

CREACIÓ D'EMISORES DE RÀDIO MUNICIPAL

1. Idees Principals

El marc jurídic aplicable a la qüestió que em plantejes ve determinat per la Llei estatal 31/1987, de 18 de desembre, d'Ordenació de les Telecomunicacions, la Llei estatal 11/1998, de 8 d'abril, que estableix les normes bàsiques d'organització i control de les emissió de radiodifusió sonora municipal i per el Decret autonòmic 86/1995, de 7 de setembre, en que s'estableix el règim i procediment de concessió d'emissores en ones mètriques amb modulació de freqüència en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (en endavant DPC)

La iniciativa d'instal·lar una radio municipal comporta administrativament dos tipus d'expedients diferenciats:

1. Expedient destinat a procedir a l'adjudicació de les ones mètriques (freqüència) a les Corporacions Locals que ho sol·licitin per part del Consell de Govern a proposta del Conseller d'Economia, Hisenda e Innovació de les Illes Balears (article 21 del DPC)
2. Expedient destinat a establir regim de gestió del servei públic municipal, que en el cas de ser de gestió indirecta es realitzarà mitjançant alguns dels sistemes prevists a l'article 156 del TRLCAP, d'acord amb el que estableix l'article 85.2 B) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril de Bases de Règim Local (article 24 del DPC)

2. Adjudicació de les Ones Mètriques amb modulació de freqüència

D'acord amb l'article 21 del DPC: *“El Consejo de Gobierno a propuesta del Consejero de Obras Públicas, Ordenación del Territorio y Medio Ambiente, adjudicará las emisoras de radiodifusión sonora en ondas métricas con modulación de frecuencia a las Corporaciones locales que lo soliciten en las condiciones que se establecen en el presente Decreto y demás normativa estatal o autonómica aplicable.”*

La referència al Conseller d'Obres Públiques, Ordenació del Territori i Medi Ambient se entén feta en la actualitat Conseller d'Economia, Hisenda e Innovació de les Illes Balears.

L'expedient d'adjudicació s'inicia amb el certificat de l'acord plenari dirigit a la Conselleria d'Economia, Hisenda e Innovació (C/ de Sant Pere, 7 07012 Palma) acompanyat d'un ofici del Batlle de la Corporació amb inclusió dels següents documents (article 26 DPC)

- La facultat atorgada al president de la Corporació per el Ple d'aquesta a fi de que insti la petició
- Previsions de finançament quantificant percentualment els distints tipus d'aportacions
- Nombre d'hores setmanals i percentatge de la programació destinat a espais de caràcter local, educatiu i sociocultural, que no podrà ésser inferior a 30 hores. (article 4.g del DPC)

- Determinació del nombre d'hores de programació en català, que no podrà ésser inferior al 50 % de les corresponents a la programació (article 19.2 del DPC)
- La forma prevista per a la gestió del servei públic, de la que després es parlarà.
- Situació dels estudis i centre emissor, amb un plànol de situació en el qual s'especificaran les coordenades geogràfiques i la seva cota
- Població actual empadronada al municipi
- Qualsevol altra documentació que la persona sol·licitant estimi pertinent d'aportar

La Conselleria d'Economia, Hisenda e Innovació prega que aquesta informació sigui remesa en castellà, donat que s'haurà d'enviar al Ministerio de Industria, Comercio y Turismo (Dirección General de Telecomunicaciones).

També recomanen que es faci el més aviat possible donat que la comissió per adjudicació d'ones mètriques només es reuneix als mesos de abril i octubre de cada any.

A partir d'aquest moment la Conselleria d'Economia, Hisenda e Innovació sol·licitarà al Ministerio de Industria, Comercio y Turismo la reserva provisional d'una freqüència (article 27.1 DPC).

Una vegada aquesta es reservada, el Consell de Govern a proposta de la Conselleria d'Economia, Hisenda e Innovació durà a terme una adjudicació provisional en el termini d'un mes (article 27.2 DPC).

Una vegada notificada l'adjudicació provisional la corporació disposarà d'un termini de quatre mesos per presentar a la Conselleria d'Economia, Hisenda e Innovació un projecte tècnic i es duran a terme els següents tràmits d'acord amb l'establert a l'article 28 DPC:

“Dicho proyecto, junto con el dictamen previo sobre el mismo emitido por la Consejería de Obras Públicas, Ordenación del Territorio y Medio Ambiente, será remitido a la Dirección General de Telecomunicaciones.

El proyecto técnico, la asignación de frecuencia y demás características técnicas serán objeto de resolución aprobatoria o denegatoria por parte de la Administración del Estado.

En el supuesto de que aquella resolución acordase no aprobar el proyecto técnico, la Consejería de Obras Públicas, Ordenación del Territorio y Medio Ambiente lo notificará a la Corporación Local indicando los motivos de tal denegación y al efecto de que se presente un nuevo proyecto técnico dentro de los dos meses siguientes al de la notificación. Transcurrido este plazo sin que se hubiese presentado el nuevo proyecto técnico quedará cancelada la reserva de frecuencia, archivándose el expediente sin más trámites.

Aprobado el proyecto técnico y asignada la frecuencia, la Corporación Local dispondrá de doce meses para la ejecución de las obras e instalaciones, que serán objeto de dictamen por la Consejería de Obras Públicas, Ordenación del Territorio y Medio Ambiente.

La no presentación del proyecto o la no realización de las instalaciones en el tiempo indicado implicará la pérdida de la reserva de frecuencia.”

Finalitzada la instal·lació, que serà objecte de la corresponent certificació tècnica e inspeccionada per els serveis tècnics competents el Consell de Govern atorgarà la concessió definitiva de la freqüència (article 29.1 DPC).

Així mateix, l'article 29.2 DPC disposa.

“Las Corporaciones Locales que resultaren adjudicatarias no podrán realizar pruebas de emisiones públicas hasta ser inspeccionadas y aprobadas las instalaciones por los servicios técnicos de la Dirección General de Telecomunicaciones, no pudiendo iniciar las emisoras regulares con anterioridad a la publicación de la concesión en el «Boletín Oficial de la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares» y a la correspondiente inscripción en el Registro de Empresas de Radiodifusión.”

3. Principis inspiradors de l'activitat

D'acord amb l'article 22 del DPC l'activitat s'inspirarà en els següents principis:

a) Los contenidos en el artículo 2 de la Ley 11/1991, de 8 de abril d'organización y control de las emisoras municipales de radiodifusión sonora.

b) La promoción y protección de la lengua propia de la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares, de conformidad con lo previsto en los artículos 1.2.c) y 28.2 de la Ley 3/1986, de 29 de abril, de Normalización Lingüística.

c) Facilitar, en base a criterios objetivos, el acceso a la opinión pública de los grupos sociales, religiosos y políticos significativos del ámbito local.

d) La objetividad, veracidad e imparcialidad de las informaciones.

e) La separación entre informaciones y opiniones, la identificación de quien sustenta estas últimas y su libre expresión con los límites del apartado 1 del artículo 20 de la Constitución Española.

f) El respeto al pluralismo político, religioso, social, cultural y lingüístico, así como al valor de la igualdad y los demás principios recogidos en la Constitución, en el Estatuto de Autonomía y en la legislación básica del Estado.

g) La protección de la juventud y de la infancia, evitando la exaltación de la violencia y la apología de hechos y conductas atentatorias contra la vida, la dignidad de la persona, la libertad y la igualdad.

Principis que per altra banda ja apareixien recollits a la proposta de conveni que em vares presentar.

Així mateix quedarà sotmesa al compliment de les obligacions establertes a l'article 4 del DPC i especialment a la presentació anual a la Conselleria d'Economia, Hisenda e

Innovació d'un informe de la Intervenció Municipal que acrediti l'existència de partides pressupostaries suficients per cobrir les despeses del servei.

4. Inscripció al Registre d'empreses de Radiodifusió

D'acord amb l'article 31 DPC (adaptat a l'estructura actual del Govern Balear), el Registre d'Empreses de Radiodifusió sonora de la CAIB tindrà la seu a la Conselleria d'Economia, Hisenda e Innovació i

“Serán objeto de inscripción obligatoria en el Registro de Empresas de Radiodifusión todas las entidades y empresas titulares de un servicio público de radiodifusión sonora en ondas métricas con modulación de frecuencia, las concesiones y autorizaciones otorgadas y todas cuantas resoluciones, actos o negocios jurídicos afecten a la concesión.” (article 31 DPC)

Entenc que dins entitats estan incloses també les persones físiques i jurídiques sense ànim de lucre o amb fins educatius o culturals (Exposició de motius, article 3.2 DPC)

5. Regim Sancionador

L'article 39 DPC estableix:

“Las infracciones por incumplimiento de las Disposiciones contenidas en este Decreto, serán sancionadas de acuerdo con lo establecido para el Régimen Sancionador en la Ley 31/1987, de 18 de diciembre, de Ordenación de las Telecomunicaciones.”

6. Regim de Gestió del Servei Públic

L'article 85 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril de Bases de Règim Local (LBRL), modificat per la Llei 57/2003, de 16 de desembre per a la modernització del govern local, regula les formes de gestió dels serveis públics de competència municipal, mitjançant les diverses formes compreses a l'article 156 del RD Legislatiu 2/2000, de 16 de juny per el qual s'aprova el TRLCAP, que esmena el contracte de gestió de serveis públics dins el qual es troba la concessió (article 156. a) com a forma de gestió indirecta.

D'acord amb l'article 114.2 del RSCL l'objecte d'aquesta concessió podrà ser el tan sols exercici del servei públic quan no requereixi obres e instal·lacions permanents o aquestes estiguessin ja establertes (concessió pura).

El concessionari tindrà dret a gaudir de les obres e instal·lacions que la corporació posi a disposició seva (locals municipals, instal·lacions elèctriques o de transmissions) d'acord amb l'establert al plec de clàusules (article 115.2. 3º RSCL) a on també es detallaran les condicions de manteniment de les instal·lacions (que en principi van a càrrec del concessionari, d'acord amb l'article 115.2. 9º RSCL), les classes, quantia i terminis de lliurament de la subvenció al concessionari, si fos el cas (article 115.2. 7ª RSCL) i altres obligacions i drets recíprocs de la corporació i el concessionari (article 115.3 11ª RSCL).

7. Duració de la concessió

D'acord amb l'article 5 DPC:

“Las concesiones de emisoras de radiodifusión sonora en ondas métricas con modulación de frecuencia se otorgarán por un período de diez años.”

8. Financiació de les emissores

D'acord amb l'article 24.2 DPC:

“La financiación de las emisoras municipales de radiodifusión sonora en ondas métricas con modulación de frecuencia se realizará conforme a lo establecido en la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, reguladora de las Haciendas Locales, y mediante ingresos comerciales propios.”