordenar i gestionar una part important dels assumptes públics, en el marc de la llei, sota la seva pròpia responsabilitat i en benefici dels seus habitants".
10. Igualment en aquest procés de pacte local s'ha de considerar l'actual situació de crisi econòmica, que afecta greument tots els estaments de la societat i conseqüentment les hisendes de les administracions públiques. Unes dificultats que s'han d'afegir a la feblesa econòmica endèmica dels ajuntaments i a la situació financera actual de la Comunitat Autònoma i dels consells insulars.
11. Els representants designats per la FELIB com a integrants de la Comissió Mixta i els representants del Govern de les Illes Balears s'han reunit en sis ocasions des del dia 20 de març de 2009 fins al dia d'avui. En aquestes reunions ha quedat palesa la conveniència de signar un protocol general de cooperació entre el Govern de les Illes Balears i la FELIB.

Clàusules

1. Objecte

L'objecte d'aquest Protocol és fixar el marc general i la metodologia per al desenvolupament de la cooperació entre el Govern de les Illes Balears i la FELIB, en el procés de desenvolupament d'un pacte local a les Illes Balears.

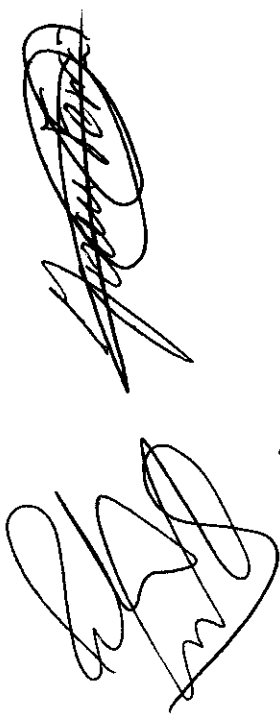
2. Actuacions de les parts. Comissió per a l'Estatut d'Autonomia Local

En relació amb l'objecte d'aquest Protocol, es crearà una comissió institucional, anomenada Comissió per a l'Estatut d'Autonomia Local, que serà l'òrgan d'interlocució permanent entre el Govern de les Illes Balears i la FELIB, en el procés de desenvolupament del Pacte local. La finalitat principal d'aquesta Comissió serà impulsar el procés del Pacte local i les actuacions necessàries per al seu desenvolupament.

3. Funcions de la Comissió per a l'Estatut d'Autonomia Local

La Comissió per a l'Estatut d'Autonomia Local desenvoluparà les seves tasques en relació, entre d'altres, amb els temes que es consideren prioritaris en el desenvolupament del Pacte local i en concret:

- a) Proposar i formular recomanacions per a l'articulació d'un nou marc competencial en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears, amb l'objectiu d'impulsar l'anomenada "tercera descentralització", en què els municipis, a més de les competències que els són pròpies, en puguin assumir d'altres, via transferència o delegació, en condicions adequades de suficiència financera. La resituació d'aquest nou marc competencial haurà de dur implícit alhora, d'acord amb els consells insulars, que els ajuntaments puguin exercir també la funció executiva de competències insulars, d'acord amb el que disposa l'apartat 6 de l'article 75 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.
- b) Debatre i presentar propostes sobre les competències del Govern de les Illes Balears, la gestió ordinària de les quals poden exercir els ajuntaments.
- c) Suggestir nous espais de participació dels ajuntaments, a través de dispositius formals o no, en els processos d'elaboració de les polítiques públiques del Govern de les Illes Balears.
- d) Participar en el transcurs dels procediments de desplegament estatutari que incideixin en l'organització territorial de les Illes Balears en el seu conjunt.
- e) Formular suggeriments en els procediments d'elaboració de disposicions de caràcter general, les matèries de les quals afectin directament o indirectament competències dels municipis.
- f) Prendre part en tots els processos i treballs prelegislatius d'adaptació de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears a la nova legislació de l'Estat reguladora de les bases de règim local, l'aprovació de la qual s'anuncia per a l'any vinent.
- g) Concórrer, amb el Govern de les Illes Balears i els consells insulars, cadascun en els seus respectius àmbits competencials, en el futur desplegament normatiu de la Llei 20/2006.



- h) Formular propostes per a la futura definició reglamentària de la composició, organització i funcions de l'Assemblea de Municipis de les Illes Balears, com a òrgan de representació dels municipis en les institucions de les Illes Balears.
- i) Debatre sobre els mecanismes de finançament de les entitats locals en general i, en concret, fer propostes sobre la participació d'aquestes en els tributs de la Comunitat Autònoma.
- j) Posar en comú fórmules per abordar la reforma de les disposicions que regulen el fons de cooperació local i l'establiment, si escau, de nous criteris de distribució entre els municipis i els altres ens locals.
- k) Fixar pautes orientatives per a la reforma del sistema de compensació econòmica als ajuntaments i entitats locals de les Illes Balears en què els batles o altres regidors desenvolupin el seu càrrec en règim de dedicació exclusiva.
- l) Establir criteris d'actuació conjunta i complementària per al desenvolupament de l'administració electrònica i dels sistemes de qualitat en l'àmbit dels governs i administracions municipals (avaluació dels serveis i de les polítiques públiques, simplificació administrativa de procediments i agilitació de tràmits, elaboració de cartes de serveis, etc.).

4. Composició de la Comissió per a l'Estatut d'Autonomia Local

La Comissió estarà integrada pels membres següents:

- President: el/la conseller/a competent en matèria d'Administració local
- Vicepresident: el president de la FELIB
- Vocals (7 representants de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears nomenats pel/per la conseller/a competent en matèria d'Administració local, 7 representants de la FELIB)
- Secretari/ària: un/a funcionari/ària de la Direcció General d'Administracions Públiques, que assistirà a les sessions amb veu però sense vot.

Per a cada un dels membres de la Comissió es nomenarà un suplent que substituirà el titular en casos d'absència, malaltia o en general, quan concorri alguna causa justificada.

Els membres de la Comissió podran assistir a les sessions acompanyats dels assessors que considerin oportú segons la naturalesa de les qüestions que s'hi han de tractar. Aquests tècnics podran intervenir amb veu però sense vot.

5. Quòrums de constitució i adopció d'acords

La Comissió durà a terme sessió ordinària el primer divendres de cada mes, a les 12 hores, a la seu de la Conselleria competent per raó de la matèria o a la seu de la FELIB, de forma alterna.

La Comissió estarà vàlidament constituïda amb l'assistència de la majoria absoluta dels membres que la integren en representació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, incloent-hi el president de l'òrgan col·legiat o qui el substitueixi (5), així com de la majoria absoluta dels membres que en formen part en representació de la FELIB, inclòs el vicepresident o qui el substitueixi (5).

Els acords s'han d'adoptar, sempre que això sigui possible, per consens dels presents.

No obstant això, si no s'aconsegueix el consens, els acords s'han d'entendre formalitzats amb el vot favorable de la majoria de dos terços dels membres de la Comissió (11). Aquesta majoria s'haurà d'assolir també amb el vot afirmatiu de la majoria absoluta dels representants de l'Administració de la Comunitat Autònoma, incloent-hi el president de la Comissió o qui el substitueixi (5) i de la majoria absoluta dels representants de la FELIB, incloent-hi el vicepresident o qui el substitueixi (5).

6. Desplegament del Protocol

Aquest Protocol es desplegarà a iniciativa de cada una de les parts mitjançant la realització de convenis específics de col·laboració.

7. Adhesions

Altres associacions o institucions podran adherir-se a aquest Protocol. En aquest cas, s'hauran de tramitar les adaptacions o modificacions que siguin escaients.

8. Comissió de Seguiment

La signatura dels convenis en què, eventualment, es desenvolupi aquest Protocol pot determinar la necessitat de constituir una comissió de seguiment, que haurà d'estar integrada pel mateix nombre de representants de cadascuna de les dues institucions.

9. Vigència

Aquest Protocol vigirà des de la data en què se signi fins al 31 de desembre de 2010 i es podrà prorrogar anualment per mutu acord de les parts que haurà de formalitzar-se per escrit amb un mes d'antelació com a mínim a la data del venciment.

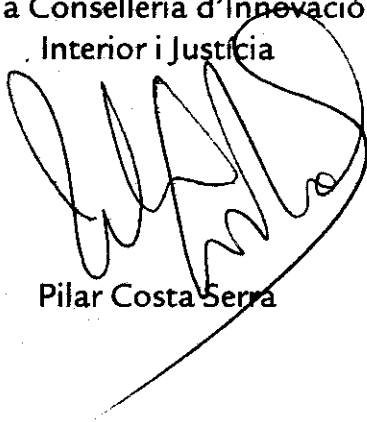
10. Causes de resolució

Tant aquest Protocol com les seves pròrrogues es podran resoldre de mutu acord o en el supòsit d'incompliment de les seves clàusules per part d'alguna de les seves parts.

Com a mostra de conformitat, signam aquest Protocol en dos exemplars.

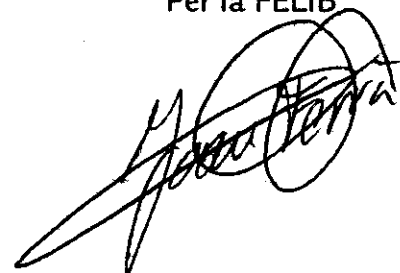
Palma, 24 de març de 2010

Per la Conselleria d'Innovació,
Interior i Justícia



Pilar Costa Serra

Per la FELIB



Joan Ferrà Martorell