

## Secció I. Disposicions generals

### CONSELL DE GOVERN

#### **4797** *Decret 24/2016 de 29 d'abril, de creació i d'atribució de competències a la Comissió per a la resolució de les reclamacions en matèria d'accés a la informació pública*

La Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, regula, en l'article 4, la informació ciutadana com el dret de la ciutadania a la informació administrativa i, en general, el dret de la ciutadania a tenir informació i a conèixer les actuacions i les iniciatives d'actuació pública.

D'altra banda, la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern —norma estatal de caràcter bàsic en la major part del seu articulat—, regula, entre altres qüestions, la transparència en l'activitat pública, que s'articula per mitjà d'obligacions de publicitat activa per a totes les administracions i entitats públiques, i reconeix i garanteix l'accés a la informació pública com un dret d'ampli àmbit subjectiu i objectiu.

En relació amb el procediment del dret d'accés a la informació pública, l'article 20.5 d'aquesta Llei estatal disposa que les resolucions dictades en aquesta matèria són recurribles directament davant la jurisdicció contenciosa administrativa, sens perjudici de la possibilitat d'interposar la reclamació potestativa que preveu i regula l'article 24. La Llei 19/2013, a més, estableix que la competència per resoldre aquestes reclamacions correspon, d'acord amb l'article 38.2 c, al president del Consell de Transparència i Bon Govern, adscrit al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques i regulat per aquesta Llei.

L'apartat 6 del mateix article 24 estableix que la competència per resoldre aquestes reclamacions correspon al Consell de Transparència i Bon Govern, llevat dels supòsits en què les comunitats autònomes atribueixin aquesta competència a un òrgan específic i independent, d'acord amb la disposició addicional quarta d'aquesta Llei. De conformitat amb l'article 24.1, contra la resolució de la reclamació només és possible la impugnació en via contenciosa administrativa.

L'atribució d'aquesta funció a un òrgan autonòmic específic, que pugui actuar amb autonomia i independència de criteri, es considera l'opció més garantista i eficaç per a la ciutadania de les Illes Balears. Per això, s'ha descartat inicialment l'opció de subscriure el conveni corresponent amb l'Administració General de l'Estat d'atribució de les funcions al Consell de Transparència i Bon Govern, que possibilita la disposició addicional quarta de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, atès que això implicaria traslladar als òrgans judicials de caràcter central la competència de resolució de les impugnacions que es produeixen, cosa que suposaria una càrrega excessiva per als ciutadans i ciutadanes que pretenguin exercir aquest dret.

Atesa la conjuntura pressupostària, que impedeix arbitrar de moment una solució definitiva per a la resolució de les reclamacions en matèria d'accés a la informació pública que suposi la posada en funcionament d'un òrgan independent i específic amb funcions resolutòries i consultives, i dotat d'una estructura pròpia, s'ha considerat oportú optar per una fórmula organitzativa de caràcter urgent i provisional que implica l'ús de recursos ja existents en l'Administració de la Comunitat Autònoma.

En conseqüència, s'ha considerat convenient constituir un òrgan col·legiat per a la resolució de les reclamacions que interposin els ciutadans i les ciutadanes en matèria de dret a la informació pública, d'acord amb el marc legal ja exposat. Aquest òrgan provisional funcionarà amb plena autonomia i independència de criteri, de manera que es garantirà que les resolucions corresponents seran adoptades per funcionaris públics de carrera, membres del cos d'advocacia de la Comunitat Autònoma, que han d'actuar amb objectivitat i exclusivament basant-se en raons de legalitat.

El fet que el passat dia 10 de desembre de 2015 començàs a vigir el nou sistema de reclamacions en els procediments d'accés a la informació pública determina la necessitat d'adoptar una solució d'urgència, en espera de la definitiva, i constituir, adscrit a l'Advocacia, de manera immediata i amb totes les garanties de solvència tècnica, un òrgan específic per resoldre les reclamacions que s'interposin contra les resolucions que, en matèria d'accés a la informació pública, dictin les administracions de les Illes Balears i el sector públic instrumental que en depengui o s'hi vinculi, que es trobi dins l'àmbit d'aplicació de la Llei de transparència estatal.

Per tot això, a proposta conjunta de la consellera de Presidència i de la consellera de Transparència, Cultura i Esports, i havent-ho considerat el Consell de Govern en la sessió del dia 29 d'abril de 2016,



## DECRET

### Article 1

#### Creació

1. Es crea la Comissió per a la resolució de les reclamacions en matèria d'accés a la informació pública.
2. La Comissió actua amb autonomia i independència de criteri en l'exercici de les seves funcions. Els seus membres no poden rebre ordres o indicacions de cap autoritat en relació amb l'exercici de les funcions que li atribueix aquest Decret.
3. Les resolucions de la Comissió són motivades, s'adopten exclusivament d'acord amb l'ordenament jurídic i contra aquestes només és possible la impugnació en via contenciosa administrativa.

### Article 2

#### Funcions

S'atribueixen a la Comissió que regula aquest Decret les funcions relatives a la tramitació i la resolució de les reclamacions que, en matèria d'accés a la informació pública, s'interposin contra les resolucions expresses o les desestimacions presumptes dictades per l'Administració autonòmica, insular i local, pels organismes i les entitats del sector públic que en depenen o es vinculen a qualsevol d'aquestes administracions, i per la resta d'organismes públics i entitats de l'àmbit territorial de les Illes Balears compresos en l'àmbit d'aplicació de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

### Article 3

#### Composició

1. La Comissió està formada per tres membres del cos d'advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que han de ser designats per sorteig públic, i una persona que s'ha d'ocupar de la secretaria, amb veu però sense vot.
2. Els membres de la Comissió designen el seu president o presidenta en la primera sessió constitutiva.
3. La secretaria de la Comissió correspon a una persona llicenciada en dret adscrita a alguna de les secretaries de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma, designada també per sorteig.
4. En els sorteigs prevists en els apartats 1 i 3 s'ha de designar també una persona que ha de ser membre del cos d'advocacia i podrà actuar per suplència d'algun dels tres membres de la Comissió, i una persona de les que ocupen les secretaries de l'Advocacia, que podrà actuar per suplència de la secretaria de la Comissió en els casos de vacant, absència, malaltia o qualsevol altra causa legal.

### Article 4

#### Regles de funcionament

1. En allò que no preveu aquest Decret, el funcionament de la Comissió es regeix per les normes relatives als òrgans col·legiats de l'Administració de la Comunitat Autònoma.
2. La presidència ha d'assignar les ponències que corresponen a cada reclamació als membres de la Comissió, per ordre estricte d'entrada en el Registre de l'Advocacia.
3. Els acords s'adopten per majoria de vots dels membres presents. En cas d'empat, el president o la presidenta té vot de qualitat. Cap de les persones assistents no pot abstenir-se de votar i la que dissenteixi de la majoria pot formular un vot particular en el termini de 48 hores. Aquest vot s'ha d'incorporar a l'expedient i s'ha d'adjuntar a la resolució de la reclamació.
4. La resolució l'ha de signar el president o la presidenta de la Comissió. S'ha de notificar a les persones interessades i s'ha de comunicar a l'òrgan que hagi dictat la resolució objecte de reclamació per executar-la o perquè en tenguí coneixement. Aquest, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal que contengui, l'ha de publicar per mitjans electrònics en els termes que estableix la legislació vigent.



5. La secretaria de la Comissió ha d'adoptar les mesures necessàries per a l'elaboració, l'arxivament i la custòdia de l'expedient corresponent a cada reclamació. Així mateix, ha d'impulsar, en col·laboració amb els òrgans competents, la publicació de les resolucions de la Comissió en els llocs web que es determinin.

#### **Article 5**

##### **Seu de la Comissió**

La seu de la Comissió és la de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma.

#### **Article 6**

##### **Adscripció, suport administratiu, informació i seguiment estadístic**

1. La Comissió s'adscriu, a l'efecte del suport administratiu i sense dependència jeràrquica, a l'Advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

2. La Comissió compta també amb el suport administratiu de la Secretaria General de la Conselleria de Presidència.

3. La Comissió ha d'informar de la seva activitat la Direcció General de Transparència i Participació, de la Conselleria de Transparència, Cultura i Esports, perquè aquesta pugui dur-ne el seguiment estadístic, fer la difusió necessària de l'activitat de la Comissió i coordinar i impulsar actuacions de millora en matèria del dret d'accés a la informació pública a escala autonòmica.

#### **Disposició addicional primera**

##### **Dels sorteigs**

1. El sorteig a què fa referència l'apartat 1 de l'article 3 per determinar els membres de la Comissió s'ha de fer entre les persones del cos d'advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que estiguin en actiu, que voluntàriament vulguin participar en la Comissió i que no exerceixin càrrecs o ocupacions de designació o elecció política.

2. El termini de la designació per sorteig serà, com a màxim, d'un any. Una vegada que hagi acabat aquest termini sense que s'hagin atribuït les competències a un altre òrgan o institució, el sorteig es repetirà.

#### **Disposició addicional segona**

##### **Defensa judicial**

La defensa judicial de les resolucions que adopti la Comissió en cap cas no pot correspondre als advocats o advocades que en siguin membres.

#### **Disposició addicional tercera**

##### **Indemnització**

Els membres de la Comissió tenen dret a les indemnitzacions per assistència en els termes que estableix el Decret 16/2016, de 8 d'abril, pel qual s'aprova el Text consolidat del Decret pel qual es regulen les indemnitzacions per raó del servei del personal al servei de l'Administració autonòmica de les Illes Balears.

#### **Disposició addicional quarta**

##### **Publicació de les resolucions**

La publicació de les resolucions a què fa referència l'apartat 5 de l'article 4, quant a l'Administració de la Comunitat Autònoma i els ens que en depenen, s'ha de fer a la pàgina web relativa al dret d'accés que coordina la Direcció General de Transparència i Participació.

**Disposició transitòria única**  
**Aplicació temporal**

La Comissió és l'òrgan competent per resoldre les reclamacions interposades a partir de l'entrada en vigor d'aquest Decret, encara que les resolucions expresses o les desestimacions presumptes que s'impugnin s'hagin produït abans, sempre que estiguin dins el termini que preveu l'article 24.2 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per interposar la reclamació.

**Disposició final**  
**Vigència**

Aquest Decret comença a vigir l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Palma, 29 d'abril de 2016

**La consellera de Presidència**  
Pilar Costa i Serra

**La presidenta**  
Francesca Lluch Armengol i Socias

**La consellera de Transparència, Cultura i Esports**  
Ruth Mateu i Vinent

