

Pendent d'aprovació

Lloc: Seu de la FELIB

Començament: 12.30 h

Acabament: 14.15 h

Assistents:

Sr. Joan Ferrà Martorell, batle de Puigpunyent i president

Sr. Ramon Orfila Pons, batle des Mercadal i vicepresident 2n

Sr. Guillem Bernat Ferrer, batle de Sóller i vocal

Sr. Joan Albertí Sastre, batle de Fornalutx i vocal

Sr. Miquel Ensenyat Riutort, batle d'Esporles i vocal

Sr. Martí Torres Valls, batle de Santa Margalida i vocal

Actua de secretària la Sra. Joana Alomar, secretària general de la Federació.

1. LECTURA I APROVACIÓ DE L'ACTA ANTERIOR (19-10-2007)

El president sotmet a la consideració dels assistents l'acta de la sessió anterior, que s'aprova per unanimitat.

2. INFORMACIÓ DE PRESIDÈNCIA

El president informa que dia 9 de novembre de 2007 va assistir a l'Assemblea General Constituent de la FEMP, la qual va elegir un nou president, càrrec que va recaure en el Sr. Pedro Castro Vázquez, batle de Getafe (Madrid).

Igualment, dóna compte de la visita que la FELIB va fer a Menorca, Eivissa i Formentera. En la reunió amb els batles de les illes es va fer ressò de les problemàtiques que envolten el municipalisme i va expressar als presents la voluntat de la Federació d'augmentar el prestigi de les entitats locals amb l'objectiu que siguin presents les seves opinions sobre projectes de llei que puguin afectar els municipis.

Pendent d'aprovació

A continuació, i a instància del president, el Sr. Ramon Orfila presenta la proposta que ha elaborat del Pla d'actuació de la FELIB per al mandat 2007-2008, la qual, pel seu interès, es transcriu a continuació:

La primera tasca que la Comissió Permanent de la FELIB i el Consell Executiu han d'aconseguir empènyer és la de ser considerats els únics interlocutors de les administracions autonòmica i estatal i aconseguir en aquest sentit el reconeixement ple del paper que els ajuntaments tenen en la vertebració política i administrativa del territori de les Illes Balears, i el reconeixement que és la FELIB la que representa els municipis illencs. Aquest reconeixement, especialment per part del Govern de les Illes Balears, s'ha de traduir en un increment del finançament de la FELIB, que a més ha de ser proporcional al creixement que la FELIB està assolint en matèria de representació de cada vegada més municipis de les Illes, i en l'establiment de fórmules que permetin establir una relació fluida, constant i en peu d'igualtat entre el Govern i la FELIB.

Les millores en el finançament han de resultar vitals pel fet que si volem impulsar una Federació que sigui present en tots els debats polítics que afecten els municipis (i són pocs els que no ho fan) serà necessari incrementar la dedicació dels membres del Consell Executiu i de la Permanent, amb tot el que implica d'augment de les reunions dels dos òrgans de la Federació, i per tant de les despeses que aquestes reunions originen. Serà igualment vital per aconseguir donar assessorament als ajuntaments en els problemes que ens són comuns, o que n'afecten bona part, atès que per poder-ho fer de manera seriosa seran necessaris informes i dictàmens tècnics, i molt especialment jurídics, que provocaran noves despeses.

Convèncer el Govern balear d'aquesta necessitat és, per tant, un dels primers objectius que ens hem de plantejar.

És prou clar, d'altra banda, que l'objectiu de convertir la FELIB en interlocutor únic davant l'Administració autonòmica passa, de manera preferent, per avançar en la unificació amb l'AMIB, per molt que això hagi d'implicar cessions des de la FELIB, i entre aquestes la més immediata passa per deixar prou clara la voluntat de la Federació d'admetre, com ho està fent en la realitat, la doble pertinença a les dues federacions, així com per demostrar als ajuntaments que encara en són reticents que hi ha avantatges clars en el fet de formar part de la Federació, com és mantenir unes relacions intenses i preferents amb el Govern i donar uns cada vegada més valuosos serveis a cadascun dels ajuntaments federats.

És prou clar que la credibilitat de la FELIB s'ha d'incrementar en tant que sigui capaç de mostrar resultats de les seves gestions davant el Govern, tant pel que fa a la solució de velles i reiterades reivindicacions dels ajuntaments respecte de l'Administració autonòmica, com de la seva capacitat per influir i condicionar el contingut de lleis o reglaments que, abans de ser aprovats pel Parlament o pel Govern, han d'haver passat pel sedàs de la FELIB. Sense descuidar tampoc elements atractius com poden ser brindar millors assessoraments i serveis als municipis federats.

És prou clar que aquest objectiu sols es pot aconseguir amb el suport del Govern, i sols serà visible si es crea la complicitat del Govern i la Federació entorn de l'objectiu que ens ha de ser comú de donar força al municipalisme a les Illes Balears. Un

Pendent d'aprovació

objectiu que passa pel fet que el Govern accepti, convençut, que unes administracions locals fortes i ben estructurades són vitals per dur a terme el projecte de vertebrar una Comunitat Autònoma que comença una nova etapa amb l'aprovació de la reforma de l'Estatut d'autonomia.

Hem d'aconseguir, per fer-ho possible, que el compromís polític que va permetre afrontar la creació i el reforçament dels consells insulars fins a convertir-los en el govern de cada illa es tradueixi en un compromís semblant respecte dels ajuntaments, i començar així la tercera descentralització.

Hem de ser conscients que no és aquest un objectiu fàcilment assolible, i la prova més evident és el darrer debat de l'estat de l'autonomia, en el qual els portaveus del Govern i de les forces parlamentàries no van fer pràcticament cap esment als ajuntaments i al seu paper vertebrador del territori de les Illes Balears. Un silenci que ens ha de preocupar més encara quan constatarem que va ser coincident en totes les intervencions, ja fossin dels grups que donen suport al Govern, com del grup actualment a l'oposició. I el mateix ha succeït pel que fa a les resolucions aprovades pel Parlament, com a resultat del debat. Els ajuntaments no hem estat presents en el debat del 2007 perquè des dels grups parlamentaris no són prou conscients encara del paper dels municipis i de la necessitat de canviar les relacions entre l'Administració autonòmica i la local si volem construir un país fort i ben vertebrat.

L'any que queda fins al nou debat sobre l'estat de l'autonomia ha de servir per plantejar-nos el desafiament que l'any que ve els municipis i el seu paper tenguin hi presència, tant pel que fa al contingut del debat com de les resolucions que s'hi prenen.

Ens hem de posar a fer feina de manera immediata per ser capaços de plantejar al Govern les qüestions que ens preocupen de la relació entre les dues administracions i que pensam que són manifestament millorables, i assumir el repte d'aconseguir unes relacions de reciprocitat que parteixin de l'acceptació que no hi ha administracions d'àmbit superior o inferior sinó administracions amb competències diferents i d'àmbits diferents també.

La col·laboració entre les administracions públiques que concorren al territori de les Illes Balears ha d'estar presidida per un tracte recíproc, la qual cosa en algunes ocasions lamentablement s'oblida. Així, els ajuntaments sempre estam disposats a eximir o bonificar al 100% els impostos i les taxes que meriten quan se sol·liciten llicències urbanístiques, llicències per a la utilització del domini públic local i, en especial, l'ús d'edificis, instal·lacions i equipaments municipals per a activitats o actes organitzats per aquestes administracions.

I això és així fins al punt que, en algunes ocasions, sembla que es condiciona l'execució d'una actuació d'interès per al municipi i els seus habitants a l'obtenció d'aquests beneficis fiscals, per exemple, construccions o reformes de centres educatius, de centres sanitaris, habitatges socials i, fins i tot, promocions de l'Institut de Desenvolupament Industrial.

En altres àmbits, d'especial interès per als ciutadans del municipi, les administracions municipals, i en especial els petits ajuntaments, han de suportar despeses i càrregues que corresponen clarament a les administracions autonòmiques o insulars amb motiu

Pendent d'aprovació

de les seves competències exclusives en la matèria, com poden ser els conserges dels centres educatius de primària quan no se superi una quantitat determinada d'aules, o bé els auxiliars administratius en les unitats sanitàries que no tenen la categoria de centres de salut i que estan realitzant un treball burocràtic exclusivament per a l'IB-SALUT, igual al que desenvolupen els administratius de l'IB-SALUT en els centres de salut.

Aquestes exigències afecten de manera especial els ajuntaments més petits que, per lògica, són els que tenen centres educatius amb menys aules i unitats sanitàries (encara que disposin de diversos metges) en lloc de centres de salut, amb la qual cosa qui més petit és més problemes té.

Tot això, amb l'afegit que els ajuntaments no tenim cap inconvenient a cedir sòl, dotat de tots els serveis urbanístics, per tal que s'hi puguin ubicar instal·lacions i serveis d'altres administracions (centres educatius, centres sanitaris...), de tal manera que en algunes ocasions els ajuntaments s'han vist obligats a adquirir els corresponents terrenys i a elevats preus, a dotar-los de les infraestructures i, fins i tot, a abonar una part de la construcció dels edificis o equipaments.

Totes aquestes qüestions impliquen una càrrega econòmica importantíssima per a unes administracions, les locals, que continuen amb un sistema de finançament anacrònic que les condemna, paradoxalment, a ser les administracions més endeutades i alhora les que pateixen més limitacions per assolir aquest endeutament (Llei d'estabilitat pressupostària).

Per contra, quan una administració local adreça al Govern qualsevol projecte que necessiti ser informat per alguna Conselleria o algun òrgan dependent d'aquestes, està obligat a abonar, i de manera prèvia, a l'inici de l'estudi del document en qüestió les taxes administratives establertes pel Govern de les Illes Balears, amb l'agreujant que en la pràctica totalitat dels supòsits es tracta, no d'expedients promoguts a instància dels particulars, sinó d'expedients que es tramiten a iniciativa municipal per acomplir objectius d'interès general (tràmits davant les conselleries de Medi Ambient, Indústria, Sanitat..., i organismes dependents del Govern balear).

Especialment dolorós resulta per als ajuntaments la demostració de desconfiança del Govern cap a ells que representa l'exigència de constituir determinat tipus de garanties per assegurar les quantitats avançades als ajuntaments amb motiu de la signatura de determinats convenis, contravenint clarament el que prescriu el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, de no sol·licitar avals entre administracions públiques.

Com a exemple podem dir que abans de remetre als ajuntaments les aportacions anuals de la Comunitat Autònoma al Pla de dinamització turística s'exigeix l'aportació d'un aval, no ja del 100% de l'aportació, sinó d'un 125%, a favor de l'administració autonòmica esmentada, quan ni tan sols l'Administració de l'Estat exigeix el compliment d'aquest requisit.

En un altre ordre de coses, ens trobam davant el fet recurrent que lleis o reglaments autonòmics atribueixen o imposen l'obligació d'actuar als ajuntaments en determinats àmbits competencials, sense preveure el cost econòmic d'aquestes actuacions ni tampoc els mitjans personals, materials i econòmics que s'haurien de transferir

Pendent d'aprovació

necessàriament als ajuntaments per fer-hi front, amb la qual cosa es continua gravant i de manera creixent les administracions locals.

Aquest fet ens obliga a reivindicar davant el Govern de les Illes Balears la necessitat de consultar prèviament als ajuntaments, a través de la FELIB, abans de produir-se l'aprovació, per part del Consell de Govern, de qualsevol projecte de llei i/o reglament que afecti directament els ajuntaments. En aquest sentit, caldria recuperar la pràctica que va mantenir la FELIB, entre els anys 1999 i 2003, de convocar compareixences de membres del Govern per donar compte dels projectes en tràmit i escoltar les reflexions i aportacions dels ajuntaments.

Es tracta d'aconseguir, entre altres qüestions, l'aplicació al procés d'elaboració i aprovació d'una llei del principi que cada nova funció o servei que es crea ha d'anar acompanyat d'un estudi de costos i d'una clara delimitació que, qui rebi una obligació emanada d'una llei, ha de rebre els mitjans humans, materials i econòmics que li permetin dur-la a terme, sense necessitat de destinar-hi recursos que fins aquell moment es destinaven a altres objectius o funcions.

Una qüestió que ha de resultar fonamental durant aquest mandat és el desenvolupament reglamentari de la Llei municipal i de règim local de les Illes Balears. Tant és així que fóra convenient assegurar la participació activa de la FELIB en les tasques d'elaboració de la normativa esmentada. La urgència d'aquesta demanda se sustenta en el fet que hi ha diverses qüestions a la Llei que difícilment es poden dur a terme si no es desenvolupen reglamentàriament.

En aquest sentit, és de vital importància definir qui és competent per desenvolupar la Llei municipal, atès que algun consell insular interpreta que l'entrada en vigor de la Reforma de l'Estatut implica que són els consells els que han adquirit la funció reglamentària de les lleis que afecten les competències transferides, i és evident que si fos així, pel fet que les competències en règim local varen ser transferides per llei del Parlament ja fa anys, correspondria als consells el desenvolupament reglamentari en aquesta matèria. No obstant això, hi ha una teoria contrària que manté que serà competència del Govern balear desenvolupar la Llei esmentada.

Per tal de definir quina és l'administració competent, s'hauria de demanar amb urgència un informe a la Conselleria de Presidència i instar immediatament qui sigui competent per tal que es disposi a treballar de manera immediata amb els ajuntaments, a través de la FELIB, en l'elaboració d'un reglament que és vital per definir tots els aspectes que a la Llei municipal resulten calculadament ambigus.

No cal insistir en la importància que té el desenvolupament reglamentari en tot el que fa referència al funcionament dels òrgans de l'ajuntament i en els procediments per crear entitats locals menors o ens locals autònoms, així com les relacions d'aquests amb el plenari de l'ajuntament.

Afrontar la tercera descentralització de l'Administració pública, encaminada aquesta vegada a dotar a les administracions locals de les competències i els mitjans humans, materials i econòmics per dur-la a terme, ha de ser un compromís de la FELIB, respecte del Govern de les Illes Balears en primer lloc, i respecte del Govern de l'Estat, a través de la representació que la FELIB té en el si dels consells Federal i Territorial de la FEMP.

Pendent d'aprovació

En aquest sentit, serà fonamental que des de la FELIB participem de manera estreta i activa en les tasques que la FEMP mateixa s'ha plantejat en la recentment finalitzada 9a Assemblea, i entre aquestes de manera especial la redacció d'una nova llei de les bases del règim local i la tan reivindicada nova llei de finançament de les corporacions locals.

Des de la FELIB hem d'aportar elements al debat sobre l'IVA que suporten les administracions locals en les seves inversions, i la necessitat que l'Administració de l'Estat creï i doti un fons de compensació que retorni als ajuntaments la totalitat de l'impost pagat per aquests, i fer present de manera constant aquesta reivindicació en les negociacions FEMP-Govern de l'Estat per modificar el sistema de finançament de les corporacions locals.

La necessitat de millorar la dotació econòmica dels ajuntaments no tan sols és una reivindicació que cal adreçar al Govern de l'Estat sinó també al Govern de les Illes Balears. Així, hauríem de ser capaços d'aconseguir que en aquest mandat es doblí l'aportació del Govern al Fons de Cooperació Intermunicipal, i que aquest increment es faci sense tenir en compte l'increment ja fixat d'acord amb l'aplicació de la Llei de capitalitat, de tal manera que, a més de les noves aportacions que aquesta llei implica a l'Ajuntament de Palma, tots els altres ajuntaments vegin doblada la quantitat que perceben per aquest concepte.

És ben clar que aquesta proposta és tan sols una petita, parcial i tímida relació dels objectius que s'hauria de plantejar el municipalisme a les Illes en el mandat que hem iniciat fa tot just mig any. És, per tant, una proposta esmenable i, de manera especial, ampliable pel que fa als objectius, i que no tindrà cap vitalitat si no ens dotam d'una estratègia per aconseguir-los. El paper de la Permanent de la FELIB és elaborar aquesta estratègia i dur-la a terme. Aconseguir-ho o no és, sens dubte, l'element clau per aconseguir també la credibilitat que la Federació ha de guanyar entre els ajuntaments, una credibilitat que ens farà més forts, i que serà després la base per aconseguir objectius nous i més ambiciosos.

ANNEX

- Caldria preveure una possible exempció de tributs de la CAIB, com transmissions patrimonials i actes jurídics documentals i determinades taxes, especialment quan s'originen per actuacions sobre el domini públic, bé directament, bé indirectament (cas de segregacions de finca matriu d'un particular per cedir-la a l'ajuntament). Aquí s'inclourien també les insercions d'anuncis en el BOIB, quan l'ajuntament es considera que no actua com a administració.*
- Referent a la policia local: la CAIB ha legislat sobre la matèria en qüestions que han suposat un increment de la despesa dels ajuntaments i que han incidit en la seva autonomia local i capacitat d'autorganització, cosa que ha donat lloc a conflictes tant amb el personal de la policia local, com amb la resta de treballadors locals, que han viscut com un greuge determinades concessions a la policia local. Així, l'accés automàtic dels agents de policia del grup D al grup C, sense cap procediment, ni tan sols per promoció interna i quan la immensa majoria ni tenien la titulació necessària per accedir al grup C, ha causat un greuge comparatiu amb*

Pendent d'aprovació

la resta de personal del grup D (molts dels quals sí que tenen la titulació necessària) i un increment de les retribucions. D'altra banda, les normes de mobilitat i segona activitat tendeixen a crear i transferir costos econòmics entre ajuntaments, ja que és un personal amb unes retribucions altes per les places que finalment s'acaben ocupant en segona activitat (ordenances i, en el millor dels casos, auxiliars administratius). Així, és preocupant la possibilitat que un policia de molta antiguitat pugui demanar la mobilitat a un altre ajuntament i poc després demani la segona activitat, ja que el segon municipi té un perjudici econòmic no compensat ni amortitzat, ja que acaba de rebre el policia.

Es Mercadal, 13 de novembre de 2007

Als assistents els sembla bé la proposta i l'aproven.

3. COMISSIONS EXTERNES. PROPOSTA DE NOMENAMENTS

Es dona compte de les peticions rebudes per nomenar els representants de la FELIB a les comissions següents:

3.1 Patronat de la Fundació d'Ajuda a la Reinserció. Govern de les Illes Balears.

Es proposa nomenar el Sr. Miquel Ensenyat Riutort, batle d'Esporles.

La proposta s'aprova.

3.2. Comissió Assessora d'Estadística de les Illes Balears. Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació.

Es proposa nomenar com a representant titular el Sr. Tomás Campaner Ferragut, batle de Llubí, i com a suplent el Sr. Joan Ferrà Martorell, batle de Puigpunyent.

La proposta s'aprova.

3.3 Comissió de Coordinació de Polícies Locals. Conselleria d'Interior.

Es proposa nomenar com a suplent número 1 de l'illa d'Eivissa a la Comissió de Coordinació de Polícies Locals el Sr. Ricardo Albín Pascual, regidor de Policia Local de l'Ajuntament d'Eivissa.

La proposta s'aprova.

Pendent d'aprovació

4. COMISSIONS EXTERNES. FITXES D'ASSISTÈNCIA

Es dóna compte de les fitxes emplenades pels representants que han assistit a les reunions externes següents.

- (06.02.07) **Comitè Tècnic de Gestió d'Emergències.** Conselleria d'Interior. CAIB. Martí Binimelis Mesquida, Calvià.
- 20.09.07 **Ponència Tècnica de Patrimoni Històric.** Consell de Mallorca. Joan Albertí Sastre, batle de Fornalutx.
- 05.10.07 **Comissió Permanent de la Comissió Balear de Medi Ambient.** Conselleria de Medi Ambient. CAIB. Ramon Orfila Pons, batle des Mercadal.
- 18.10.07 **Consell Assessor per a la Millora de l'Accessibilitat i de la Supressió de les Barreres Arquitectòniques.** Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques. CAIB. Llorenç Brondo Jover, batle de Ciutadella.
- 23.10.07 **Comissió de Trànsit i Seguretat de la Circulació Viària de la CAIB.** Mateu Llabrés Salom, de l'Ajuntament de Maó.
- 24.10.07 **Comissió de Videovigilància.** Delegació del Govern a les Illes Balears. Llorenç Brondo Jover, batle de Ciutadella.
- 24.10.07 **Mesa de Debat sobre la Sinistralitat a les Carreteres de Mallorca.** Consell de Mallorca. Joan Albertí Sastre, batle de Fornalutx.
- 29.10.07 **Ponència Tècnica de Patrimoni Històric.** Consell de Mallorca. Joan Albertí Sastre, batle de Fornalutx.
- 15.11.07 **Ple del Consell de Formació Professional.** Conselleria de Treball i Formació. CAIB. Francesc Miralles Mascaró, batle d'Algaida.
- 16.11.07 **Curs bàsic de policia local.** Conselleria d'Interior. CAIB. Joan Albertí Sastre, batle de Fornalutx.
- 16.11.07 **Comissió Permanent de la Comissió Balear de Medi Ambient.** Conselleria de Medi Ambient. CAIB. Ramon Orfila Pons, batle des Mercadal.

Els assistents se n'assabenten.

Les fitxes completes figuren com a annex 1 de l'acta.

Pendent d'aprovació

5. CONSELL DE MALLORCA. CONSORCI DE RECOLLIDA SELECTIVA DE MALLORCA

Es dóna compte de la documentació tramesa pel Consell de Mallorca al·lusiva a la proposta de creació d'un consorci de recollida selectiva de Mallorca. La documentació completa d'aquest punt figura com a annex 2 de l'acta.

6. FELIB. PLA DE FORMACIÓ CONTÍNUA 2008

La secretària presenta el document en què figuren les despeses per conceptes que ha d'aprovar la Mesa Paritària del Pla de Formació Contínua, formada per la FELIB i els representants sindicals. Es transcriu a continuació:

Concepte	Import €
Honoraris del professor: 60 €/hora	
40 hores	2.400,00
30 hores	1.800,00
25 hores	1.500,00
20 hores	1.200,00
✓ Professor del curs alt risc teòrica: 60 €/hora	
✓ Professor del curs alt risc pràctiques: 80 €/hora	
✓ Pràctiques dels cursos alt risc amb més d'un professor al mateix temps: 110 €/hora	
Material didàctic	
30 alumnes	530,00
25 alumnes	475,00
20 alumnes	420,00
16 alumnes	340,00
Allotjament, desplaçament i manutenció	
30 hores	900,00
25 hores	800,00
20 hores	700,00
Coordinació	
40 hores	510,00
30 hores	385,00
25 hores	325,00
20 hores	260,00
Lloguer	
30 hores	660,00
25 hores	660,00
20 hores	550,00
Assegurança de la FELIB	
30 alumnes	117,00

Pendent d'aprovació

25 alumnes	98,00
20 alumnes	78,00
Observació del suplement de l'assegurança per a cursos d'alt risc	
Impressió dels certificats de la FELIB	
30 alumnes	60,00
25 alumnes	50,00
20 alumnes	40,00
16 alumnes	30,00

Els assistents se n'assabenten.

7. PROPOSTA DE TRAMESA DE DOCUMENTACIÓ EN SUPORT INFORMÀTIC AL CONSELL DE MALLORCA I AL GOVERN DE LES ILLES BALEARS

El Sr. Ramon Orfila proposa que la FELIB faci les gestions pertinents per poder arribar a un acord entre les institucions de la Comunitat Autònoma i els ajuntaments perquè tota la informació que aquests han de trametre pugui ser en suport informàtic.

La secretària en pren nota.

8. PRESENTACIÓ DEL PLA HIDROLÒGIC. CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT DEL GOVERN DE LES ILLES BALEARS

El president presenta el Sr. Alfredo Barón, cap de Servei d'Estudi i Planificació de la Direcció General de Recursos Hídrics de la Conselleria de Medi Ambient del Govern balear.

El motiu de la visita fou presentar i debatre el Pla hidrològic que està en fase d'elaboració.

Indica que aquest Pla gira entorn de tres punts: creació d'una normativa, memòria de la situació actual i programes de mesures. En aquest darrer apartat es planteja la importància de comptar amb la col·laboració dels ajuntaments i puntualitza:

- a) La xarxa de clavegueram ha de perdre tan poc com sigui possible.
- b) S'ha d'establir una sistema d'estalvi domèstic a les llars noves i també a les antigues a més d'establir el cost que això suposa.

Pendent d'aprovació

Continua l'exposició dient que el nou Pla hidrològic preveu l'eliminació de l'afluent, que haurà de ser a través d'un filtre verd, i la concessió de llicències per a terrenys sense habitatge (únicament per a regadiu). En aquest punt, el batle des Mercadal, Ramon Orfila, va recordar al senyor Barón la problemàtica que es viu a Menorca amb referència a les poblacions de Sant Lluís i Ciutadella i la contaminació de nitrats que es produeix en aquestes zones a través dels cultius d'oci en proporció major a la dels cultius ordinaris.

El Sr. Baró va recordar al batle Orfila i als assistents la importància d'executar el tema de la transversalitat, i va propugnar un acord entre Medi Ambient, els Serveis Hidrològics i la Conselleria de Turisme.

El batle Orfila va mostrar el seu total acord quant al tema de la transversalitat, ja que si es pogués dur a terme s'eliminarà una font important de contaminació.

Altres anotacions al marge foren que les zones humides haurien de formar part del domini públic i que els ajuntaments haurien de tenir competències exclusives sobre l'aigua.

Alfredo Barón va acabar la seva exposició recordant que estaria encantat que la FELIB fes arribar propostes al seu departament, petició que va ser recollida per la secretària general, Joana Alomar, i pel vicepresident segon, Ramon Orfila, que varen proposar als assistents la creació d'una comissió amb aquesta finalitat.

La secretària en pren nota i proposa que aquest punt es debati en el pròxim Consell Executiu de dia 14 de desembre de 2007. La proposta s'aprova.

9. CONSELLERIA D'ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES DEL GOVERN DE LES ILLES BALEARS. PRESÈNCIA DEL DIRECTOR GENERAL D'ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

El president presenta el Sr. Miquel Nadal, director general d'Administracions Públiques del Govern Balear, que va mantenir un intercanvi d'opinions sobre els temes següents:

- Taxes: El Govern s'ha compromès a aprovar una esmena a la Llei d'acompanyament pressupostari que recull l'exempció als ajuntaments de pagar les taxes per l'elaboració

Pendent d'aprovació

d'informes per part de l'Administració autonòmica. A més va avançar el compromís del Govern perquè els diferents consellers i directors generals de departaments autonòmics trametin els continguts dels projectes legislatius als membres de la FELIB per fer-hi els suggeriments que trobin pertinents.

- Pacte local: Una altra de les iniciatives que va exposar és un projecte no de llei sobre el pacte local. La importància d'avançar en la unificació amb l'AMIB és primordial per tal de convertir la FELIB en l'interlocutor únic davant l'Administració autonòmica.
- Pla d'infraestructures. Va avançar l'articulació, amb caràcter d'urgència (abans del 2008), d'un Pla d'infraestructures amb el Govern i els consells per efectuar inversions en els ajuntaments.
- Fons de Cooperació Municipal. Es va fer esment al tema del Fons de Cooperació Municipal i la influència que té en la Llei de capitalitat a Palma. En aquest sentit, Ramon Orfila va preguntar si l'aportació dels ajuntaments minvaria o si s'incrementarà el de Palma gràcies a la Llei de capitalitat. La resposta de Nadal és que no s'incrementa, però que tampoc no es disminueix, sinó que quedarà igual respecte a l'any passat.
- Unitats bàsiques de salut: En l'àmbit sanitari els ajuntaments han de suportar moltes de les despeses que són de l'Administració autonòmica.

Acabat el debat, el president va agrair la compareixença dels membres del Govern i també el fet que escoltassin les reflexions de la FELIB.

10. PROPOSTA DE PRESSUPOST PER AMPLIAR EL SISTEMA DE MEGAFONIA DE LA SALA DE JUNTES

Es dona compte del pressupost sol·licitat a Casa Massot per ampliar el sistema de megafonia de la sala de juntes i que suposa un import de 6.529,73 euros.

Els assistents hi donen la conformitat.

Sense més assumptes per tractar, el president aixeca la sessió, de la qual, com a secretària, estenc aquesta acta.

La secretària general

Vist i plau

EI

president

Pendent d'aprovació

ANNEX 2. DE L'ACTA DE LA COMISSIÓ PERMANENT DE DIA 16.11.2007

Proposta de creació del Consorci de recollida selectiva de Mallorca

**Consell de Mallorca. PROPOSTA DE CREACIÓ DEL CONSORCI DE RECOLLIDA SELECTIVA
DE MALLORCA**

Pendent d'aprovació

1. ANTECEDENTS

La Llei 11/1997, d'envasos i residus d'envasos i la Llei 11/98 de Residus, varen determinar un canvi de model en la recollida dels residus urbans, ja que, a partir d'aquell moment, obligava als municipis a la recollida selectiva dels residus en detriment del model que fins llavors dominava: el de la recollida en massa (tot mesclat).

L'any 2000, el nou Pla director sectorial per a la gestió dels residus urbans de Mallorca (PDSGRUM) va recollir aquestes obligacions per fer-les extensives a Mallorca. En conseqüència i en compliment del que preveia el Pla esmentat, al llarg de l'any 2001 cinquanta-un dels cinquanta-tres ajuntaments de l'illa de Mallorca (excepte Palma i Calvià) encomanaren la gestió de la recollida selectiva de les fraccions d'envasos de paper- cartó, vidre i plàstic al Consell de Mallorca. Tant Palma com Calvià varen optar per a fer la gestió directament a través de les seves empreses municipals de recollida.

L'any 2002, el Consell de Mallorca va treure a concurs el servei de recollida selectiva de paper-cartró, vidre i envasos lleugers per 10 anys, és a dir, fins l'any 2012, per un preu total de 35 milions d'euros repartits progressivament entre les 10 anualitats. Varen ser les adjudicatàries dues empreses: FCC-LUMSA i RESENETMA, repartint-se en tres zones el servei a Mallorca.

Simultàniament i d'acord amb el que preveu la Llei d'envasos i residus d'envasos, dos sistemes integrats de gestió (ECOEMBES i ECOVIDRIO) foren autoritzats pel Govern Balear per actuar a les illes. A través dels corresponents convenis signats entre el CIM i aquests dos SIG's els costos de recollida i tractament dels envasos són parcialment assumits per aquests.

2. SITUACIÓ ACTUAL

A dia d'avui duim 5 anys d'encomanda de gestió i, per tant, ja disposam de prou informació i dades sobre la realitat i evolució de la recollida selectiva a Mallorca. La primera conclusió és que, en aquest període, hem assolit uns nivells importants de residus recollits selectivament. En aquest sentit estam a prop del **14%** de RSU recollits selectivament (paper cartró, vidre i plàstic). Si ens comparam amb altres comunitats autònomes veurem com ens trobam entre les primeres de l'estat espanyol. Pel que fa a regions europees que ens duen molts d'anys d'avantatge en aquest model de recollida selectiva aquestes es situen en torn a percentatges del 30% de RSU recollits selectivament.

Al llarg d'aquests cinc anys la societat mallorquina ha anat adaptant-se a la nova cultura de recollida selectiva i la valoració i percepció és de què la població està prou sensibilitzada al respecte. Mostra

d'això és el fet de què la recollida selectiva de la fracció paper ha augmentat en els darrers quatre anys en un 65%, un 22% la fracció vidre i, finalment, un 123% en el cas d'envasos lleugers.

No obstant això, en alguns casos manquen encara millors sistemes d'aportació de residus, sigui en forma de contenidors o bé de sistema porta a porta o deixalleries.

Per altra banda, darrerament, s'ha realitzat un esforç important per millorar la recollida selectiva de residus als productors singulars o grans productors, cosa que ha suposat un increment en la quantitat recollida.

A més a més, als municipis de la part forana s'ha duit a terme un canvi generalitzat cap a un model de recollida porta a porta, més eficaç, que suposa més quantitat recollida i de més qualitat. A dia d'avui més de 25 municipis utilitzen aquest sistema.

De totes formes, però, la variable més decisiva en quant a la infal·libilitat del sistema continua essent, sense cap dubte, la implicació i voluntat municipal de l'ajuntament corresponent. La realitat ens demostra que allà on un ajuntament s'implica els resultats així ho reflecteixen.

3. PROPOSTA CREACIÓ CONSORCI RECOLLIDA SELECTIVA RESIDUS

El model competencial en matèria de gestió de residus urbans és clar: atorga la gestió de la recollida dels residus urbans als ajuntaments i la gestió del tractament dels mateixos al Consell de Mallorca.

Passats doncs aquest cinc anys, aquesta Direcció Insular de Gestió de Residus del Consell de Mallorca creu convenient un canvi en el model de gestió del servei de recollida selectiva amb l'objectiu de millorar-lo i de recuperar la màxima quantitat de residus urbans selectivament.

En aquest sentit, la pròpia **encomanda de gestió** ja preveia en el punt setè la possibilitat de que fos cedida a un consorci. De la mateixa forma, la disposició addicional tretzena de la revisió del **PDSGRUM de 2006** estableix la creació d'un consorci de recollida selectiva a Mallorca.

QUÈ ÉS UN CONSORCI

És un ens públic subjecte a l'ordenament local, de naturalesa instrumental, associativa i voluntària, que poden constituir les entitats locals amb altres administracions públiques o amb entitats privades sense ànim de lucre per a la realització d'activitats o serveis de caràcter local. ¹

Cal remarcar especialment les següents característiques:

- ☐ Personalitat jurídica pròpia e independent dels demés ens que l'integren
- ☐ Sotmetiment a l'ordenament local
- ☐ Ens instrumental, associatiu i voluntari

¹ "Els consorcis locals: una ullada a la doctrina i a la jurisprudència". Autor: Jeroni Miquel Mas Rigo

- ☐ Està integrat per entitats locals i altres administracions públiques o entitats sense ànim de lucre
- ☐ L'objecte és la realització d'una activitat o servei propi de les entitats locals

Pendent d'aprovació

QUI HA D'INTEGRAR EL CONSORCI DE R.S. DE MALLORCA

- ☐ Els ajuntaments de l'illa
- ☐ El Consell de Mallorca
- ☐ El Govern Balear (si es creu necessari)

Poden incorporar-se altres entitats sense ànim de lucre (empresarials, socials, ecologistes, fundacions, etc.) d'acord amb l'objecte, contingut i funcions previstes en els estatuts.

QUIN OBJECTE HA DE TENIR

- ☐ Gestionar la recollida selectiva des RSU municipals
- ☐ Promoció, formació i sensibilització ciutadana envers la recollida selectiva
- ☐ Ser el referent a Mallorca davant els Sistemes Integrats de Gestió
- ☐ Proposar i executar els canvis i millores en la gestió de la recollida selectiva
- ☐ Compatibilitzar i coordinar la recollida selectiva amb els sistemes de tractament del servei públic insularitzat de RSU

CONSTITUCIÓ, COMPOSICIÓ I FUNCIONAMENT DEL CONSORCI

- ☐ El consorci se constitueix per acord dels òrgans competents de les entitats locals, de les administracions i dels altres membres que l'integren, o per adhesió posterior
- ☐ Els estatuts determinaran l'objecte, la finalitat, així com les particularitats del règim orgànic, funcional i financer
- ☐ Els estatuts seran aprovats pels membres del consorci i exposats a informació pública per un termini de 30 dies
- ☐ El consorci podrà tenir personal propi, bé procedent de les administracions públiques que l'integren o bé personal contractat en règim de dret laboral
- ☐ Els llocs de secretaria i intervenció seran ocupats per funcionaris amb habilitació de caràcter nacional

RECURSOS ECONÒMICS

- ☐ Ingressos procedents de les aportacions dels diferents sistemes integrats de gestió
- ☐ Ingressos procedents de la venda dels paper-cartó
- ☐ Preus públics per a la prestació de serveis i la realització d'activitats de la seva competència

- ❑ *Ingressos procedents de les administracions*
- ❑ *Convocatòries de subvencions*

Pendent d'aprovació

Concretament i per a la finalitat prevista, el consorci de recollida selectiva assumiria, a partir de gener 2009, la cessió del contracte pel servei de recollida selectiva vigent entre el Consell de Mallorca i les empreses adjudicatàries fins a 31 de desembre de 2011 i també els crèdits compromesos en els pressuposts ordinaris del Consell de Mallorca.

Aquest conjunt d'aportacions donaria marge abastament per tal de poder fer front a totes les despeses relacionades amb la gestió encomanada al consorci. Això suposaria que aquesta figura nasqués amb una dotació pressupostària suficient sense necessitat de noves aportacions per part de les administracions locals que hi formessin part.