



FELIB

Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears

Any 9 • Núm. 13

Butlletí de distribució gratuïta per als associats de la

Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears.

Febrer 2007 - Juny 2007 DPL 731-2000

Balanç de quatre anys a la FELIB

Al'hora de fer balanç dels quatre anys de gestió al capdavant de la FELIB, he de remetre'm a l'eix del discurs de benvinguda que vaig pronunciar en la meua presa de possessió com a president en l'Assemblea General Constituent feta el 26 de setembre de 2003, que no era altre que el de vetllar pel municipalisme balear sobre dos principis indiscutibles: equitat i neutralitat.

La consolidació del PFC

En el moment de fer un repàs de la labor que ha fet la Federació durant aquests quatre anys, és just destacar la qualitat i l'acceptació que tenen els cursos de formació entre el personal que pertany a les administracions locals de les Illes Balears.

El Pla de formació contínua (PFC) s'ha convertit en un instrument imprescindible per mantenir-se al dia en l'actualització dels coneixements adquirits, així com per adaptar-se a les noves tecnologies. És per això que les accions formatives que hem duit a terme s'han basat en la relació qualitat-acceptació perquè fossin finalment efectives. Observant l'evolució pressupostària, podem afirmar que està en correlació amb l'increment en el nombre d'accions formatives. El 2003 varen ser 29 els cursos realitzats, mentre que el 2006 el nombre va ascendir a 34, amb la particularitat que hem aconseguit dur a terme dues accions a Formentera.

També cal destacar una de les darreres novetats engegades en el PFC, i és l'inici dels cursos en línia, com resposta a la demanda plantejada i a la dificultat de part del personal al servei de les corporacions locals de desplaçar-se als cursos presencials. L'ús de les noves tecnologies suposa, sens dubte, el primer pas amb vista a la futura expansió de les nostres àrees de formació.

La presència de la Felib fora de les Illes Balears

La Federació va participar en el projecte "25 anys d'ajuntaments democràtics. Tota una vida", que es va fer a Vitòria-Gasteiz el mes de novembre del 2004. Un homenatge a la democràcia a través d'una exposició virtual, un passeig pel temps en què mitjançant imatges i testimoniatges es va poder constatar l'evolució cap a una maduresa democràtica dins la municipalitat nacional en general i la balear en particular. Un esdeveniment del qual la FELIB va formar part activa reconeixent el paper d'integració ciutadana i de cohesió en la construcció solidària de l'Espanya de les autonomies.

D'altra banda, Brussel·les, capital de la Unió Europea, va acollir en dues ocasions una representació de la FELIB juntament amb el Centre Balears Europa.

Convenis de col·laboració

Quant als convenis de col·laboració duits a terme per la FELIB amb altres entitats públiques, podem destacar el que es va rubricar el 2004 entre la FELIB i el Centre Balears Europa (CBE) amb els objectius d'informar, assessorar, organitzar i promoure activitats relacionades amb la Unió Europea.

És important també ressaltar la signatura del Contracte de prestacions de serveis que atorguen la Federació i el Col·legi Oficial de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local Balear.

Del 2005, s'ha de destacar el Conveni de col·laboració entre la FELIB i el Fons Mallorquí de Solidaritat; l'Acord de col·laboració entre el Consell de Mallorca (Departament de Medi Ambient i Naturalesa) i la Federació en matèria de formació i ocupació (4 de març de 2005), i el Conveni subscrit el 30 de setembre de 2005 entre el

Congrés General del Poder Judicial (CGPJ), la FELIB i l'AMIB, i que possibilita que els jutges de pau i els funcionaris de l'Administració local que en cada ajuntament desenvolupin funcions relacionades amb els jutjats de pau puguin accedir a activitats relatives a la formació dels jutges de pau, les quals es fan a través de l'Escola Judicial.

Tampoc no hem d'oblidar-nos de l'Acord amb la Universitat de les Illes Balears (UIB) sobre la realització de pràctiques perquè els estudiants de Dret que cursen l'assignatura de Pràcticum en cinquè curs de carrera puguin completar part dels crèdits fent una sèrie d'hores pràctiques en les diferents entitats locals que integren la FELIB.

La Federació també ha subscrit convenis de col·laboració amb entitats privades com és el cas de Plus Consultors d'Assegurances SL (2004) i el d'AON GIL Y CARVAJAL (2006). També hem comptat amb el suport anual dels representants de les diferents forces sindicals de la nostra comunitat a l'hora de consensuar i signar el Pla de formació contínua. Un exemple de compliment que esperam que es faci extensiu a convenis presents i futurs. I tampoc no hem d'oblidar de la implicació que des del primer moment ha mostrat la FELIB en iniciatives tan importants per a la nostra comunitat balear com va ser la Comissió per a la Reforma de l'Estatut d'Autonomia feta l'11 de gener



Carlos Delgado, president de la FELIB.

de 2005, la Comissió sobre la Llei del Sòl, la presentació de l'Esborrany del llibre blanc a la CAIB i la presentació del Pla director sectorial energètic de les Balears, etc.

Tasca d'equip

Però, tota la tasca que he intentat reflectir aquí no hauria estat possible sense el treball d'equip desenvolupat amb el personal que forma part dels departaments següents: formació, administració, comptabilitat, assessoria jurídica i premsa, tots coordinats per la nostra gerent i secretària general, Joana Alomar.

La FELIB ha tingut també un important paper a l'hora de manifestar el seu parer davant l'aparició de mesures legislatives per part de la CAIB fent les observacions, les al·legacions i els suggeriments oportuns.

La FELIB també aposta per una nova llei de finançament local

Abs de començar l'Assemblea, es va fer, en primer lloc, el Consell Executiu. La secretària general de la FELIB, Joana Alomar, va comunicar als assistents la rendició de comptes anuals de l'exercici del 2006, i va informar que, d'acord amb l'article 29 d) dels Estatuts de la Federació, el Consell Executiu ha d'aprovar la rendició de comptes anuals i, d'acord amb l'article 14.3 de la Llei orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació, després l'ha de ratificar l'Assemblea General. La Federació ha de fer aquest pas per l'obligació que té, a causa de la seva condició d'associació d'utilitat pública, de presentar aquesta rendició de comptes al Registre d'Associacions del Govern balear abans del 30 de juny de 2007, d'acord amb l'article 5 del Reial decret 1740/2003, de 19 de desembre.

Després de la reunió del Consell Executiu es va fer l'Assemblea General Extraordinària, en què es va ratificar l'acord pres al Consell Executiu, i també es va donar compte de la rendició de comptes anuals del 2005, la liquidació del pressupost del 2006 i la proposta pressupostària per a aquest exercici. A més es va acordar encarregar a la UIB l'elaboració d'un informe jurídic que resoldrà si el Govern vulnera o no el principi d'autonomia municipal amb la modificació de la Llei del sòl rústic.

D'altra banda, la FELIB aposta per una nova llei sobre finançament municipal. Per això, i segons la proposta del batle des

Mercadal, Ramon Orfila, s'haurien d'unificar les dues federacions autonòmiques per poder "reforçar el municipalisme i la seva representació amb vista a negociar la nova llei de finançament de les corporacions locals".

Assemblees anteriors

El passat 23 de març de 2007 es va fer l'Assemblea General Ordinària. El punt més rellevant va ser la proposta que va presentar Ramon Orfila amb referència a la Llei de 14 de desembre de 2006, d'acompanyament, i publicada en el BOIB número 188, de 30 de desembre de 2006.

En aquesta proposta, Ramon Orfila va rebutjar el que entenia com a imposició per part d'aquesta Llei, en l'article 16, capítol tercer, de la tramitació de parcs eòlics sense el consentiment o l'informe favorable de l'ajuntament afectat, i defensava la competència de l'autonomia local i la seva capacitat de poder-se negar a la construcció.

Després d'escollir les valoracions que varen fer tant la presidència com els assembleistes, finalment es va arribar a l'acord unànime que la FELIB presentés un escrit a la Conselleria d'Indústria i Energia del Govern perquè no autoritzàs cap tipus d'instal·lació de parc eòlic en cap municipi, sempre que l'entitat local afectada no estigués d'acord amb aquesta instal·lació, així com demanar un informe jurídic a la UIB perquè aclarís si la Llei d'acompanyament aprovada pel Govern el 14 de desembre de 2006 conculca les competèn-



Dos moments de l'Assemblea celebrada a la sala de juntes e la Felib

cies dels ajuntaments.

En no tancar-se la rendició de comptes anuals del 2005, la liquidació del pressupost del 2006 i la proposta pressupostària per a aquest exercici, es va acordar convocar una reunió de l'Assemblea General Extraordinària per al dia 20 d'abril de 2007.

En aquesta ocasió, l'absència del president de la Federació, Carlos Delgado, sense que aquest hagués delegat en un vicepresident va provocar que els membres presents a l'Assemblea i que representaven els ajuntaments de Banyalbufar, Binissalem, Búger, Bunyola, Fornalutx, Llubí,

Puigpunyent, Ferreries, Maó, Sant Lluís, Sant Joan de Labritja, així com els representants dels consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera, sol·licitassin mitjançant un escrit que el president convocàs una altra Assemblea General Extraordinària sense delegació en cap dels vicepresidents, de manera que es demanava que el president hi assistís que el President convoqués altra Assemblea General Extraordinària, sense delegació alguna en cap dels vicepresidents, demanant d'aquesta forma la seva assistència a la mateixa.

Pollença, seu de la primera executiva del 2007

El Casal Municipal de Can Llobera, que pertany a la localitat de Pollença, va ser el lloc on es va fer la primera reunió del Consell Executiu del 2007. Entre els punts que foren tractats durant la reunió, cal destacar els següents. Primer la confirmació dels punts de l'ordre del dia de l'Assemblea General Ordinària i la data en què es durà a terme a la seu de la FELIB.

Diferents acords

També es va aprovar la rendició de comptes anuals del 2005, l'execució del pressupost del 2006 i la proposta pressupostària per al 2007, amb un esment al Pla de formació contínua amb vista al 2007. Quant a la petició de la CAIB de renovar els

representants de Mallorca i Eivissa de la FELIB en el Consell d'Escolar, finalment s'ha acordat reanomenar-los.

Cal indicar que aquesta executiva va estar presidida per Bartomeu Cifre, batle de Pollença, que, en qualitat d'amfitrió i vicepresident de la Federació, presidia el Consell Executiu. A més, hi varen ser presents la secretària general de la FELIB, Joana Alomar, i els representants dels ajuntaments de Puigpunyent, Binissalem, Sineu, Búger, Banyalbufar, Fornalutx, Esporles i Maó, com també la representant del Consell de Menorca (Àngela Caules) i el d'Eivissa (Carmen Domínguez).



Instantània de l'Executiva celebrada en Can Llobera

La FELIB, present a la "Declaració de Sabadell"



Foto de família dels membres del Consell Territorial de la FEMP reunits a Sabadell, amb la presència de la Secretària General de la FELIB, Joana Alomar i el batlle de Binissalem, Miquel Nadal

La secretària general de la FELIB, Joana Alomar, i el batlle de Binissalem, Miquel Nadal, com a membres del Consell Territorial de la FEMP, varen ser presents a la reunió de Sabadell, en què es va aprovar la Declaració de Sabadell, en la qual es demana modificar els estatuts de l'entitat municipalista de l'Estat espanyol en la seva pròxima assemblea general. D'aquesta forma, el Consell Territorial va obrir la porta a la participació de les federacions autonòmiques de municipis en la

presa de decisions de la direcció de la FEMP. El Consell Territorial és un òrgan de representació de les federacions territorials integrades en la FEMP, però de caràcter consultiu.

Primer pas

Per aquest motiu, en la Declaració de Sabadell es demana el reconeixement del Consell als Estatuts de la FEMP "com a primer pas per al seu enfortiment en el procés de presa de decisions en el si de la FEMP". El president de la Federació de

Municipis de Catalunya i batlle de Sabadell, Manuel Bustos, va considerar que l'estructura actual de la FEMP "és poc adequada a la realitat de l'Estat autonòmic, i per això cal donar veu i competències al Consell Territorial perquè, d'aquesta manera, tots els territoris col·laboraran i participaran en la conformació del que ha de ser la posició comuna del municipalisme espanyol davant de, per exemple, qualsevol negociació amb l'Administració central que afecti el conjunt de territoris". En la sessió del Consell

Territorial, s'analitzaren informes sobre les mancomunitats de municipis, les instal·lacions aeroportuàries i els parcs eòlics. També es va informar sobre l'elaboració d'un document que es diu "Radiografia de las finanzas locales. Bases para la reforma", en el qual es postula la necessitat de reformar l'actual sistema de finançament local, i que aquesta modificació es faci de manera simultània a la del sistema de finançament autonòmic.

La FEMP i el sistema fiscal propi

Segons la informació donada a l'edició d'abril del 2007 de la revista de la FEMP, Carta Local, la problemàtica del finançament local va ser tractada en la passada executiva feta per la Federació Estatal a Madrid. La proposta inicial ja està ultimada. Els governs locals proposen al Govern central un sistema fiscal propi i transferències incondicionals de l'Administració general de l'Estat i de les comunitats autònomes, així com un model dual de finançament diferenciat per a la majoria dels municipis en un marc que pugui garantir la igualtat dels ciutadans.

Grans i petits municipis

De forma resumida, assenyalam alguns aspectes relacionats amb les hisendes locals corresponents a l'any 2004 i que l'informe de la FEMP posa en relleu. D'una banda, tracta de la mitjana d'ingressos per habitant en un municipi petit o gran. Els ingressos totals mitjans per habitant dels municipis petits (1.038 euros) són superiors als ingressos dels grans municipis (853 euros), a causa del diferencial en les transferències de capital rebudes per finançar infraestructures bàsiques, amb independència del nombre d'habitants.

Quant als ingressos fiscals, els municipis més grans són els que generen més càrrega fiscal individual per la seva major capacitat tributària. D'aquesta forma, els municipis compresos entre 100.001 i 500.000 habitants són els que reben menys quantitat d'ingressos totals per habitants (827,73 euros de mitjana), ja que són els que reben menys transferències corrents. I continuant amb aquesta radiografia municipal, cal indicar que els municipis del tram 50.001-100.000 habitants són els que mantenen una fiscalitat més alta, a causa, en part, de l'exercici de la pròpia autonomia fiscal. Pel que fa a les transferències corrents, les grans ciutats de més de 500.000 habitants són les més beneficiades, i és especialment cridanera la situació dels municipis canaris, que s'han beneficiat d'un fons autonòmic de finançament municipal de quantia destacable que podria servir d'exemple per justificar el desplegament definitiu de les participacions en ingressos de les comunitats autònomes com a mecanisme central del finançament local.



Un moment de la reunió celebrada a la FEMP

La Felib consolida el Pla de Formació

La FELIB i els representants sindicals que conformen la Mesa Paritària varen acordar continuar amb el Pla de formació contínua igual que en anys anteriors. La qualitat i l'èxit que té entre els professionals de l'Administració que assisteixen a les diferents accions formatives que s'ofereixen deixa ben a les clares que el PFC s'ha convertit en un instrument imprescindible per mantenir-se al dia a l'hora



d'adequar i d'actualitzar els coneixements adquirits, així com per adaptar-se a les noves tecnologies.

Batles de Balears periode 2007 - 2011

Mallorca

ALARÓ (Joan Simonet Pons, PP)
ALCUDIA (Miquel Ferrer Viver, UM)
ALGAIDA (Francesc Miralles Macaró, PSOE)
ANDRATX (Francesc Femenies Calafat, PSOE)
ARIANY (Joan Ribot Mayol, UM)
ARTÀ (Rafel Gili Sastre, UM)
BANYALBUFAR (Mateu Ferrà Bestard, UM)
BINISSALEM (Jeroni Salom Munar, PP)
BÚGUER (Pere Perelló Amegual, PSM-EN)
BUNYOLA (Jaume Isern Lladó, PP)
CALVIÀ (Carlos Delgado Truyols, PP)
CAMPANET (Francesc Morell Bibiloni, PSM-EN)
CAMPOS (Guillem Ginard Sala, UM)
CAPDEPERA (Bartomeu Alzina, Sureda PSOE)
CONSELL (Andreu Isern Pol, PSOE)
COSTITX (Antoni Salas Roca, UM)
DEIÀ (Jaume Crespí Deyà, PP)
ESCORCA (Antonio Gómez Pérez, PP)
ESPORLES (Miquel Ensenyat Riutort, PSM-EN)
ESTELLENCS (Bartomeu Jover Sánchez, PP)
FELANITX (Catalina Soler Torres, PP)
FORNALUTX (Joan Albertí Sastre, PP)
INCA (Pere Rotger Llabrés, PP)
LLORET DE VISTALEGRE (Arnau Mateu Gelabert, UM)
LLOSETA (Bernat Coll Ramón, PSOE)
LLUBÍ (Tomás Campaner Ferragut, PP)
LLUCMAJOR (Lluc Tomàs Munar, PP)
MANACOR (Antoni Pastor Cabrer, PP)
MANCOR DE LA VALL (Bernadí Coll Martorell, PP)
MARIA DE LA SALUT (Antoni Mulet Campins, PP)
MARRATXÍ (José Ramón Bauzá Díaz, PP)
MONTUÏRI (Gabriel Matas Alcover, PP)
MURO (Jaume Perelló Moragues, UM)
PALMA (Aina Calvo Sastre, PSOE)
PETRA (Joan Font Massot, PSM-EN)
SA POBLA (Joan Comes Reus, IxSP)
POLLENÇA (Joan Cerdà Rull, UM)
PORRERES (Bernat Bauçà Garau, UM)
PUIGPUNYENT (Joan Ferrà Martorell, PSOE)
SES SALINES (Sebastià Burguera Burguera, PSOE-PdSS)

SANT JOAN (Maria Teresa Munar Caimari, UM)
SANT LLORENÇ DES CARDASSAR (Mateu Puigrós Sureda, GISC)
SANTA EUGÈNIA (Guillem Crespí Sastre, PP)
SANTA MARGALIDA (Martí Torres Valls, PP)
SANTA MARIA DEL CAMÍ (Rosa Vich Vich, GxSM)
SANTANYÍ (Miquel Vidal Vidal, PP)
SELVA (Joan Rotger Seguí, PP)
SENCELLES (Joan Carles Verd Cirer, UM)
SINEU (Josep Oliver Rebassa, PP)
SÓLLER (Guillem Bernat Ferrer, UM)
SON SERVERA (José Barrientos, Ruíz PSOE)
VALLDEMOSSA (Jaume Vila Mulet, VV)
VILAFRANCA DE BONANY (Jaume Sansó Caldentey, +Vi)

Menorca

ALAIOR (Pau Morlà Florit, PSOE)
CIUTADELLA (Llorenç Brondo Jover, PP)
ES CASTELL (Irene Coll Florit, IPEC)
ES MERCADAL (Ramón Orfila Pons, Entesa)
ES MIGJORN (Andreu Moll Huguet, PP)
FERRERIES (Josep Carreres Coll, EEF)
MAÓ (Artur Bagur Mercadal, PSOE)
SANT LLUÍS (Llorenç Carretero Tudurí, PSOE)

Eivissa

EIVISSA (Lourdes Costa Torres, PSOE-ExC)
SANT ANTONI DE PORTMANY (José Sala Torres, PP)
SANT JOAN DE LABRITJA (Antoni Marí Marí, PP)
SANT JOSEP DE SA TALAIA (Josep Marí Ribas, PSOE-ExC)
SANTA EULÀRIA DES RIU (Vicent Marí Torres, PP)

Formentera

FORMENTERA (Jaume Ferrer Ribas, GxF)