

Lloc: Sala d'actes de la FELIB

Inici: 11.30 h

Finalització: 13.10 h

Assistents

Joan Albertí Sastre, batle de Fornalutx i president

Vicent Marí Torres, batle de Santa Eulària del Riu i vicepresident primer

Àgueda Reynés Calvache, batlessa de Maó i vicepresidenta segona

Joan Peralta Palmer, en representació de Mateu Ferrà Bestard, batle de Banyalbufar i vocal

Jeroni Salom Munar, batle de Binissalem i vocal

Rafel Torres Gómez, batle d'Inca i vocal

Joan Jaume Mulet, batle de Lluçmajor i vocal

Antoni Mulet Campins, batle de Maria de la Salut i vocal

Ana M. Ferriol Font, en representació de Mateu Isern Estela, batle de Palma i vocal

Lydia Pérez Martínez, en representació de Gabriel Serra Barceló, batle de sa Pobla i vocal

Carlos Simarro Vicens, batle de Sóller i vocal

Miquel Santandreu Bestard, secretari general

Absents

Bernat Coll Ramon, batle de Lloseta i vicepresident tercer

Francesc Miralles Mascaró, batle d'Algaida i vocal

José María de Sintas Zaforteza, batle de Ciutadella i vocal

Antoni Salas Roca, batle de Costitx i vocal

Francisco Javier Ametller Pons, batle des Mercadal i vocal

Miquel Ensenyat Riutort, batle d'Esporles i vocal

Bartomeu Jover Sánchez, batle d'Estellencs i vocal

Jaume Ferrer Ribas, president del Consell de Formentera i vocal

Antoni Pastor Cabrer, batle de Manacor i vocal

Gabriel Ferrà Martorell, batle de Puigpunyent i vocal

Antoni Marí Marí, batle de Sant Joan de Labritja i vocal

Joan Rotger Seguí, batle de Selva i vocal

Joan Carles Verd Cirer, batle de Sencelles i vocal

| | |
|--|------------|
| FEDERACIÓ D'ENTITATS LOCALS DE LES ILLES BALEARS SORTIDA | |
| Núm. | 67 |
| Data. | 23-07-2013 |

Per indicació del president, el Sr. Joan Albertí Sastre, us convoco a la reunió del **Consell Executiu** que tindrà lloc a Palma, dilluns dia **29 de juliol de 2013**, a les 11.30 hores, a la seu de la **FELIB**, carrer del General Riera, 111, de Palma, d'acord amb l'ordre del dia següent:

1. **Aprovació de les actes de les sessions anteriors de 11.02.13 i 19.03.13.**
2. **Presa en consideració proposta unificació càlcul base imposable de l'impost municipal sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO).**
3. **Donar compte de les al·legacions presentades per la FELIB a l'avantprojecte de Llei del Sòl de les Illes Balears.**
4. **Visita de la consellera de Serveis Socials del Govern de les Illes Balears.**
5. **Valoració del Reial decret Llei 8/2013, de 28 de juny, de mesures urgents contra la morositat de les administracions, que regula el pla de pagament a proveïdors.**
6. **Precs i preguntes.**

Palma, 23 de juliol de 2013

Miquel Santandreu Bestard

Secretari General

Desenvolupament de la sessió

El president dóna la benvinguda als assistents i els agraeix la seva presència.

1. Aprovació de les actes de dia 11 de febrer de 2013 i 19 de març de 2013.

El president demana conformitat als assistents per poder aprovar les actes. Els assistents es donen per assabentats i les actes s'aproven per unanimitat.

2. Presa en consideració proposta unificació càlcul base imposable de l'impost municipal sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO).

Pren la paraula el senyor Santandreu i exposa la proposta d'establir una col·laboració entre la Federació i l'ATIB per aprofitar l'experiència i coneixements tècnics de la primera, apuntant tot un seguit d'idees, entre les quals es troba la d'unificar el càlcul base imposable de l'impost municipal sobre construccions, instal·lacions i obres de forma més objectiva. Després d'altres intervencions, s'acorda continuar parlant en el futur de la qüestió esmentada.

3. Donar compte de les al·legacions presentades per la FELIB a l'avantprojecte de Llei del sòl de les Illes Balears.

El senyor Santandreu informa que dia 13 de juliol finalitzà el termini per presentar al·legacions a l'esborrany d'avantprojecte de Llei del sòl de les Illes Balears. Comenta que la FELIB va fer les seves pròpies al·legacions que recollien les inquietuds manifestades al consell executiu de dia 11 de febrer d'enguany, quan el senyor Gabriel Company, conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori, i el senyor Joan Mesquida, director general d'Ordenació del territori presentaren l'esborrany de l'avantprojecte de Llei del sòl. (vegeu annex 1)

4. Visita de la consellera de Serveis Socials del Govern de les Illes Balears.

Pren la paraula el senyor Albertí que dóna la benvinguda a la senyora Sandra Fernández, consellera de Serveis Socials del Govern de les Illes Balears.

La senyora Fernández agraeix la possibilitat de poder venir a presentar el projecte que la conselleria de Serveis Socials vol dur a terme, amb un impuls especial, per crear una conselleria només dedicada a família i serveis socials. Aprofita per donar a conèixer

aquest servei a tots els ajuntaments i demana un suport especial a tots els regidors de serveis socials. També presenta a la senyora Maria Castro, que serà l'encarregada de tenir una relació directa amb tots els ajuntaments, i així poder solucionar les necessitats de les administracions locals.

La senyora Fernández continua explicant que arran de la reforma de la Llei de bases de règim local, es preveu que als ajuntaments quedin alliberats de prestar els serveis relatius a les competències que no els són pròpies, entre les quals es troba la competència en serveis socials. Explica que encara no se sap qui se n'haurà de fer càrrec, si el Govern o el Consell. Però, per agilitar la tasca, la senyora Fernández informa que es vol crear una comissió de treball, amb representats del Govern, del Consell de cada una de les illes i els ajuntaments representats per la FELIB. Per això, demana un representant dels municipis de més de 20.000 habitants i un altre de menys de 20.000 habitants. La comissió queda formada de la manera següent:

- Joan Jaume Mulet, batle de Lluçmajor (municipi de més de 20.000 habitants)
- Antoni Mulet Campins, batle de Maria de la Salut (municipi de menys de 20.000 habitants)
- Àgueda Reynés Calvache, batlessa de Maó (representant de Menorca).
- Ana Maria Costa Guasch, tinenta de batle de l'ajuntament de Santa Eulària del Riu (representant d'Eivissa).

La senyora Fernández comenta que la reforma de Llei de bases de règim local preveu un any per transferir les competències en serveis socials. Informa que, al seu parer, aquest període previst és molt curt, per la dificultat i complexitat de la competència en sí. Comenta que s'ha previst sol·licitar al Govern central més temps per poder afrontar aquesta competència i valorar quin tipus de servei es vol donar.

El senyor Salom exposa que, sigui qui sigui que tingui la competència, qui haurà de resoldre les necessitats de la ciutadania sempre serà l'ajuntament, ja que és l'administració més propera. Creu que s'hauran d'estudiar tota una sèrie de convenis perquè cada ajuntament pugui seguir oferint el servei i també poder mantenir els treballadors que ja actualment treballen en aquests departaments.

El senyor Mulet comenta que els altres anys es deixava que el personal treballador destinat a dependència pogués fer un treball integral i no només dedicar-se a dependència, la qual cosa s'agraïa molt als municipis més petits. Però enguany s'ha

especificat que aquest personal només es pot dedicar únicament i exclusivament a dependència. La senyora Fernández aclareix que aquesta postura és perquè del Govern central són molt estrictes a l'hora de donar ajudes per a dependència, i es demana per poder subvencionar aquesta plaça, que es dediqui només a dependència.

El senyor Jaume demana si seria possible disposar d'una cartera obligatòria dels serveis que ha de donar l'ajuntament en funció dels habitants, ja que no hi ha cap ajuntament que ofereixi els mateixos, explica que a la legislació vigent els termes definits són genèrics i molt subjectius, i posa com exemple que no hi ha una definició concreta d'"atenció primària".

El senyor Torres recalca que és important que es defineixin les competències impròpies, però que cal defensar que els pressupostos no han de baixar un cop que aquestes competències es retirin dels ajuntaments, ja que els han estat finançant fins ara sense cap càrrega addicional per al Govern. La senyora Fernández comenta que està d'acord que no s'ha de llevar la competència i el finançament, però comenta que s'ha de trobar una fórmula viable.

El senyor Mulet exposa que hi ha serveis socials dels ajuntaments que funcionen molt bé i que creu que s'haurien d'intentar mantenir. Proposa que es defineixin els recursos dels que podran disposar els municipis per habitants, mitjançant conveni o mitjançant la fórmula més idònia, però que sigui el municipi el que pugui avaluar si manté o no aquest servei.

Prossegueix la senyora Fernández i parla del Consorci de Serveis Socials i Sociosanitaris. Explica que aquest consorci és el resultat de la fusió entre la Fundació per a la Dependència i el Consorci de Recursos Sociosanitaris que hi ha actualment. Explica que per poder fusionar aquestes dues entitats, el Ple de cada un dels Consells n'ha d'aprovar la modificació dels estatuts.

Continua dient que aquest consorci no lleva competències a cap administració, sinó que s'intentarà gestionar de la millor manera possible les competències, que els serveis sempre seran de titularitat pública i que no s'acomiarà cap treballador.

La senyora Fernández acaba la seva intervenció quedant a disposició de tots els ajuntaments i dóna les gràcies a tots els assistents.

5. Valoració del Reial decret llei 8/2013, de 28 de juny, de mesures urgents contra la morositat de les administracions, que regula el pla de pagament a proveïdors.

Pren la paraula el senyor Santandreu per donar compte d'una carta redactada per la FELIB i dirigida al secretari general de la FEMP (vegeu annex 2), on s'exposa el malestar davant l'article 9 del Reial decret llei 8/2013, de 28 de juny, de mesures urgents contra la morositat de les administracions públiques i de reforç a les entitats locals amb especials problemes financers, que limita aquesta mesura només als ajuntaments que mantinguin deutes pendents de pagament amb proveïdors, assenyalant que moltes entitats locals pel fet d'estar al corrent del pagament als seus proveïdors han fet operacions de finançament amb entitats bancàries.

Comenta que mantingué una conversa telefònica amb el senyor Fernández Díaz, secretari general de la FEMP, que aquest li comentà que amb aquest Reial decret es volia finalitzar amb tots els pagaments pendents de les administracions als proveïdors, encara que, segons el Sr. Santandreu, sembla que, tal com està redactat, l'objectiu no s'assolirà. Per això, en la carta es demana la intercessió de la FEMP per canviar la redacció de l'article 9 del RDL.

6. Altres

El president comenta que mantingué una conversa amb el cònsol francès i acordaren reunir els cònsols amb els batles de les illes, per mantenir una relació més directa. S'acordà que aquesta reunió es farà a mitjans setembre, possiblement dia 13 o 20, i que, tan prest com se sàpiga la data concreta, es farà saber.

7. Precs i preguntes

El president aixeca la sessió, de la qual estenc, com a secretari, aquesta acta.

El secretari general

Vist i plau

El president

Annex 1. Al·legacions a l'avantprojecte de Llei del sòl de les Illes Balears



Hble. Sr. Gabriel Company Bauçà.
Conseller d'Agricultura,
Medi Ambient i Territori

Palma, 16 de maig de 2013

Una vegada analitzat el contingut de l'esborrany d'avantprojecte de Llei del Sòl de les Illes Balears, des de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), volem fer constar les demandes dels municipis de les Illes en relació al paper que juguen actualment els diversos consells insulars en matèria d'urbanisme.

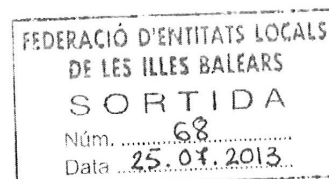
Per tot això,

- Entenem que en tot cas, ha de correspondre al respectiu Consell Insular l'aprovació definitiva del planejament general i les seves revisions, així com les seves modificacions que afectin les determinacions de caràcter general i als elements fonamentals de l'estructura general i orgànica del territori.
- Reivindiquem però, que l'aprovació definitiva de les modificacions del planejament general no compreses en el paràgraf anterior, han de correspondre al respectiu municipi, previ informe preceptiu de la comunitat autònoma de les Illes Balears i del respectiu Consell Insular, quan així vengui exigit per la normativa que hi sigui d'aplicació essent aquest últim vinculant només pel que fa a qüestions de legalitat o l'afectació a interessos generals de competència Insular.
- Proposem, de la mateixa forma, que aquest s'hagi d'emetre en el termini de tres mesos i que s'entengui favorable si no s'emet en aquest termini.

- Els tràmits per a l'aprovació o modificació dels diversos instruments urbanístics municipals s'eternitzen com a norma general, per aquest motiu, des de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, es considera imprescindible l'introducció de la figura del silenci administratiu positiu amb caràcter general en els tràmits d'aprovació o modificació dels mateixos per part dels consells insulars per tal d'acotar el temps màxim de resposta en aquests tipus de tràmits, i evitar que aquets s'eternitzin.
- Tots els ajuntaments de les Illes Balears ha de tenir la potestat d'aprovar els plans parcials i plans especials de forma autònoma, fet pel qual es demana la eliminació del límit dels 50.000 habitants. Si bé es cert que no tots els ajuntaments tenen la capacitat tècnica per a la realització de determinats tràmits, és en cassos com aquests en que els consells insulars han de donar suport tècnic als ajuntaments, que emperò han de tenir autonomia per a l'aprovació d'aquests instruments.
- De la mateixa forma, entenem que, en caràcter general, els consells insulars han de dur a terme una labor de col·laboració tècnica amb els ajuntaments a la fase d'elaboració dels diferents instruments de planejament, en lloc d'exercir una tutela *a posteriori* com passa a l'actualitat

Miquel Santandreu Bestard
Secretari General de la FELIB

**Annex 2. Carta dirigida al senyor Àngel Fernández Díaz,
secretari general de la FEMP**



Sr. D. Ángel Fernández Díaz
Secretario General de la FEMP

25 de julio de 2013

Estimado Secretario General,

El día 28 del mes pasado tuvo lugar la publicación del Real Decreto Ley 8/2013, de 28 de junio, de medidas urgentes contra la morosidad de las administraciones públicas y de apoyo a Entidades Locales con especiales problemas financieros, con vigencia plena a plena a partir del día de su publicación y a fecha de hoy, todavía pendiente de convalidación por parte el Congreso de los Diputados.

Este Real Decreto Ley contiene un conjunto de medidas dirigidas a disminuir la morosidad de las Comunidades Autónomas y Entidades Locales, y a establecer las reformas estructurales precisas para establecer –poniendo el contador a cero, en palabras del propio texto legal- un sistema más eficiente en el control de la deuda de estas administraciones publicas.

Este Real Decreto Ley incluye -en su artículo 9- como la novedad más esperada, la posibilidad de incluir junto a las obligaciones pendientes de pago, las transferencias pendientes de las Comunidades Autónomas a las Entidades Locales.

Este aspecto del texto, ha sido sin duda el que con anterioridad a su aprobación, había generado mayores expectativas dado el estado de debilidad de las finanzas locales y las tensiones de tesorería a las que se ven sometidos nuestros ayuntamientos para hacer frente a sus obligaciones de pago con los proveedores con la mayor celeridad posible.

Así, esta medida hasta la lectura detallada del texto legal, había venido siendo considerada por nuestra federación como uno de los elementos definitivos para la erradicación de la morosidad de las corporaciones locales con proveedores y como un elemento imprescindible para la mejora de la situación económica que vivimos.

Es cierto que en su conjunto, contar con un mecanismo extraordinario de financiación para el pago a proveedores, que incorpora nuevos y más eficientes sistemas de control de la deuda comercial, y que fija como objetivo la disminución en el periodo medio de pago a los proveedores, es un avance importantísimo en la dinamización de la actividad económica y comercial del país por lo que en este sentido no podemos sino saludar positivamente esta importante iniciativa.

Lamentablemente, el entusiasmo inicial despertado por el anuncio de estas nuevas medidas, y muy especialmente por la posibilidad de incluir en el mecanismo las transferencias pendientes de pago a *todas* las Entidades Locales, se ha visto empañado por la redacción del mencionado artículo 9 -en su coetilla final-, que reduce la eficacia

de ésta medida tan solo a aquellos ayuntamientos que mantengan deudas pendientes de pago con proveedores.

Entendemos perfectamente que el espíritu de la norma aprobada es la satisfacción de los proveedores – y de los acreedores de los proveedores, que es otra de las novedades- y cuales son sus efectos en el ámbito económico, pero nos preocupa gravemente la situación de falta de equidad a que dará lugar su ejecución.


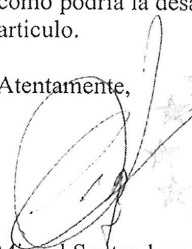
Se debe pensar que muchas Entidades Locales precisamente para estar al corriente del pago con sus proveedores y así, dar cumplimiento a la legislación que en esta materia es de aplicación, han venido formalizando operaciones de financiación con entidades bancarias, para finalmente ver como son excluidas del nuevo mecanismo de financiación.

El precio de este buen proceder – que no es sino cumplir con la Ley- será elevado en algunos casos si finalmente las transferencias no son recibidas o las Entidades Locales que han velado por los intereses de los proveedores –que en algunos casos son en definitiva vecinos de sus propios municipios- no son compensadas por esta o por otra vía.

Pero como ocurre en este tipo de situaciones nos preocupa que no sea el único precio a pagar. Más caras serán a la larga las consecuencias de haber establecido un sistema de incentivos que discriminan a aquellas Entidades Locales que se han esforzado por cumplir la Ley y que no pone verdaderamente a cero las obligaciones pendientes de pago por parte de las Comunidades Autónomas.

Siendo consciente de que con lo hasta ahora expuesto entiende perfectamente la problemática a que hago referencia, así como las preocupaciones que nos genera, me gustaría contar con la intercesión de la FEMP para la modificación del citado artículo 9 en los trámites parlamentarios que restan, o en su defecto el establecimiento de un sistema alternativo que permita que todas las Entidades Locales puedan beneficiarse del mecanismo de pago de las cantidades pendientes con las administraciones autonómicas como podría la desaparición de la referencia a la deuda comercial pendiente en el citado artículo.

Atentamente,



Miguel Santandreu Bestard
Secretario General de la FELIB

Annex 3. Circular 15/2013 de la FEMP



CIRCULAR 15/2013

Asunto: Incremento legal de los tipos de gravamen del IBI y actualización de valores catastrales por coeficientes

En el Consejo de Ministros del pasado día 28 de junio de 2013 se aprobó el *Proyecto de Ley por el que se establecen determinadas medidas en materia de fiscalidad medioambiental y se adoptan otras medidas tributarias y financieras*. Este proyecto de Ley se está tramitando en las Cortes Generales por el trámite de urgencia y se espera su aprobación en los próximos meses.

En dicha norma se contemplan las siguientes medidas:

- **Incremento legal de los tipos de gravamen del IBI**, con efectos para los años 2014 y 2015, lo que supone una prórroga de la medida adoptada por el Real Decreto-ley 20/2011, con una serie de adaptaciones derivadas del distinto ámbito temporal en que se van a aplicar. Los tipos de gravamen del Impuesto sobre Bienes Inmuebles de los bienes urbanos determinados con arreglo a lo dispuesto en el artículo 72 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, resultarán incrementados en los siguientes porcentajes:
 - Para municipios con ponencias aprobadas con anterioridad a 2002, el incremento se fija en el 10 por 100 (y un tipo mínimo del 0,6 por 100).
 - Para municipios con ponencias aprobadas entre 2002 y 2004 el incremento se fija en el 6 por 100 (y el tipo mínimo en el 0,5 por 100)
 - Y en los municipios con ponencias aprobadas entre 2009 y 2012 el incremento es del 4 por 100.

- **El incremento del tipo no se aplicará:**
 - En los municipios cuyas ponencias han sido aprobadas en los años 2005, 2006, 2007, 2008, 2013 y 2014
 - En los municipios en que se apliquen en cada ejercicio los coeficientes de actualización de valores catastrales conforme a lo dispuesto en el artículo 32.2 del TRLRHL
 - A los inmuebles residenciales a los que les resulte de aplicación una ponencia de valores total aprobada en el año 2002 o en un año posterior y que pertenezcan a la mitad con menor valor catastral.

- **Aplicación de coeficientes de actualización de valores catastrales**. Esta medida está prevista en el artículo 32.2 TRLRHL, se aplica en función del año de entrada en vigor del procedimiento de valoración colectiva de cada municipio, y se aprobará con la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2014, previa solicitud municipal y aprobación de una Orden ministerial que publique los municipios que cumplen los requisitos establecidos.



Se ha visto complementada con las siguientes reformas:

- o Modificación del método de cálculo de la base liquidable del IBI en los supuestos en que se apliquen coeficientes a la baja de los valores catastrales (arts. 68 y 69 TRLRHL), para amortiguar la bajada de la base liquidable total del Impuesto.
- o Ampliación del plazo general para solicitar la aplicación de coeficientes, que se fija en el 31 de mayo de cada ejercicio.
- o Ampliación del plazo para solicitar y desistir de la aplicación de coeficientes para 2014, que se proroga excepcionalmente hasta el 15 de noviembre de 2013 (medida adoptada por el Real Decreto-ley 7/2013, de 28 de junio, de medidas urgentes de naturaleza tributaria, presupuestaria y de fomento de la investigación, el desarrollo y la innovación).

Dado que ambas medidas -incremento legal de los tipos de gravamen del IBI y actualización de valores catastrales por coeficientes- no son compatibles entre sí, los Ayuntamientos deberán decidir a qué opción han de acogerse.

Las Gerencias Territoriales del Catastro asesorarán a los Ayuntamientos sobre la repercusión de cada una de estas medidas en cada municipio y suministrarán información para su correcta aplicación.