

La FELIB i el Govern de les Illes Balears constitueixen la Mesa de Competències per al Desenvolupament de l'Estatut d'Autonomia Local

L'objectiu és definir les competències municipals i el seu cost efectiu per a la negociació del futur Estatut d'Autonomia Local

El passat 16 de setembre es constituí a la seu de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears la Mesa de Competències per al Desenvolupament de l'Estatut d'Autonomia Local. Aquesta mesa està integrada per membres de la FELIB, en representació de les entitats locals de les Illes Balears; representants de les conselleries de Presidència i d'Educació i Cultura, en representació del Govern de les Illes Balears, i representants dels quatre consells insulars. L'objectiu d'aquesta mesa és definir les competències municipals i el seu cost efectiu, com a punt de partida de la negociació d'un futur Estatut d'Autonomia Local.

Aquesta primera reunió va definir les competències pel que fa a la conservació, manteniment i millora dels centres de segon cycle d'educació infantil i primària i, en aquest sentit, es va aprovar un document marc —el qual s'haurà de subscriure entre la Conselleria d'Educació i els ajuntaments, i que es publicarà al BOIB— que delimita taxativament les obli-

gacions d'ambdues administracions amb relació a aquestes tasques. Així mateix, s'elabora un altre document que té com a finalitat discernir qui es farà càrrec dels subministraments (llum, aigua, calefacció, telèfon, neteja, etc.) en aquests centres, distingint si aquestes despeses són a compte de l'ajuntament, de la conselleria o de l'empresa concessionària.

La mesa, que es reuneix quinzenalment, va abordar també la problemàtica relativa a la delimitació de les competències municipals sobre serveis socials. Es pretén estudiar quines són les actuacions que duen a terme els municipis en matèria de prestacions socials, sobretot a la llum de l'aprovació de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials, parant especial esment en les de prestació obligatòria per als municipis. Així, està previst tractar les competències derivades de la legislació sectorial en les properes reunions. Val a dir que durant les reunions, els representants de la FELIB insistiren en la necessitat de millorar el finançament de les competències municipals.



El Ministeri d'Economia i Hisenda flexibilitza el límit d'endeutament dels ajuntaments

La ministra d'Economia i Hisenda, Elena Salgado, va anunciar a principis del mes de setembre que els ajuntaments que es trobin en una situació financera més sanejada, encara que estiguin endeutats, podran demanar crèdits l'any que ve, malgrat el que està estipulat en el decret de mesures de contenció del dèficit aprovat pel mes de maig. Així, els municipis que no tinguin un deute superior al 75% respecte als seus ingressos corrents podran demanar crèdits per un valor que no superi aquest percentatge, i aquest crèdit s'haurà de destinar a

inversió i no a despesa corrent. De la seva banda, la majoria de batles i batllesses varen manifestar un cert alleujament i satisfacció després de l'anunci del Ministeri, tot i que continuen reivindicant una solució que suposi la fi, d'una vegada per totes, de l'endèmic problema de l'endeutament municipal, i que des de la FELIB defensam que passa per la reforma del finançament local. Es calcula que a les Illes Balears la immensa majoria dels ajuntaments podran beneficiar-se d'aquesta flexibilització, malgrat que hi haurà algunes excepcions.

AGENDA

8 • OCTUBRE

Visita del president de la patronal del comerç Pimeco, Bernat Coll, a la FELIB per tractar de la situació actual del petit i mitjà comerç a Mallorca. A la reunió es va acordar que ambdues entitats iniciaran pròximament una estreta relació per mitjà de reunions periòdiques.

A la fotografia apareixen, d'esquerra a dreta, Joana Alomar, Bernat Coll, Joan Ferrà i Jordi Roset.



18 • OCTUBRE

Jornada «La custòdia del territori als municipis» organitzada per l'ICTIB (Impulsors de la Custòdia de Territori a les Illes Balears) a la seu de la FELIB i adreçada a batles, regidors i tècnics de Medi Ambient i Urbanisme. L'objectiu era donar a conèixer la custòdia del territori, com es duu a la pràctica a Mallorca, quin és el paper dels municipis en aquesta iniciativa i quin valor afegit té. La jornada va comptar amb la presència de Maria Lluïsa Dubon i Joan Ferrà.



SETEMBRE i OCTUBRE

Durant els mesos de setembre i octubre la FELIB ha continuat amb les accions formatives emmarcades dins el PFC 2010. A Mallorca, s'han fet els cursos d'«Entrenament de la comunicació cara cara» (MA-8.1), «Legislació urbanística» (MA-10), «Autocad» (MA-15), «Comunicació amb víctimes de situacions crítiques» (MA-17) i «Curs bàsic d'orientació en muntanya» (MA-18); a Menorca, «Curs sobre agilització dels procediments administratius» (ME-1), i a Formentera, «Entrenament de la comunicació cara a cara» (FO-8).



El batle d'Aranjuez ofereix una conferència sobre la gestió del seu municipi, declarat Patrimoni de la Humanitat

El Departament de Territori del Consell de Mallorca va convidar Jesús Dionisio Ballesteros, batle d'Aranjuez, a oferir una conferència a la FELIB per als batles dels municipis de la Serra de Tramuntana arran de la declaració del municipi d'Aranjuez com a Patrimoni de la Humanitat l'any 2001. Per aquest motiu va informar els ajuntaments de tot el procés de la declaració d'Aranjuez com a paisatge cultural i dels valors universals que li va atorgar la UNESCO. En la seva intervenció, el batle d'Aranjuez apuntà que la declaració de Paisatge Cultural no és solament un privilegi, sinó un compromís de manteniment de tot el bé, és a dir, la conservació del patrimoni de la ciutat. Ballesteros desitjà que la Serra de Tramuntana sigui declarada Patrimoni de la



Humanitat ja que, va dir, té valors suficients per aconseguir la categoria després de visitar alguns dels espais de la Serra. Així, el 22 d'octubre es va donar a conèixer el projecte del Consorci de Serra de Tramuntana que treballarà per aplicar un pla de gestió que ajudi a obtenir l'anhelada distinció de la UNESCO.

El Consell Consultiu de Balears admet motius suficients per impugnar la Llei de sa Coma davant el Tribunal Constitucional

El Consell Consultiu va emetre un dictamen en què reconeixia que existeixen motius suficients per impugnar l'article 1 de la Llei 10/2010, més coneguda com a Llei de sa Coma, segons informava l'Ajuntament de Sant Antoni de Portmany els mitjans de comunicació. A més, el Consell Consultiu va avalar les queixes de l'Ajuntament arran de la seva intenció de cobrar taxes i emetre informes sobre la viabilitat dels edificis que s'instal·lin en aquesta zona. Segons la Corporació de Sant Antoni, el dictamen reconeix que s'ha vulnerat l'autonomia local, tant pel que fa a la intervenció de l'Ajuntament en aquest àmbit com pel que fa a la qüestió financera, atès que no s'establia cap tipus de compensació econòmica. La regidora d'Urbanisme, Josefa Costa, manifestava la seva satisfacció pel contingut del dictamen i recordà que quan l'Ajuntament plantejà el conflicte a la FELIB «tots recolzaren Sant Antoni, perquè entenien que era un atemptat contra el municipalisme».

El Departament de Cooperació Local exposa a la FELIB els primers resultats de les enquestes per a redefinir el POS

El conseller de Cooperació Local i Interior, Miquel Rosselló, i el director insular de Cooperació Local, Joan Verger, exposaren al Consell Executiu obert de la FELIB que el Pla d'Obres i Serveis per al 2012 hauria de prioritzar la rehabilitació i el manteniment dels serveis bàsics que són de competència municipal, i donar per finalitzada l'etapa de construcció de noves infraestructures. És la conclusió de les 35 primeres enquestes fetes als ajuntaments de Mallorca, en què s'aposta pel manteniment de les ajudes econòmiques per a les infraestructures bàsiques dels municipis i que els projectes es financin al 100%. D'altra banda, el mes d'octubre Francina Armengol va anunciar una línia d'ajuda extraordinària de 9 milions

d'euros per als ajuntaments per fer front a la situació econòmica actual. La intenció és inyectar aquesta ajuda a les caixes municipals perquè puguin acabar la despesa en matèria social, educativa, i també d'esport, així com el pagament a proveïdors.



Els ajuntaments davant el Reial Decret llei 8/2010, de 20 de maig, pel qual s'adopten mesures extraordinàries per a la reducció del dèficit públic

L'entrada en vigor del Reial Decret llei 8/2010 va suposar un dels canvis més grans que s'han produït recentment, referits a la legislació de règim local.

Si bé en un primer moment va ser acollit amb moltes reticències per part dels representants municipals, i de tot el moviment municipalista en general, les diverses modificacions que ha sofert des de la seva aprovació han fet que s'hagi acceptat i entès com una eina eficaç i necessària per lluitar contra el dèficit públic.

El Reial Decret afecta els municipis en un doble vessant: d'una banda afecta els municipis perquè aquests han hagut de reduir les retribucions al seu personal funcionari i al seu personal laboral fins a aconseguir una reducció del 5% de la massa salarial en termes anuals.

D'altra banda, la norma limita als ajuntaments la possibilitat d'acudir al crèdit a curt i llarg termini, alhora que estableix una destinació finalista dels fons derivats de l'aplicació de les mesures de reducció de costos de personal per als anys 2010 i 2011.

D'aquesta forma tenim que, a partir del 25 de maig de 2010, les quantitats de què les administracions locals no disposin a causa de la reducció d'un 5 % de la massa salarial, es destinaran per estricte ordre de preferència a sanejar, en primer lloc, el romanent de tresoreria derivat de la darrera liquidació, quan aquest fos negatiu; en segon lloc a disminuir el nivell d'endeutament a llarg termini; en tercer lloc al finançament de noves inversions i, en darrera instància, si no s'apliquen a cap d'aquestes tres finalitats, s'hauran de destinar en successius exercicis a les mateixes finalitats i seguint el mateix ordre de prelació.

L'apartat que més controvèrsia generà va ser el 14.2, que en un primer moment establí la prohibició a les entitats locals —i per tant tots els ajuntaments, els consells insu-

lars, així com totes les entitats que d'ells depenen—, d'acudir a l'endeutament, públic o privat, a llarg termini, fins al 31 de desembre de 2011.

Aquesta disposició limitava en gran mesura la capacitat d'actuació dels municipis i consells paralitzant moltes de les inversions d'iniciativa municipal previstes i, al mateix temps, comprometia greument els plans insulars d'obres i serveis per a aquests propers anys.

En aquest punt, el moviment municipalista a nivell estatal i regional va fer sentir la seva veu crítica amb una limitació que afectava tots per igual, fos quina fos la situació financera de cadascuna de les administracions. Aquesta justa reivindicació va ser escoltada, i així, mitjançant la Llei de Pressuposts Generals de l'Estat per a l'any 2011, es modificà l'article 14.2 del Reial Decret llei 8/2010 flexibilitzant la prohibició d'endeutament, aconseguint d'aquesta manera que aquesta no sigui absoluta, sinó que es refereixi només a les entitats locals amb un percentatge d'endeutament superior al 75% dels ingressos corrents.

A pesar de tot això, la Comissió Executiva de la FEMP va acordar el passat 14 de setembre proposar al Govern i als grups parlamentaris que en la tramitació dels Pressuposts Generals de l'Estat per a l'any 2011 fossin tingudes en compte una sèrie de reivindicacions, entre les quals destaquen l'adequació del percentatge d'endeutament local, de forma que cap entitat local sanejada i amb capacitat per fer front a l'amortització dels seus crèdits no es vegi afectada per la prohibició d'endeutar-se; la petició que per al 2011 es pugui recórrer a l'endeutament per fer front a despeses corrents, especialment a despeses socials i d'educació; que es poguessin finançar, acudint a l'endeutament, els projectes plurianuals o cofinançats per altres administracions públiques; l'exigència



que es mantinguin per a l'any 2011 els mateixos crèdits pressupostaris del Pla d'Obres i Serveis de les diputacions, *cabildos* i consells insulars, així com la dotació del Fons Especial de Finançament per als municipis de població no superior a 20.000 habitants.

Amb posterioritat, la FEMP ha presentat una esmena al projecte de Pressuposts Generals de l'Estat per a l'any 2011 defensant la modificació de l'apartat segon de l'article 14. La FEMP defensa que al 2011 les entitats locals i les entitats depenents d'elles que liquidin el pressupost del 2010 amb un «estalvi net positiu», pugin concertar noves operacions de crèdit a llarg termini per un import equivalent a les amortitzacions de l'exercici.

Amb aquests tipus d'actuacions, es demostra una vegada més la importància del moviment municipalista per a la defensa dels interessos locals.

tenir en compte que a aquesta quantitat s'hi hauran de descomptar els 303 milions que les entitats locals hauran de tornar l'any que ve com a primer dels cinc pagaments a compte de la liquidació negativa de l'exercici 2008.

En el mateix sentit, és rellevant recordar que, pel que fa a la liquidació negativa de la participació de les entitats locals en els ingressos de l'Estat referida a l'any 2009 —que també serà negativa—, els ajuntaments no hauran de començar a reintegrar-la fins al gener del 2012, i que aquesta es compensarà gradualment fins a l'any 2017, és a dir, en cinc anualitats, el mateix període que per a la liquidació de les quantitats a retornar a compte de la liquidació de l'any 2008.

Miquel Santandreu Bestard
Pedro Bofill Contreras

La participació dels ajuntaments en els ingressos de l'estat (PIE) es veurà augmentada el pròxim any en un percentatge del 9% segons el projecte de Llei de Pressuposts Generals de l'Estat per al 2011

Els Pressuposts Generals de l'Estat per a l'any que ve contenen un augment d'un 9 % en el percentatge que els ajuntaments reben en concepte de participació en els ingressos de l'Estat. D'aquesta manera les entitats locals rebran l'any que ve 14.443 milions d'euros per la seva participació en els ingressos de l'Estat. El projecte de Pressuposts Generals de l'Estat determina aquesta xifra per a transferències corrents en concepte d'entregues a compte, quantitat a la qual s'han de sumar els 1.500 milions d'euros corresponents a la cessió d'impostos estatals.

Així, el finançament total arribaria als 14.700 milions d'euros, encara que és important

**Consultes als
Serveis Jurídics
de la FELIB**

971 76 09 11

serveisjuridics@felib.es



La consellera de Turisme i Treball encoratja els municipis de les Illes Balears a presentar projectes per a la millora dels equipaments turístics

La consellera de Turisme i Treball, Joana Barceló, i el director general de Desenvolupament Turístic, Antoni Munar, es reuniren els dies 1, 3 i 6 de setembre amb els batles dels municipis de Menorca, Mallorca i Eivissa respectivament, i amb representants de la FELIB per exposar les novetats de la convocatòria d'enguany del Fons Financer de l'Estat per a la Modernització de les Infraestructures Turístiques (FOMIT). La consellera va encoratjar els ajuntaments a presentar projectes a la convocatòria dels crèdits ICO del FOMIT per a la millora de les infraestructures turístiques perquè suposen una incentivació de la inversió pública i privada i contribueixen a millorar la competitivitat de l'activitat turística. Els objectius d'aquests préstecs ICO són donar suport financer als plans de renovació, modernització i reconversió integral de les destinacions turístiques madures.

Els projectes que es poden finançar amb aquests fons poden contenir aquestes actuacions:

- Construcció, ampliació, renovació o remodelació d'infraestructures públiques.
- Instal·lació, substitució o reparació d'equipaments turístics.
- Establiment, ampliació o millora dels serveis públics municipals que millorin l'oferta turística.
- Recuperació de la qualitat ambiental i paisatgística.

Per a enguany s'han reservat 120 milions d'euros per a projectes municipals i 80 milions d'euros més per a projectes de consorcis. En aquest sentit, el Consorci de la Platja de Palma podrà obtenir 25 milions d'euros.

Els projectes que optin a la convocatòria del FOMIT hauran d'anar acompanyats d'una inversió privada que suposi un 30% del total. A través dels préstecs es pot finançar la totalitat de la inversió, amb un límit màxim de 6 milions d'euros i un mínim de 300.000 euros per beneficiari

i any en el cas d'entitats locals o ens dependents d'aquestes. El límit màxim per a consorcis o entitats constituïdes per programes de requalificació de destinacions turístiques madures és de 25 milions d'euros.

La titularitat del FOMIT és estatal i els fons per concedir els préstecs procediran de l'Institut de Crèdit Oficial (ICO). Però enguany, per primera vegada, serà el Govern de la Comunitat Autònoma el que realitzarà la convocatòria d'ajudes.

La Conselleria de Turisme i Treball vol donar la màxima difusió a la concessió d'aquests préstecs atès que considera fonamental incentivar la inversió pública i acompanyar la inversió privada en una aposta perquè l'activitat turística guanyi competitivitat. A més, es tracta d'una oportunitat per als municipis que veuran minvada la seva inversió l'any que ve com a conseqüència de les mesures de control del dèficit públic.

“Aquests crèdits, a més d'ajudar els municipis a mantenir recursos per seguir invertint, també contribueixen a mantenir aquest nivell d'inversió municipal. Alhora, suposa una inversió en la millora del nostre producte turístic, que és un element clau per millorar la competitivitat d'una destinació. Tot això enriqueix el nostre àmbit de rentabilitat empresarial.”

Joana Barceló



Reunió informativa a Menorca.

Roda de premsa a Eivissa.



Reunió a la FELIB amb els batles de Mallorca.

La FELIB redacta una moció per reprovar l'exclusió dels ajuntaments d'Autoritat Portuària de Balears

Tots els representants de la FELIB al Consell Executiu donaren suport als municipis afectats i condemnaren aquest nou atac al municipalisme

El Consell Executiu de la FELIB va aprovar una moció a petició dels quatre municipis afectats per la reforma de la Llei de ports de l'Estat 33/2010, de 5 d'agost, que introdueix canvis en la gestió dels ports declarats d'interès general que a les Illes Balears són Palma, Alcúdia, Eivissa, Formentera i Maó, tot i que l'Ajuntament de Palma no s'ha vist afectat per aquesta modificació.

Vicenç Tur, batle de Maó, que va actuar com a portaveu de tots els municipis afectats, va demanar el suport de la FELIB per aprovar una moció que condemnàs «aquest nou atac al municipalisme», amb independència del color

polític dels membres que estan representats al Consell Executiu de la Federació.

Vicenç Tur va explicar que la moció redactada seria presentada als plens dels ajuntaments afectats perquè fos aprovada. A més, seria remesa a la FEMP (Federació Espanyola de Municipis i Províncies) i al Parlament de les Illes Balears per demanar el seu suport, i també al Govern central per sol·licitar que modifiqui la llei.

A més, la FELIB reclama que els municipis illencs, de la mateixa manera, tenguin més representació a l'òrgan de Ports de les Illes Balears.



“Demana el suport d'aquest òrgan municipalista perquè consideram que aquest és el darrer atac als interessos dels municipis. Aquesta moció no entén de colors polítics, sinó que el que fa és manifestar el rebuig i sol·licitar al Govern central la modificació la legislació.”

Vicenç Tur

«Atès que els ports de Maó, Alcúdia, Palma, Eivissa i Formentera estan declarats d'interès general i que depenen d'Autoritat Portuària de Balears, organisme autònom amb seu a Palma, on es prenen les decisions més transcendents que afecten les infraestructures, col·lectius i persones que incideixen directament en l'economia dels municipis afectats. Atès que, entre altres qüestions, Autoritat Portuària aplica els criteris generals del Govern central —que persegueixen reduir despeses i representants als òrgans de debat i decisió— i que dels cinc municipis de Balears amb port estatal que estaven representats al Consell d'Administració pel seu ajuntament a partir d'ara només s'hi preveuen dos llocs. Atès que la nova normativa assegura la representació territorial només amb la permanència dels consells insulars en el Consell d'Administració.

El Consell Executiu de la FELIB manifesta els següents acords:

1) El Consell Executiu fa públic el seu rebuig davant el retall de la representativitat municipal, deixant els municipis totalment al marge de la presa de decisions sobre els ports, infraestructures, activitats comercials, mercaderies, serveis, conservació del medi ambient, etc. que tenen una incidència directa en tot l'àmbit local.

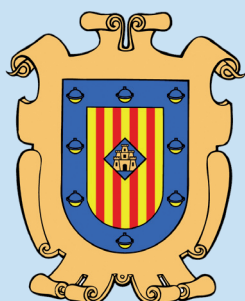
2) El Consell Executiu demana al Govern de l'Estat la modificació legislativa que garanteixi la representativitat local com a titular i la recuperació denunciats com el següent: «l'Estat seria especialment sensible amb els projectes dels ports insulars ubicats amb capital de província.»

3) El Consell Executiu sol·licita al Govern de les Illes Balears i als consells insulars que realitzin totes les gestions necessàries i possibles per evitar que els municipis perdin la seva representació en el Consell d'Administració d'Autoritat Portuària.»

Qüestionaris als membres de la FELIB

José Sala Torres és el batle del municipi eivissenc de Sant Antoni de Portmany i fou designat vocal del Consell Executiu de la FELIB quan l'Assemblea General de dia 8 de gener de 2010 va aprovar l'ampliació

d'aquest òrgan de govern de 23 a 28 membres. En aquest qüestionari ens comenta com afronta el nou càrrec dins la FELIB i qui és el seu parer sobre els principals problemes dels municipis.



AJUNTAMENT DE SANT ANTONI DE PORTMANY

José Sala Torres - batle

1. Com heu assumit, des de la perspectiva de treball, la incorporació al Consell Executiu de la FELIB?

L'Alcaldia d'un ajuntament comporta una activitat intensa i absorbent que, de vegades, és difícil compaginar amb altres responsabilitats. No obstant, crec la feina de la Felib és molt important i de gran interès i, per tant, no em podia negar a formar part del Consell Executiu. Participo en les sessions d'aquest òrgan i, quan m'és impossible assistir-hi, hi intervé un altre membre de la Corporació de Sant Antoni.

2. Quines activitats que duu a terme la FELIB remarcaríeu?

Totes les que tracten de millorar el finançament municipal, ja sigui per mitjà de l'obtenció de nous ingressos o deixant d'exercir les competències que no arriben amb la suficient dotació. Crec que s'ha d'incidir més en aquests temes per obtenir resultats positius i, si convé, prendre decisions dràstiques. En aquest sentit, l'ambient municipalista i "apolític" que es respira és molt favorable perquè la Felib es faci sentir a totes les institucions i a les instàncies corresponents per aconseguir millores en el finançament i en la defensa de l'autonomia local.

3. I què faríeu ressaltar de les activitats del vostre Ajuntament?

L'Ajuntament de Sant Antoni està immers en un procés davant el Tribunal Constitucional en defensa de l'autonomia local derivat de l'aprovació de la Llei de sa Coma que priva de competències al consistori en temes com la planificació urbanística, la concessió de llicències i el cobrament d'imposts d'una part del territori conegut com sa Coma. Precisament, hem rebut el suport unànim de la Felib per seguir endavant amb aquesta reivindicació, una mostra del funcionament objectiu de la

institució.

4. Quines mancances presenta el vostre municipi?

Econòmiques, per descomptat. La nostra inversió amb recursos propis és molt baixa i possiblement serà nul·la en el proper exercici. Això és conseqüència de la crisi però, en realitat, és perquè l'Estat incompleix el mandat constitucional sobre el finançament municipal després de 30 anys de Carta Magna. Assumim competències que no ens corresponen i que no tenen dotació econòmica però que ens vénen imposades per la pressió de la ciutadania, ja que som l'Administració més propera i a la qual la gent té un accés més fàcil. A més, rebem poques inversions d'altres institucions malgrat els fons estatals dels darrers dos anys. Els ajuntaments no podem estar pendents de plans extraordinaris, esporàdics i voluntaris de qui els dissenya, atès que de les dificultats econòmiques se'n deriva una llarga llista de necessitats que la població reclama i que no podem satisfer.

5. Com veis la resta de municipis de l'illa?

Crec que hi ha poques diferències amb la situació del nostre municipi.



Web: www.santantoni.net

Edita: Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), amb el suport del Departament de Normalització Lingüística del Consell de Mallorca

Consell de redacció: Joana Maria Sansó Mascaró i Joana Alomar Serra - **Disseny i maquetació:** Joana Maria Sansó Mascaró

Redacció i administració: C. del General Riera, 111, 07010 Palma (Mallorca) - **Tel.:** 971 76 09 11 - **Fax:** 971 76 31 02

Web: www.felib.es - **A/e:** felib@felib.es - **Fotografies:** Arxiu Premsa de la Felib - **Impressió:** Gràfiques Gelabert