

**Lloc:** Sala d'actes de la FELIB

**Inici:** 12:15 h

**Finalització:** 13:45 h

### **Assistents**

Joan Carles Verd Cirer, batle de Sencelles i president de la FELIB

Vicent Marí Torres, batle de Santa Eulària del Riu i vicepresident segon

Conxa Juanola Pons, batlessa de Maó i vicepresidenta tercera (videoconferència)

Domingo Bonnín Daniel, en representació d'Antoni Mir Llabrés, batle d'Alcúdia i vocal

Maria Antònia Mulet Vich, batlessa d'Algaida i vocal

Liniu Siquier Capó, batlessa de Búger i vocal

Sebastià Sagreras Ballester, batle de Campos i vocal

Antoni Salas Roca, batle de Costitx i vocal

Ildfonso Molina Jiménez, en representació del batle d'Eivissa i vocal (videoconferència)

Lluís Arjona Camps, en representació de Francisco J. Ametller Pons, batle d'Es Mercadal i vocal

Josep Carreres Coll, batle de Ferreries i vocal (videoconferència)

Antoni Bennásar Pol, batle de Lloret de Vistalegre i vocal

José Maria Muñoz Pérez, batle de Lloseta i vocal

Pedro Rosselló Cerdà, batle de Manacor i vocal

Guillem Villalonga Ramonell, batle de Mancor de la Vall i vocal

Gabriel Ferrà Martorell, batle de Puigpunyent i vocal

Biel Ferragut Mir, batle de Sa Pobla i vocal

Joan Josep Ferrer Martínez, regidor de Sant Antoni de Portmany i vocal

Antoni Marí Marí, batle de Sant Joan de Labritja i vocal

Josep Marí Ribas, batle de Sant Josep de sa Talaia (videoconferència)

Llorenç Carretero Tudurí, regidor de l'Ajuntament de Sant Lluís i vocal

Maria Pons Montserrat, en representació del Llorenç Galmés Verger, batle de Santanyí i vocal

Neus Serra Cañellas, secretària general FELIB

### **Absents**

Alfonso Luis Rodríguez Badal, batle de Calvià i vicepresident primer

Misericòrdia Sugrañes Barenys, batlessa d'Alaior i vocal

Magdalena Solivellas Mairata, batlessa de Campanet i vocal

Rafel Fernández Mallol, batle de Capdepera i vocal

Andreu Isern Pol, batle de Consell i vocal

Maria Ramon Salas, batlessa d'Esporles i vocal

Antoni Aguiló Amengual, batle de Fornalutx i vocal

Jaume Ferrer Ribas, president del Consell Insular de Formentera i vocal

Joan Sastre Coll, batle de Selva i vocal

### **Assistents convidats**

Mateu Ferrà Bestard, batle de Banyalbufar

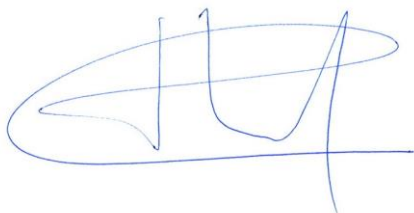
Joan Francesc Canyelles Garau, batle de Marratxí

Francesc Mestre Estelric, batle de Sant Joan

FEDERACIÓ D'ENTITATS LOCALS DE LES ILLES BALEARS SORTIDA	
Núm.	72
Data.	27/03/2017

Us convoquem a la reunió del **Consell Executiu** que tindrà lloc a Palma, **dilluns, 3 d'abril de 2017**, a les **12:00 hores**, a la seu de la **FELIB**, carrer del General Riera, 111 de Palma, d'acord amb l'ordre del dia següent:

- **Aprovació de l'acta de dia 1 de febrer de 2017.**
- **Explicació proposta de modificació de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, Municipal i de règim local de les Illes Balears a càrrec del Sr. Antoni Reus Darder, diputat del grup parlamentari Més per Mallorca..**
- **Proposta d'acord sobre el suport dels ajuntaments al "Manifest per a la reforma del sistema de finançament" presentat pel Cercle d'Economia.**
- **Presentació de l'Avantprojecte de Llei d'Urbanisme de les Illes Balears a càrrec del conseller de Territori, Energia i Mobilitat del Govern de la CAIB, l'honorable Sr. Marc Pons i Pons.**
- **Precs i preguntes.**



**Joan Carles Verd Cirer**

President FELIB

**Palma, 27 de març de 2017**

## **Desenvolupament de la sessió**

El president dóna la benvinguda a tots els assistents a la reunió del Consell Executiu.

### **1. Aprovació de l'acta de dia 1 de febrer de 2017**

El president demana la conformitat dels assistents per aprovar l'acta de la sessió anterior. S'aprova per assentiment dels assistents.

### **2. Explicació proposta de modificació de la Llei 20/2016, de 15 de desembre, Municipal i de règim local de les Illes Balears a càrrec del Sr. Antoni Reus Darder, diputat del grup parlamentari Més per Mallorca.**

El president agraeix al senyor Darder la iniciativa de informar al Consell Executiu la proposta de modificació de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, Municipal i de règim local de les Illes Balears.

Pren la paraula el senyor Darder recalcant que la iniciativa de la presentació a la FELIB fou de tots els membres de la ponència, on hi ha representats tots els grups parlamentaris.

Exposa que la proposta de Llei està composta de dues iniciatives molt concretes. La primera referent a l'article 120, on tracta si les sessions públiques de plenari poden ser gravades pel públic assistent. I la segona referent a la Llei de Bases de Règim Local, on es recull la possibilitat que un nombre determinat de veïns d'un mateix municipi puguin presentar una iniciativa a Plenari.

La FELIB reparteix als assistents una recopilació/explicació de les esmenes presentades per tots els grups parlamentaris a aquesta proposta de modificació de la Llei 20/2006. (Veure annexa 1). El president comenta la possibilitat de fer arribar a la FELIB, amb data límit dia 18 d'abril, les al·legacions a dites esmenes.

### **3. Proposta d'acord sobre el suport dels ajuntaments al “Manifest per a la reforma del sistema de finançament” presentat pel Cercle d'Economia”.**

El president informa que el Cercle d'Economia de Mallorca ha sol·licitat a la FELIB la remissió a tots els ajuntaments de les Illes el text del manifest “Per a la reforma del sistema de finançament” per si els consistoris adopten el corresponent acord de recolzament al manifest. (Veure annexa 2).

El senyor Carretero, regidor de l'ajuntament de Sant Lluís, comenta que al darrer ple de l'ajuntament de Sant Lluís, es portà a l'ordre del dia l'aprovació de dit manifest, però que els representants del Partit Popular a l'ajuntament sol·licitaren deixar aquest punt fins passat el consell executiu de la FELIB per si havia alguna modificació, i demana al senyor Sagreras, batle de l'ajuntament de Campos, si hi ha alguna puntualització a fer al manifest. El senyor Sagreras respon que la seva assistència a aquest consell executiu és com a batle de Campos, i com a tal ell no troba cap inconvenient a dit manifest.

El president pren la paraula i exposa que aquest mateix manifest fou aprovat al Parlament de les Illes Balears, i recolzat per tots els partits polítics.

El senyor Antoni Bennàsar, batle de Lloret de Vistalegre, comenta que al seu ajuntament també s'aprovà per unanimitat.

### **4. Presentació de l'Avantprojecte de Llei d'Urbanisme de les Illes Balears a càrrec del conseller de Territori, Energia i Mobilitat del Govern de la CAIB, l'honorable Sr. Marc Pons i Pons.**

El president dona la benvinguda al senyor Marc Pons, Conseller de Territori, Energia i Mobilitat del Govern de les Illes Balears, i al senyor Luis Antonio Corral, Director general d'Ordenació del Territori. Explica que fou el senyor Pons el que sol·licità presentar l'avantprojecte, tant a tècnics com a polítics, i a conseqüència es feu la jornada per a tècnics el passat dia 20 de març, i avui es fa davant els batles.

Pren la paraula el senyor Pons i comenta que el plantejament general d'aquesta llei és que sia elaborada de forma consensuada. Fa una breu explicació del punt de partida i de les principals característiques de l'avantprojecte que actualment està a exposició pública.

Es fan tot un seguit d'intervencions i consultes que aclareix el senyor Corral. Tot seguit el senyor Pons demana als assistents quines consideracions s'han de tenir en compte per abordar el tema de la disciplina urbanística, exposa que estan oberts a tractar totes les propostes. Demana que des de la FELIB s'elaborin propostes concretes que des de la conselleria es valoraran i estudiaran.

El president recalca que la Llei urbanística afecta directament als ajuntaments i malgrat la FELIB va participar a les taules de participació, exposa que, considera que la FELIB hauria de haver tingut un altre tipus de participació, i així estalviar les més de 100 al·legacions a presentar pels distints municipis.

Aprofita per recordar que l'any passat s'acordaren unes actuacions a seguir per tots aquells ajuntaments que volien seguir donar llicències a zones urbanes que no estan dotades de serveis. Comenta que actualment només hi ha 10 ajuntaments que estan seguint les pautes, i que una vegada finalitzats el termini d'actuacions establerts no es podran ni ampliar ni donar llicències a les zones urbanitzables que no estien dotades de serveis.

## **5. Precs i preguntes**

5.1. Pren la paraula la senyora Liniu Siquier, batlessa de Búger, i exposa que a conseqüència de la falta de secretari al seu ajuntament durant nou mesos, i tampoc disposant de serveis jurídics, ha trobat a faltar una ajuda directa dels treballadors de la FELIB. Comenta que quan ella, en altres ocasions, ha demanat els càrrecs i treballs que realitzen cada un dels treballadors de la FELIB, ho ha fet amb la intenció de saber si podia demanar, sempre de forma puntual, l'ajuda externa d'aquest servei. Comenta que al seu parer, hauria de ser la FELIB, sempre amb uns criteris objectius, la que hauria de decidir amb quines tasques es pot ajudar als ajuntaments que tenen unes necessitats o mancances molt concretes.

El president exposa que quan fou elegit a disposar aquest càrrec a la FELIB, el primer que es plantejà fou de quina manera es podien rentabilitzar els recursos econòmics i personals de la federació. Exposa que la missió de la FELIB és ser “una empresa de serveis” pels ajuntaments. Comenta que pel que fa al servei de formació s’ha donat un impuls a la formació pels càrrecs polítics i s’ha mantingut la formació pel personal dels ajuntaments, servei que es ve donant des de fa molts anys. També comenta que s’està treballant per poder oferir el servei de la central de compres, i així poder crear economies d’escala que donin la possibilitat als ajuntaments d’estalviar diners. Explica també que el servei de consultoria jurídica és un servei que la FELIB ve donant des de ja fa molts d’anys, i alhora demana als serveis jurídics de la FELIB si disposen d’algun document on es pugui observar quins i quants informes jurídics han realitzat.

El senyor Bofill, assessor jurídic de la FELIB, informa que es disposa d’un document quantitatiu dels informes realitzats, ja sia a petició d’un ajuntament o com a resposta o al·legació a un tema concret.

El president recalca que possiblement per desconeixement dels ajuntaments, no es fan les consultes necessàries al servei jurídic, però que aquest departament sempre ha estat a disposició de tots els membres de la Federació. Informa, també, que es va demanar a l’empresa GAAT, Gabinet d’Anàlisi Ambiental i Territorial, un informe sobre la Llei d’Urbanisme de les Illes Balears, considerant que els serveis jurídics de la FELIB no tenien els coneixements tècnics necessaris per poder-ho realitzar.

Pren la paraula la senyora Neus Serra, secretària general de la FELIB, per donar compte de que el servei de consultoria jurídica de la FELIB és un servei molt utilitzat pels ajuntaments, i que intenta donar resposta a totes les consultes i demandes realitzades.

5.2 Central de compres: El president informa que la central de compres es posarà en funcionament, a través d’un assessor extern. Es preveu treure a concurs el subministrament elèctric, considerant aquesta qüestió estratègica per tots els ajuntaments, i recalca la importància de sumar esforços de tots els ajuntaments amb un acord de plenari.

5.3 Ecotaxa: El president exposa que referent al impost de l'ecotaxa, des de la FELIB es va remetre una carta al senyor Gabriel Barceló, Vicepresident del Govern de les Illes Balears, i a la senyora Catalina Cladera, Consellera d'Hisenda i Administracions Públiques del Govern de les Illes Balears. Informa que en aquestes es demanava al Govern si en pròximes convocatòries es tindrien en compte els ajuntaments. Alhora comenta també que es segueix insistint en les reivindicacions que la FELIB ja ha fet al Govern demanant la creació d'una comissió mixta per avaluar els projectes de Llei, la recuperació del finançament municipal als nivells anterior a la crisi, passant dels 11 milions que es reben del Fons de cooperació local a entre 15 i 16 milions. Exposa que hi ha un compromís des de el Govern a que aquest Fons augmentarà aquest any, malgrat aquest augment no sia molt significatiu, modificant distints aspectes del repartiment del Fons tal i com ja es va tractar en un passat consell executiu.

Sense més assumptes per tractar, el president aixeca la sessió, de la qual, com a secretària, estenc aquesta acta.

La secretària general

Vist i plau

El president



# Annexa 1

**GRUP MÉS**  
**GRUP POPULAR**  
**GRUP CIUTADANS**  
**GRUP GENT PER FORMENTERA**

## Article 120 Assistència a les sessions

**1. Les Sessions del Ple de les Corporacions locals fill Públiques excepte en els Casos legalment establerts. Poden tenir accés a elles els mitjans de comunicació per a l'exercici de la seva funció, en les condicions que fixi el reglament orgànic o, en el seu defecte, l'alcaldia.**

**2. A les Sessions de la Junta de Govern local, i de les comissions informatives es poden convocar, als únics: efectes d'escoltar la seva opinió o rebre el seu informe respecte d'un tema concret, a representants de les associacions veïnals o entitats per a la defensa dels interessos sectorials.**

**3. Poden ser públiques les sessions dels demés òrgans complementaris que puguin establir-se, en els termes que prevegin els reglaments o acords plenaris pels que es regeixin.**

**4. Les sessions públiques poden ser gravades per mitjans audiovisuals pel públic assistent, els mitjans de comunicació o els mateixos participants. La difusió de dites gravacions s'atendrà a la normativa de caràcter general dels actes públics, sense que s'hi puguin establir limitacions de caràcter general.**

**4. Les sessions públiques poden ser gravades per mitjans audiovisuals respectant la legislació vigent. La reproducció i difusió d'aquestes gravacions s'atendrà a la normativa de caràcter general dels actes públics.**

**5. Les actes dels plens es realitzaran també mitjançant video-acta, que serà penjada a la web de l'ajuntament. Aquesta video-acta estarà dividida en mocions, a fi de que qualsevol interessat pugui veure exactament el tema en el qual està interessat.**

*(Per part de Ciutadans es proposa l'addició d'un nou punt 5 i la modificació del punt 4)*

*Entenc que aquest punt 5 té un difícil encaixament, no només perquè exigeix unes obligacions formals a molts d'ajuntaments que no tenen actualment els mitjans tècnics o personals per complir aquesta prescripció, sinó que el fet de que es denomini "acta", fa que dugui aparellades unes obligacions formals, com per exemple, el vist i plau del fedatari públic municipal, que és el secretari.*

**4. Les sessions públiques poden ser gravades per mitjans audiovisuals pel públic assistent, els mitjans de comunicació o els mateixos participants. La difusió de dites gravacions s'atendrà a la normativa de caràcter general dels actes públics, sense que s'hi puguin establir limitacions addicionals.** *(Menys el subratjat, la resta del paràgraf és igual que la proposta de més)*

5. En relació al previst a l'apartat anterior i amb la finalitat de garantir el desenvolupament ordinari de les sessions, el Batle o President de la Corporació cuidarà que aquestes gravacions o altres actes es facin sense alterar l'ordre de la sessió i respectant els drets constitucionalment reconeguts.

*(Per part del Partit Popular es proposa l'addició d'un nou punt 5 i la modificació del punt 4)*

4. en qualsevol cas. Quan es produeix una gravació amb imatges i/o so d'un ple, o es tractin assumptes que puguin afectar a la intimitat personal o familiar, a l'honor o a la pròpia imatge, el president o presidenta, per iniciativa pròpia o a proposta de qualsevol grup polític municipal, ordenarà la suspensió de dita gravació durant el termini en que es tractin tals assumptes, amb la finalitat de preservar els drets fonamentals dels ciutadans i ciutadanes i la legislació de protecció de dades de caràcter personal.

*(No crec que aquesta redacció es pugui casar amb el caràcter públic que tenen les sessions. Si les sessions són públiques i tenen oberta l'assistència al públic en general, no s'entén que es pugui limitar l'enregistrament i la difusió pública de les gravacions de la mateixa. Es a dir, si poden escoltar determinats continguts les persones que hagin escollit assistir a les sessions de forma presencial, no veig el motiu de restringir l'enregistrament o la difusió del so o de les imatges.)*

5. En el cas de persones amb discapacitat, la informació i el règim de publicitat de les sessions previstes en aquest article, haurà de proporcionar-se per via de mitjans i formats accessibles, en compliment del Reial Decret 1494/2007, per mitjà del qual s'aprova el Reglament sobre les condicions bàsiques per a l'accés de les persones amb discapacitat a les tecnologies, productes i serveis relacionats amb la societat de la informació i els mitjans de comunicació social.

*(Per part de Gent per Formentera es proposa l'addició d'un nou punt 5 i la modificació del punt 4)*

*(Entenc que la llei d'accessibilitat universal, i demés disposicions de caràcter reglamentari són les que han de contenir aquests tipus de prescripcions, i no reproduir-se el seu contingut a totes i cada una de les lleis que regulin les diverses matèries. És una qüestió d'economia legislativa i de simplificació de l'ordenament jurídic.)*

## **ESMENA D'ADDICIÓ D'UN NOU ARTICLE 122.bis**

### **Article 122.bis**

1.- Els veïns amb dret a sufragi actiu a les eleccions municipals podran exercir la iniciativa popular a fi de presentar propostes d'acord o actuacions i de reglament en matèries de la competència municipal.

2.- Dites iniciatives hauran de ser subscrietes, com a mínim, pel següent nombre de veïns del municipi.

a) El 10% dels habitants en municipis de menys de 5.000 habitants.

b) 500 habitants més el 2% dels habitants que excedeixen de 5000 en municipis de 5.000 a 100.000 habitants.

c) 2.400 habitants més l'1% dels habitants que excedeixen dels 100.000, en poblacions de més de 100.000 habitants.

Aquestes iniciatives s'han de sotmetre a debat i votació en el ple, sense perjudici que siguin resoltes per l'òrgan competent per raó de la matèria. D'acord amb la normativa bàsica estatal, es requerirà el previ informe de legalitat del secretari de l'ajuntament, així com l'informe de l'interventor quan la iniciativa afecti als drets i obligacions de contingut econòmic de l'ajuntament.

3.- El Batle o Batlesa haurà d'incloure les iniciatives degudament presentades en l'ordre del dia del primer ple ordinari que celebri l'ajuntament, sempre i quan s'hagin presentat

10 dies naturals abans de la celebració del mateix. El ple haurà de debatre i votar la iniciativa, sense perjudici que l'acord efectiu l'hagi d'adoptar l'òrgan competent i d'acord amb el procediment establert.

2.- Aquestes iniciatives hauran de ser subscrietes, com a mínim, pel següent nombre de veïnats del municipi:

- a) El 10% dels habitants en els municipis de menys de 5.000 habitants.
- b) El 7,5% dels habitants en aquells municipis que tinguin entre 5.000 i 20.000 habitants.
- c) El 5% dels habitants en aquells municipis que tinguin entre 20.000 i 100.000 habitants.
- d) El 2.5% dels habitants en els municipis que tinguin més de 100.000 habitants.

~~3.- El Batle o Batlesa haurà d'incloure les iniciatives degudament presentades en l'ordre del dia del primer ple ordinari que celebri l'ajuntament, sempre i quan s'hagin presentat 10 dies naturals abans de la celebració del mateix. El ple haurà de debatre i votar la iniciativa, sense perjudici que l'acord efectiu l'hagi d'adoptar l'òrgan competent i d'acord amb el procediment establert.~~

El Partit Popular proposa que l'article 122.bis tingui un títol  
“ **Participació ciutadana en les sessions dels òrgans col·legiats.**”

#### **Article 122.ter**

**Participació de les associacions o entitats referides a l'article 72 de a Llei 7/1985, reguladora de les bases de règim local, en les sessions dels òrgans col·legiats.**

Quan alguna de les associacions o entitats a que es refereix l'article 72 de la Llei 7/1985 reguladora de les bases del règim local, vulgui fer una exposició davant el Ple o òrgan col·legiat en relació a qualche punt de l'ordre del dia en que prèviament hagi intervingut com a interessat en la tramitació administrativa, ho podrà sol·licitar a la persona titular de la Batlia o presidència de la Corporació abans de començar la sessió. Amb l'autorització d'aquesta i mitjançant un únic representant, podrà exposar el seu parer durant el temps que s'assenyali, abans del debat i votació de la proposta inclosa a l'ordre del dia.

#### **Article 122.quarter**

**Torn d'intervencions o consultes al públic.**

La persona titular de la Batlia o Presidència de la Corporació, una vegada finalitzats els punts inclosos en l'ordre del dia i aixecada la sessió, pot establir un torn d'intervencions o consultes al públic assistent sobre temes concrets d'interès municipal.

#### **Article 122.quinquies**

**Publicitat activa.**

Les entitats locals publicaran en un portal de transparència la informació establerta en els articles 6,7 i 8 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern; es a dir, informació institucional, organitzativa, de planificació, informació de rellevància jurídica i informació econòmica, pressupostaria i estadística. També publicarà la informació que es sol·liciti amb major freqüència per la

ciutadania o que pugui considerar d'interès per garantir la transparència de l'activitat pública.

Així mateix, es podran adoptar per la Corporació altres mesures complementaries i de col·laboració per al compliment de les obligacions de transparència recollides a la normativa.

Cada entitat local durà a terme un adequat seguiment de la informació publicada i de la seva actualització; així com procurarà establir mecanismes que facilitin l'accessibilitat, localització, interoperabilitat i qualitat de la informació publicada.

Les entitats locals procuraran la utilització de formats reutilitzables que permetin l'obertura de dades per a la generació de valor públic.

*(Crec que és suficient la regulació continguda a la Llei de transparència i bon Govern, i repetint les arguments ja utilitzats, crec que és totalment supèrflua i innecessària aquests tipus de reiteracions)*

### **Article 122.sexies.**

#### **Participació ciutadana en la definició de compromisos de despesa dels pressupostos municipals.**

Les entitats ciutadanes duran a terme processos de consulta o deliberació pública respecte a les qüestions que estimin més oportunes, per definir aspectes puntuals de despesa al moment d'iniciar la preparació dels pressupostos municipals de l'entitat per a l'exercici següent. Per mitjà de la potestat reglamentària local, s'establirà la forma, procediment i contingut d'aquesta modalitat de participació, perquè s'adeqüi tan bé com sigui possible a la realitat i característiques de l'entitat local dels objectius de dèficit, deute públic, regla de despesa ni període de pagament a proveïdors previst en la legislació de morositat o altres obligacions establertes en la legislació bàsica estatal.

*(Les entitats locals ja poden actualment regular, fent exercici de la seva potestat reglamentària aquests tipus de qüestions. Crec que ha de ser una cosa voluntària, no una obligació imposada per una llei als municipis. Seria més adequat que la llei, s' n'ha de parlar, digues " Per mitjà de la potestat reglamentària local, els ajuntaments, "podran"*

#### **Disposició derogatòria.-**

1. Queden derogades les disposicions d'igual o superior rang que s'oposin al que disposa aquesta llei.
2. D'acord amb la previsió de l'article 70.bis 2 de la Llei estatal 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, els percentatges exigits per a la iniciativa popular en dit article queda desplaçada i substituïda a les Illes Balears pels previstos en la llei present.

~~D'acord amb la previsió de l'article 70.bis 2 de la Llei estatal 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, els percentatges exigits per a la iniciativa popular en dit article queda desplaçada i substituïda a les Illes Balears pels previstos en la llei present.~~

*Es proposa l'eliminació d'aquest segon paràgraf de la disposició derogatòria, i es proposa que figuri com a una nova disposició addicional*

#### **Disposició Addicional Única.**

D'acord amb la previsió de l'article 70.bis 2 de la llei estatal 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, els percentatges exigits per a la iniciativa popular en dit article queden desplaçats i substituïts a les Illes Balears pels previstos en aquesta llei.

~~D'acord amb la previsió de l'article 70.bis 2 de la llei estatal 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, els percentatges exigits per a la iniciativa popular en dit article queda desplaçada i substituïda a les Illes Balears pels previstos en la llei present.~~

*El Grup Parlamentari de Ciutadans també proposa la supressió de l'apartat 2 de la disposició derogatòria, entenent, suposant, que no és necessari que hi figuri expressament.*

## Disposició Final

1. La present llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació en el butlletí oficial de les Illes Balears.
2. S'autoritza els Consells Insulars per desplegar reglamentàriament aquesta llei, sense perjudici de la seva eficàcia des de l'entrada en vigor.

*(No hi ha esmenes al text de la disposició final)*

## Annexa 2

### **MOCIÓ DE RECOLÇAMENT AL MANIFEST “PER LA REFORMA DEL SISTEMA DE FINANÇAMENT”**

Havent estat sol·licitat, per part del Cercle d'Economia de Mallorca, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB) la remissió a tots els ajuntaments de les Illes del text del manifest “Per a la reforma del sistema de finançament”, per si escau, els respectius consistoris adoptin el corresponent acord de recolzament a l'esmentat manifest, que es transcriu a continuació:

#### **MANIFEST “PER LA REFORMA DEL SISTEMA DE FINANÇAMENT”**

*“L'Estat de les Autonomies ha millorat la qualitat de vida i l'equitat en l'accés als serveis públics dels ciutadans però el seu finançament segueix presentant problemes seriosos. Des de la seva creació, el tracte que s'ha donat a les Illes Balears en matèria de finançament ha estat clarament deficient.*

*El 22 de juliol del 2.005 la Plataforma Cívica “Demanem als partits polítics un gran acord de finançament per a les Balears”, integrada per trenta-una entitats, va presentar a tots els partits polítics amb presència parlamentària el document: “Proposta de reforma del model de finançament”.*

*Amb el model de finançament previ a la reforma del 2.009, érem sens dubte l'autonomia pitjor tractada pel que fa als recursos assignats per l'Estat per finançar les transferències rebudes, el gruix de les quals es correspon amb la despesa social de l'estat del benestar: sanitat, educació i serveis socials.*

*A partir de l'any 2009, amb la reforma de la Llei de Finançament de les Comunitats Autònomes, es millora parcialment aquesta situació crònica d'infrafinançament, que segueix sent insuficient, doncs cal no oblidar que la totalitat dels recursos financers disponibles per les Illes Balears està condicionada per:*

- El Model de Finançament en si mateix*
- Les inversions de l'Estat*
- El Règim Especial de les Illes Balears*
- El deute de la Comunitat*

#### **1.- El Model de Finançament.**

*La reforma del 2.009 aportà millores considerables. Va permetre a les Illes Balears sortir de la cua del finançament, passant d'un saldo fiscal negatiu del 7,43% del PIB a un 5,08% del PIB. És una passa important però no suficient.*

*Les Illes Balears són una de les majors aportants a la solidaritat interterritorial, principi que no es qüestiona. **No sembla just que Comunitats amb una capacitat de recaptació inferior a la nostra acabin rebent recursos en algun cas fins a un 30% per sobre de la mitjana.***

*En altres termes, som els segons que més aportem per càpita al sistema i passem a la desena posició com a perceptors de recursos per càpita.*

*Sembla raonable que el nou model cerqui un finançament homogeni de l'estat del benestar, sense discriminacions, perquè tots els espanyols independentment d'on visquem rebem els mateixos recursos. Entenem que hauria d'elaborar-se una "cistella comuna de serveis bàsics per a tots els espanyols" valorada objectivament, de manera que cada Comunitat tingui els mateixos recursos per càpita per prestar els mateixos serveis.*

*Segons les últimes dades disponibles la mitjana espanyola de la despesa pública per habitant en sanitat és de 1.357 euros, i la mitjana de Balears és 1.275. Si parlem d'educació, la mitjana espanyola és de 915 euros i la de Balears de 831 euros.*

***El sistema actual és de guanyadors i perdedors.** Aquesta és una de les deficiències del sistema: els que mostren una major capacitat fiscal, **els majors aportants al sistema, no haurien de rebre menys recursos que els beneficiaris del mateix.** Això significa, en el cas de les Balears, que Comunitats amb les quals som solidaris disposen de més recursos per càpita que nosaltres.*

***La distribució de recursos del sistema actual resulta arbitrària,** entesa com a aliena a la raó i a la justícia, de manera que la societat balear demanda que es compleixi el principi bàsic d'ordinalitat de manera que els mecanismes d'anivellació no alterin la posició de les Balears en l'ordenació de recursos per càpita rebuts del sistema de finançament, que no hagués de tenir un altre filtre que el relatiu a un sistema fiscal efectivament progressiu, que garanteixi una distribució justa dels recursos que no reverteixi la posició ordinal dels seus ciutadans en termes de recursos finals disponibles.*

*Una postura lògica aniria en l'adreça d'un fons únic per pagar l'estat del benestar, per pagar els serveis mínims comuns a tots els espanyols, que podria ser bàsicament l'actual Fons de Garantia.*

*Més enllà d'aquests serveis mínims comuns, cada Comunitat Autònoma hauria de debatre quins serveis addicionals volen els seus ciutadans i els seus dirigents assumir el cost polític del seu finançament. En el nou model les Comunitats Autònomes han d'assumir els principis de transparència, autonomia financera i responsabilitat fiscal. Els ciutadans demanem un nou model de finançament basat en: la solidaritat, l'equitat entesa com l'accés als serveis públics independentment de les capacitats fiscals, l'absència de privilegis, l'anivellació parcial doncs d'una altra manera desapareixen els incentius a recaptar, el respecte al principi d'ordinalitat, una redistribució de recursos vinculada al bon ús que es faci dels mateixos, la simplicitat, l'eficàcia i la transparència.*

## **2.- Inversions de l'Estat.**

*En l'última dècada, en la recepció d'inversions per càpita de l'Estat, hem estat cadascun dels anys els últims, excepte un any que vam anar els penúltims. S'entén que alguns anys es doni prioritat a altres comunitats, però no s'entén que sempre estiguem en la cua, i sovint per sota del 50% de la inversió mitjana per càpita, quan les Balears són una de les Comunitats que disposa de menys capital públic per habitant a causa del dèficit històric d'inversions públiques.*

**Els ciutadans demanem que les inversions de l'Estat en les Comunitats Autònomes segueixin un procediment transparent, que permeti la comparació, que hi hagi un debat polític on es tinguin en compte elements de decisió tals com: els condicionaments geogràfics, la insularitat, la desigualtat en la riquesa, el capital públic i la inversió mitjana per càpita en cadascuna de les Comunitats.**

## **3.- El Règim Especial de les Illes Balears.**

*És un instrument, independent del sistema de finançament, que hauria d'aportar a les Balears recursos per corregir els costos de la insularitat i la pluriinsularitat. Les Illes Balears presenten uns fets diferencials i excepcionals que han de tenir-se en compte no solament en les despeses corrents sinó també en la inversió pública. Els Fons Comunitaris tampoc ajuden en aquest sentit perquè som una de les Comunitats amb més restriccions al seu accés.*

*La pròpia Constitució estableix que s'atindrà al fet de la insularitat per garantir el principi de solidaritat entre territoris.*

*La insularitat i la pluriinsularitat fan que el cost de la vida i per tant el del manteniment de l'estat del benestar sigui superior al de la Península. D'altra banda referent a la inversió pública, destaquem com a elements diferencials que les nostres comunicacions amb l'exterior no depenen de vies ferroviàries o de carreteres intercomunitàries sinó dels ports i aeroports, la nostra indústria turística necessita unes infraestructures específiques per rebre a més de tretze milions de visitants a l'any, la estacionalitat de la majoria dels nostres turistes, un litoral enorme a protegir, etcètera.*

*Els ciutadans demanem que es desenvolupi aquest Règim Especial, que no és cap privilegi sinó un mecanisme habitual en la Unió Europea, de manera que es compensi el cost d'insularitat.*

## **4.- El deute de la Comunitat.**

*El deute de les balears ascendeix a uns nou mil milions d'euros. L'infrafinançament crònic de les competències transferides, la falta d'equitat vertical del sistema i la falta de finançament d'inversions per l'Estat ha obligat a les Balears a endeutar-se.*



*En el millor dels casos s'han substituït transferències o participacions en tributs de l'Estat per deute amb l'Estat, quan les Balears han aportat i aporten molt més del que reben.*

*Tot aquest endeutament públic i privat provoca que una part important del pressupost de la Comunitat es destini al pagament d'interessos i a la devolució del principal del deute, disminuint els recursos disponibles per al finançament dels serveis bàsics.*

*Els ciutadans de les Balears sol·licitem que la part del deute de la Comunitat provocada per l'infrafinançament de l'estat del benestar i de la inversió pública sigui assumida per l'Estat a canvi de compromisos efectius per part de la Comunitat Autònoma en el control del dèficit públic.*

### **Petició urgent**

*El sistema de finançament actual és un element d'inestabilitat política i de frustració per als ciutadans. Tots som conscients que el pas del temps no soluciona aquest problema sinó que ho agreuja.*

*Els membres de la Plataforma demanem als partits polítics una **reforma urgent del sistema de finançament** que corregeixi tants d'anys de finançament injust.*

Es per tot això, que l'Ajuntament de \_\_\_\_\_ acorda l'adopció dels següents acords:

**Primer.-** L'Ajuntament de \_\_\_\_\_ dona suport al manifest "Per a la reforma del sistema de finançament" impulsat pel Cercle d'Economia de Mallorca.

**Segon.-** L'Ajuntament de \_\_\_\_\_ col·laborarà en les iniciatives impulsades per part del Cercle d'Economia tendents a aconseguir un sistema de finançament autonòmic més favorable per a les Illes Balears.

**Tercer.-** L'Ajuntament de \_\_\_\_\_ donarà compte dels presents acords a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB).