

L' Assessoria Jurídica de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB) d'acord amb el que disposa l'article 5.4 dels seus Estatuts, aprovats en Assemblea General Extraordinària de data 5 de març de 2004, evacuant la consulta formulada per el Sr. tinent de batlle XXXXX l'Ajuntament de XXXXXX, que va tenir entrada a aquesta Federació en data 25 de gener de 2008 (núm. registre 050/08), ha emès el següent

## **INFORME**

Informe núm. 3/08, sobre la modificació del article 75.7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les Bases de Règim Local per la disposició addicional novena de la Llei 8/2007, de 28 de maig del Sol.

### **I.- OBJECTE DE LA CONSULTA**

Com a conseqüència de la modificació esmentada es demana a aquesta Assessoria Jurídica qui són els òrgans directius que queden afectats per les obligacions derivades de la mateixa.

### **II.- MODIFICACIONS INTRODUÏDES A LA LLEI 7/1985, DE 2 D'ABRIL, REGULADORA DE LES BASES DE RÈGIM LOCAL (LBRL)**

Amb efectes 1 de juliol de 2007, es va modificar l'article 75.7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local (en endavant, LBRL), integrat al seu títol V, capítol V, sota la rúbrica "Estatut del membres de les Corporacions Locals", d'aplicació a totes les administracions locals previstes a la LBRL, incloent l'obligació dels representants locals, així com dels membres no electes de la Junta de Govern Local, de formular la declaració sobre causes sobre possible incompatibilitat i sobre qualsevol activitat que els proporcionï o pugui proporcionar ingressos econòmics, així com la declaració sobre béns i drets patrimonials, els quals han d'inscriure en els següents Registres: Registre d'activitats i Registre de Béns Patrimonials.

La modificació esmentada introduïda per la Llei 8/2007, de 28 de maig, del Sol (en endavant, LS) recull també la modificació que en el seu dia va introduir la Llei Orgànica 1/2003, de 10 de març, de Garantia de la Democràcia als Ajuntaments que inclogué dos paràgrafs destinats a garantir la seguretat personal, patrimonial, professional o empresarial d'aquells membres, les seves famílies, i els seus socis en aquells municipis que es trobin sota la amenaça terrorista.

Addicionalment, la LS, ha inclòs una nova disposició quinzena a la LBRL, dedicada al "Regim d'Incompatibilitats i declaracions d'activitats i bens dels directius locals i altre personal al servei de les Entitats Locals". D'acord amb el previst a apartat 2 d'aquesta nova disposició "El régimen previsto en el artículo 75.7 de esta Ley, ja comentat (...) *será de aplicación al personal directivo local y a los funcionarios de las Corporaciones Locales con habilitación de carácter estatal que, conforme a lo previsto en el artículo 5.2 de la Disposición Adicional Segunda de la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público*<sup>1</sup> (en endavant, EBEP), desempeñen en las Entidades locales puestos que hayan sido provistos mediante libre

---

<sup>1</sup> Disposición Adicional Segunda de la Ley 7/2007, de 12 de abril, 5.2. "Excepcionalmente, para los municipios de gran población previstos en el artículo 121 de la Ley 7/1985, así como las Diputaciones Provinciales, Cabildos y Consejos Insulares, podrán cubrirse por el sistema de libre designación, entre funcionarios con habilitación de carácter estatal de la subescala y categoría correspondientes, los puestos a ellos reservados que se determinen en las relaciones de puestos de trabajo en los términos previstos en la legislación básica sobre función pública."

*designación en atención al carácter directivo de sus funciones o a la especial responsabilidad que asuman”.*

Per això resulta necessari procedir a la creació dels registres d'interessos de Directius locals que i el seu regim jurídic serà l'establert a l'article 75.7 de la LBRL de conformitat amb el que disposa la disposició quinzena de la LBRL.

Així doncs, per donar resposta a la consulta ens hem de remetre a l'EBEP i a les altres normes que siguin d'aplicació per tal de determinar quins son aquests òrgans directius als que resulta d'aplicació la disposició quinzena.

### **III.- EL PERSONAL DIRECTIU A LA LLEI 7/2007, 12 D'ABRIL (EBEP)**

L'EBEP, considera al personal directiu que com el que “está llamado a constituir en el futuro un factor decisivo de modernización administrativa, puesto que su gestión profesional se somete a criterios de eficacia y eficiencia, responsabilidad y control de resultados en función de los objetivos (...), conveniendo (...) avanzar decididamente en el reconocimiento legal de esta clase de personal, como ya sucede en la mayoría de los países vecinos.”

L'EBEP, dedica l'article 13 a la regulació del personal directiu, establint a l'apartat 1 següent:

*“Es personal directivo el que desarrolla funciones directivas profesionales en las Administraciones Públicas, definidas como tales en las normas específicas de cada Administración.”*

Precepte que entenem completat amb la reforma introduïda per la LS, en el sentit següent:

*“Tendrán la consideración de personal directivo los titulares de órganos que ejerzan funciones de gestión o ejecución de carácter superior, ajustándose a las directrices generales fijadas por el órgano de gobierno de la Corporación, adoptando al efecto las decisiones oportunas y disponiendo para ello de un margen de autonomía, dentro de esas directrices generales.”*

### **IV.- EL PERSONAL DIRECTIU A LA LEGISLACIÓ AUTONÒMICA I LA SEVA INCIDÈNCIA A L'ADMINISTRACIÓ LOCAL**

L'article 3 de l'EBEP, és clar quan estableix: “*El personal funcionario de las Entidades Locales se rige por la legislación estatal que resulte de aplicación, de la que forma parte este Estatuto y por la legislación de las Comunidades Autónomas, con respeto a la autonomía local*”.

La Llei autonòmica 3/2007, de funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, de 27 de març, (en endavant, LFPCAIB) d'aplicació supletòria a l'administració local<sup>2</sup>, elaborada durant la tramitació parlamentària estatal del EBEP i, avançant-se a la mateixa, recull també a la

---

<sup>2</sup> Art. 190 Ley 20/2006, de 15 de diciembre: 1. El personal funcionario y el personal eventual al servicio de las entidades locales se rige por la Ley de Función Pública de las Illes Balears, en las materias no reservadas a la legislación básica del Estado ni reguladas por esta Ley; por la normativa de desarrollo de esta Ley y por la que dicten las entidades locales y por los acuerdos y pactos aprobados por estas entidades. La normativa de desarrollo de la Ley de Función Pública de las Illes Balears dictada por la Administración de la Comunidad Autónoma será de aplicación supletoria.

2. El personal laboral al servicio de las entidades locales se rige por el convenio colectivo que corresponda, por la restante normativa laboral y por los preceptos de la legislación autonómica de función pública que le son aplicables.

seva exposició de motius la figura personal directiu: “*La Ley (...) crea la figura del personal directivo (...).*”

No obstant això, hem de tenir em compte l'aprovació a la nostra Comunitat Autònoma la Llei 20/2006, de 15 de desembre, Municipal i de Règim Local de les Illes Balears, (en endavant LMRL) que al seu article 196.2 , dedicat a la provisió de llocs de feina per el sistema de lliure designació estableix, als efectes que ens interessin el següent: “*En todo caso, tienen naturaleza directiva los puestos de trabajo clasificados en el nivel 30.*”

La LFPCAIB dedica el seu article 35 a la naturalesa jurídica de determinats llocs de treball de caràcter directiu:

*“1. Las relaciones de puestos de trabajo pueden determinar la naturaleza directiva de los puestos de trabajo entre cuyas funciones se establezca la dirección, la programación, la coordinación, el impulso y la evaluación de la actuación administrativa o técnica, en los distintos ámbitos de la administración.*

*2. En todo caso, tienen naturaleza directiva los puestos de trabajo clasificados en el nivel 30, los que implican jefatura de departamento y los que implican jefatura de servicio cuando tienen dependencia directa del órgano superior o directivo al cual están adscritos.*

*3. Los puestos de trabajo de naturaleza directiva requieren para su ocupación el diploma de personal directivo expedido por la Escuela Balear de Administración Pública u otro homologado por ésta, estando sujetos los titulares de dicho diploma a los sistemas de evaluación del cumplimiento regulados en este título.”*

La disposició transitòria quarta de LFPCAIB estableix un termini de tres anys para obtenir el diploma de personal directiu expedit per l'Escola Balear de Administració Pública u altre homologat per aquesta per desenvolupar de llocs de treball de naturalesa directiva.

L'àmbit de les disposicions comentades afecta també als titulars dels òrgans directius i habilitats estatals referits que hagin pres possessió abans del dia 1 de juliol de 2007.

És el que s'informa sense perjudici de qualsevol altre opinió millor fonamentada en Dret, de conformitat a l'establert al paràgraf segon de l'article 5 dels Estatuts de la FELIB, no tenint, per tant, la finalitat en cap cas d'envair les competències dels ens associats establertes a la legislació de règim local.

Palma, 25 de gener de 2008

Pedro Bofill Contreras  
Assessor Jurídic de la FELIB